

深化生态文明体制改革

孙金龙

深刻认识新时代新征程深化生态文明体制改革的重大意义

府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系更加严密健全,全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。特别是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察制度,成为夯实生态文明建设政治责任的重大制度和改革举措。

自然资源和环境管理体制改革取得重大突破。按照优化协同高效的原则,整合优化机构职能,组建自然资源部,统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责;组建生态环境部,整合分散在各相关部门的生态环境保护职责,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合执法改革,优化流域海域生态环境监管和行政执法职能配置,生态环境监测监察执法的独立性、统一性、权威性和有效性不断加强。

生态环境治理体系改革持续深化。生态环境保护工作实现以抓污染物总量减排为主向以改善生态环境质量为核心转变,完成国家生态环境质量监测事权上收,完成固定污染源排污许可全覆盖,全面禁止“洋垃圾”入境。科学划定生态保护红线,确立首批国家公园。建立自然资源统一确权登记制度,深入推进“多规合一”改革。深入落实全面节约战略,实行最严格耕地保护制度、节约用地制度、水资源管理制度。开征环境保护税,建立绿色金融体系,推行排污权交易,建成全球规模最大的碳排放权交易市场。

这一系列改革举措的实施,有力推动污染防治攻坚战向纵深推进,绿色低碳高质量发展迈出坚实步伐,生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就,生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,人民群众生态环境获得感幸福感安全感不断增强,成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要组成部分。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。新时代新征程深化生态文明体制改革,完善生态文明制度体系,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,对于全面推进美丽中国建设、筑牢中华民族伟大复兴生态根基具有重大意义。

深化生态文明体制改革是以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化。习近平总书记强调:“建设生态文明,重在建章立制”。与发达国家基本解决环境问题后转入强化碳排放控制阶段不同,我国生态文明建设同时面临实现生态环境根本好转和碳达峰碳中和两大战略任务,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,全面推进美丽中国建设任务依然艰巨。新时代新征程上,必须进一步深化生态文明体制改革,增强改革系统性、整体性、协同性,精准发力、协同发力、持续发力,着力破解突出矛盾和问题,构建与美丽中国建设相适应的体制机制,加快形成以实现在人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局。

深化生态文明体制改革是以高水平保护支撑高质量发展的必然要求。习近平总书记强调:“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。”当前,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,统筹高质量发展和高水平保护任重道远,经济社会发展绿色转型内生动力不足,产业结构高耗能、高碳排放特征依然明显,资源环境约束趋紧的状况仍将持续。新时代新征程上,必须进一步深化生态文明体制改革,以更大的改

革决心和更实的改革举措,坚决破除影响高水平保护、制约高质量发展的体制机制障碍,加快推动发展方式绿色低碳转型,构建绿色低碳循环发展经济体系,高水平保护培育绿色生产力、支撑高质量发展。

深化生态文明体制改革是以生态环境根本好转增进人民群众福祉的重要保障。习近平总书记强调:“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。”生态文明建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题,是关系民生福祉的重大社会问题。随着我国社会主要矛盾发生变化,必须更加重视回应人民群众日益增长的优美生态环境需要。新时代新征程上,必须进一步深化生态文明体制改革,强化生态文明制度执行力和刚性约束,进一步压紧压实生态环境保护责任,持续提升生态环境治理现代化水平,着力推动生态环境持续改善,全面改善和根本好转,让美丽中国建设成果更多更公平惠及全体人民。

深化生态文明体制改革是以引领全球环境与气候治理构建地球生命共同体的迫切需要。习近平总书记强调:“面对生态环境挑战,人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体”。当今世界百年未有之大变局加速演进,全球环境治理的复杂性、严峻性、不确定性上升,政治化趋势明显增强,我国参与全球环境与气候治理面临新任务新挑战。新时代新征程上,必须进一步深化生态文明体制改革,增强我国碳达峰碳中和工作、应对气候变化战略、生态环境战略、国际和外交战略协同性,坚决维护我国发展利益,持续提升我国在全球环境与气候治理中的话语权和影响力,引领推动全球可持续发展,共建清洁美丽世界。

全面落实深化生态文明体制改革目标任务举措

《决定》明确将聚焦建设美丽中

国、促进人与自然和谐共生作为进一步全面深化改革总目标的重要方面,部署了深化生态文明体制改革的重点任务和重大举措。我们要锚定美丽中国建设目标,不折不扣落实深化生态文明体制改革各项任务,为全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化注入强劲动力、提供有力保障。

