

坚持和完善人民代表大会制度

各地基层立法联系点积极畅通渠道、拓展功能并发挥辐射带动作用

“立法直通车”满载民意民智

本报记者 张 璁

代表之声

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十届三中全会对“构建支持全面创新体制机制”作出重要部署。如何深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，提升国家创新体系整体效能？记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、华东师范大学党委书记梅兵：

以国家战略需求牵引改革

深化高等教育综合改革必须抓住国家战略需求这个关键牵引，在对接服务中找准改革的发力点、突破点、生长点。

优化调整学科专业布局。围绕国家和地方战略性需求、未来产业等发展需要，结合高校自身基础与特色优势，前瞻布局未来学科、新兴交叉学科“创增量”，为经济社会高质量发展储备人才。推动以数字化和人工智能赋能传统学科转型升级“优存量”和“提质量”。

改革人才培养模式。加强与基础教育阶段人才培养衔接，完善本科生招生选拔方式，超常规探索推进基础学科拔尖创新人才早期发现、评估遴选和一体化贯通培养机制。与重点实验室、科研院所、科技领军企业强化合作，将前沿科技融入一线教学。将紧缺急需人才培养前移到产业一线，促进教育链、人才链、产业链、创新链“四链”深度融合。

完善科技创新体制机制。持续优化化学评价体系“破五唯”，探索长周期评价、代表性成果评价、文理交叉成果评价和创新团队评价。着眼高校科研人员在科技成果转化过程中存在的“不愿转”“不会转”“不敢转”等痛点问题，推动制度建设、管理体系、要素汇聚、队伍建设、知识产权等系统性改革。

(本报记者 巨云鹏采访整理)

全国人大代表、湖北武汉锐科光纤激光技术股份有限公司副董事长兼总工程师闫大鹏：

释放基础研究创新潜力

基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，地基打得牢，科技事业大厦才能建得高。要强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局，坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”。

在基础研究组织实施过程中，要鼓励科学家自由探索，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，强化面向重大科学问题的协同攻关，努力提出原创基础理论、掌握底层技术原理。在项目研究方案制定、技术路线选择、科研经费管理、团队人员选聘、参与成果转化等方面，要充分授予高校、科研机构战略科学家、首席科学家及其科研团队以自主权，释放基础研究、前沿领域创新潜力和活力。

充分调动产学研各环节的积极性。要进一步强化企业科技创新主体地位，培育壮大科技领军企业，支持企业主动牵头参与国家科技攻关任务，通过成果转化、购买服务、技术外包、联合攻关等手段加快企业技术改造、革新和升级。建设基于产教融合的公共技术服务平台，打通科技成果转化通道。

(本报记者 强都文采访整理)

全国人大代表、安徽本源量子计算科技(合肥)股份有限公司首席科学家郭国平：

强化企业科技创新主体地位

强化企业科技创新主体地位，是实现高质量发展、构建新发展格局的迫切需要；也是让科技创新更贴近需求、更贴近实用、更贴近产业的内在要求。要从体系建设着手，强化企业在相关科技项目决策中的话语权，引导企业向创新链前端发力。此外，要加强企业主导的产学研深度融合，培育壮大我国前沿科技行业生态。

通过完善决策咨询机制，建立企业常态化参与国家科技战略决策的机制，引导企业围绕国家重大战略部署开展研发创新。企业直接参与市场竞争与国际竞争，能够依据前沿需求，找到科技创新和产业发展前进的方向，加速科技创新成果转化。

积极推动企业与高校、科研院所的协作机制。发挥行业领军企业的引领支撑作用，牵头组建创新联合体，探索“企业出题、共同解题、企业验收”等新型组织模式，实现关键核心技术突破，面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科研攻关、协同培养科技人才，推动企业主导的产学研深度融合创新。要鼓励我国科技领军企业以自主创新产品积极参与国际竞争，助力我国抢占未来发展制高点，构筑大国竞争新优势。

(本报记者 徐 靖采访整理)

全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴：

进一步激发人才发展活力

人才是强国之根本、兴邦之大计。

搭建人才发展平台，打造人才“聚宝盆”。人才平台是有效集聚人才的重要载体，抓平台就是抓人才工作。要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，统筹发挥高校、科研院所、企业资源优势，加强高层次人才培养，集聚各类优秀人才，不断厚植人才成长沃土。

加强创新人才引育，构筑人才“蓄水池”。人才是科技创新活动中最活跃、最积极的因素，是发展新质生产力的重要资源。要着重加强创新人才自主培育，努力造就一批又一批本土化高层次人才。完善海外高层次人才引进工作，以更加开放的人才政策加大海外高层次人才引进力度，为培育和发展新质生产力汇聚更多人才资源。

完善人才评价机制，凝聚发展“原动力”。人才评价是我国科技体制改革的重点和难点。要遵循科研活动规律和人才成长规律，树立以能力、质量、实效、贡献为中心的人才工作导向，深化人才评价体系改革，健全人才分类评价机制，更好保障人才待遇，健全保障科研人员专心科研制度，营造更有利于人才健康成长的良好环境。

(本报记者 王崧欣采访整理)

与立法的信心、热情与效率。

“截至目前，我们共就21部法律草案征集意见，收集意见建议613条，被不同程度采纳83条，采纳率达13.5%。”高楠说，这辆“立法直通车”让来自基层一线的声音，源源不断地汇集到国家立法机关。

延伸工作网络，丰富拓展联系点功能

“我认真学习了代表法的法律条文，并就完善人大代表联络站相关制度提出了建议，希望让人大代表能够更好地服务群众。”在开展代表法修改调研时，江西省赣州市章贡区水南街道登峰社区人大代表联络站站长曾花说。

今年4月，曾花作为市、区两级人大代表被全国人大常委会法工委江西章贡基层立法联系点聘请为立法联络员。



结合“壮族三月三”这一传统节日开展主题活动，组织“三官一员”进社区开展民族团结进步宣传活动。

建设好基层立法联系点，发挥好联系点在实践中和发展全过程人民民主中的作用，需要量的合理增长和质的有效提升。

据介绍，2023年，全国人大常委会批准增设13个基层立法联系点。“在以往32个联系点基础上，这些新增的基层立法联系点扩大了覆盖面，拓展了辐射带动作用，使联系点工作更向基层下沉、更向边远地区拓展、更贴近民主立法需要。”全国人大常委会法工委相关负责人表示。

目前，这些“国字号”基层立法联系点发挥辐射带动作用，共享国家立法“直通车”的功能。

全国人大常委会法工委江苏海门基层立法联系点以铸牢中华民族共同体意识、推进东西部地区经济社会高质量发展为主线，与新疆、内蒙古、西藏等地的基层立法联系点签署共建协议，推进基层立法联系点协同发展。

全