完善生态文明基础体制。生态文明建设是长期而复杂的系统工程,必须坚持和加强党的全面领导,强化生态环境保护督察,扎实开展美丽中国建设成效考核,制定实施地方党政领导干部生态环境保护责任制规定,夯实美丽中国建设政治责任。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全生态环境监测和评价制度。建立健全国土空间用途管制和规划许可制度,健全自然资源资产产权制度和管理制度体系,完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制,建立生态环境保护、自然资源保护和资产保值增值等责任考核监督制度,引导、规范和约束各类开发、利用自然资源的行为。完善国家生态安全协调机制,提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急响应和处置能力。编纂生态环境法典,统筹推进生态环境、资源能源、应对气候变化等领域法律法规制定修订,强化美丽中国建设法治保障。

健全生态环境治理体系。高品质生态环境是美丽中国的重要标志,必须推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设,加快推进生态环境质量改善从量变到质变。推进美丽中国先行区建设,开展多领域多层次创新试点示范。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制,以更高标准深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,推动实现固定污

染源排污许可全要素、全联动、全周期风险管理。建立新污染物协同治理和环境污染管控体系,大力推进多污染物协同减排。深入推进排污权有偿使用和交易制度建设,深化环境信息依法披露制度改革,构建环境信用监管体系,强化企业生态环境主体责任落实。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系,进行整体保护、系统修复、综合治理。

尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求,必须加大生态保护修复力度,着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。落实生态保护红线管理制度,健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,建设多元化生态保护修复投入机制。健全海洋资源开发保护制度。加强生态保护修复监管制度建设。强化生物多样性保护工作协调机制,实施生物多样性保护重大工程,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。落实水资源刚性约束制度,全面推行水资源费改税,促进水资源可持续利用。健全生态产品价值实现机制,拓宽绿水青山转化金山银山的路径。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿,健全横向生态保护补偿机制,统筹推进生态环境损害赔偿,让保护修复者获得合理回报,让破坏者付出相应代价。

健全绿色低碳发展机制。生态环境问题归根结底是发展方式问题,从根本上解决生态环境问题,必须推动经济社会发展绿色化、低碳化。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,发展绿色低碳产业,健全绿色消费激励约束机制,促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策,完善绿色税制,激发绿色低碳发展内生动力和市场活力。完善资源总量管理和全面节约制度,健全废弃物循环利用体系,转变资源利用方式、提高资源利用效率。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系,完善新能源消纳和调控政策措施。积极稳妥推进碳达峰碳中和,完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系,健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

开放是中国式现代化的鲜明标识

高建生



推进高质量共建“一带一路”,先后设立22个自贸试验区、建设海南自由贸易港,多次削减外资准入负面清单,搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸合作平台……新时代以来,一系列扩大高水平对外开放的重要举措,让中国对外开放的大门越开越大,拓展了中国式现代化的发展空间,也给世界提供了更多共同发展的机遇,生动诠释了开放是中国式现代化的鲜明标识。

党的二十届三中全会《决定》提出“开放是中国式现代化的鲜明标识”,并对完善高水平对外开放体制机制作出战略部署,彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移扩大开放的决心。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将是在改革开放中开辟广阔前景。“开放是中国式现代化的鲜明标识”这一重要论断,丰富和发展了中国式现代化的科学内涵,把我们党对开放与中国式现代化关系的认识提升到了新的高度。

改革开放之初,我们打开国门,清楚地看到了自己的落后,更加深刻认识到对外开放的紧迫性和重要性。邓小平同志指出:“关起门来搞建设是不行的,发展不起来。”从1978年10月邓小平同志在接见外宾时谈到我国“实行开放政策”,到对外开放被确立为我国基本国策,再到党的二十大提出“推进高水平对外开放”,改革开放40多年来,我们党统筹国内国际两个大局、利用国内国际两种资源,坚持打开国门搞现代化建设,并在实践中不断深化对开放与中国式现代化关系的认识。提出“开放是中国式现代化的鲜明标识”,意味着开放是中国式现代化的内在规定性和必然要求,开放与中国式现代化密不可分。历史和现实都充分表明,人类的现代化进程与经济全球化进程相互重叠、相互交织。一个国家要实现现代化,不能脱离经济全球化的时代潮流、关起门来单靠自己来完成。不对外开放,中国式现代化不可能取得今日的辉煌成就,也不可能开创明日的良好前景。只有开放的中国,才会成为现代化的中国。

开放与改革相伴而生、相互促进。以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。比如,负面清单制度建设,就是从外资准入管理起步,而后又被创造性地引入国内经济治理。这项制度创新牵引带动了相关审批、投资、监管等一系列制度的改革,有利于为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境,大大激发了经营主体活力。新时代的一些重要制度创新,都是由开放倒逼促进的。对外开放越扩大,改革的动力就会越足,改革的效果就会越好。可以说,开放的程度,影响改革的力度,进而影响现代化建设的进度。前进道路上,我们面临的任务更艰巨、挑战更严峻。只有持续推进高水平对外开放,稳步扩大制度型开放,进一步提升我国在全球范围内集聚和配置资源要素的能力,以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展,才能为中国式现代化提供强大动力。

中国式现代化既造福中国人民,又促进世界共同发展。开放是中国式现代化促进世界共同发展的必然路径。中老铁路的开通运行,有效带动了沿线产业发展,促进沿线共同繁荣;借助进博会的东风,巴西的内肉、蜂蜜、咖啡等品牌知名度日益提高,受到越来越多中国消费者的青睐……开放的中国,给世界带来的是团结共进的动力、共同繁荣的机遇。近年来,经济全球化遭遇逆流,“脱钩断链”“小院高墙”甚嚣尘上,世界开放指数呈下滑趋势,我国开放的外部环境更加复杂。越是在这种情形下,越要坚定站在历史正确的一边,牢牢把握开放与中国式现代化的关系,理性看待开放中必然面临的一些阵痛,更加积极主动扩大高水平对外开放。党的二十届三中全会《决定》提出:“扩大自主开放”“扩大对最不发达国家单边开放”,都是我国主动向世界开放的重要举措。我们要更好发挥以开放促合作、促共赢的引领作用,以开放的主动赢得经济发展的主动、国际竞争的主动,不断以中国新发展为世界提供新机遇。

助力建设更高水平开放型经济新体制

创新发展数字贸易

周若繁

发展持续注入新动能,助力建设更高水平开放型经济新体制。

党的十八大以来,我国数字经济成就显著,数字贸易保持良好发展态势,进一步推动数字贸易创新发展具备良好基础和条件。比如,我国拥有最大规模的网民数量,数字经济学习时强调“发展数字贸易”,党的二十届三中全会《决定》提出“创新发展数字贸易”。新征程上,我们要充分认识发展数字贸易的重要作用,抓住机遇推进数字贸易发展。

数字贸易是指以数据为关键生产要素、数字服务为核心、数字订购与交付为主要特征的贸易,是发展数字经济、推进高水平对外开放的重要内容。当前,新一轮科技革命和产业变革正在重塑全球经济结构,发展数字贸易能够推动全球资金、技术、人才、知识、数据等要素畅通流动,扩大规模经济和范围经济效应,增强全球贸易发展动力。对于我国来说,顺应数字贸易发展新趋势,在巩固传统贸易发展优势的同时,培育数字贸易新产业、新业态、新模式,既能构建起新的贸易比较优势和竞争优势,更好助力构建新发展格局,又能为开放

要在数字化发展浪潮中把握新机遇、应对新挑战,统筹协调各方力量,形成促进数字贸易创新发展的合力。

加强顶层设计。完善数字贸易领域的支持政策,构建数字贸易创新发展的政策和制度框架。统筹推进数字贸易各领域发展,积极支持数字产品贸易、数字服务贸易、数字技术贸易、数据贸易发展。培育具有较强创新能力和国际竞争力的数字贸易领军企业,积极培育具有独特竞争优势的中小型数字贸易企业,支持企业走“专精特新”发展道路,不断增强数字贸易发展动力与活力。

加快平台建设。对接国际高标准经贸规则,打造数字贸易高水平开放平台。做强做优国家数字服务出口基地,在数字服务市场准入、国际规则对接、跨境数据流动、数据规范化采集和分级分类监管等方面先行先试。发挥好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会等平台作用,提供更多促进数字贸易合作的国际公共产品。推动“数字丝绸之路”创新发展,加快“丝路电商”合作先行区建设,与共建“一带一路”国家和地区共享数字贸易发展红利。

深化对坚持和加强党的全面领导的认识

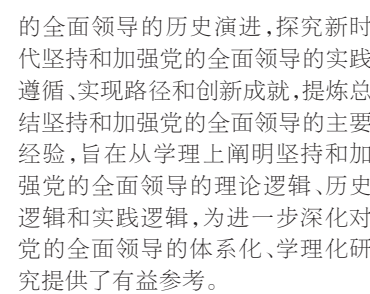
——《坚持和加强党的全面领导理论与实践研究》简评

寇昭

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。张振撰著的《坚持和

加强党的全面领导理论与实践研究》(人民日报出版社出版),以坚持和加强党的全面领导这一重大命题为研究对象,系统阐释坚持和加强党的全面领导的基本理论和实践问题。

该书以正确党史观和大历史观为引领,坚持用学术讲政治,将理论与实践相结合、历史与未来相贯通、中国与世界相联系,回溯马克思主义发展史上坚持和加强党的全面领导的理论渊源,考察坚持和加强党



的全面领导的历史演进,探究新时代坚持和加强党的全面领导的实践遵循,实现路径和创新成就,提炼总结坚持和加强党的全面领导的主要经验,旨在从学理上阐明坚持和加强党的全面领导的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,为进一步深化对党的全面领导的体系化、学理化研究提供了有益参考。

新书推荐

XIN SHU PING JIE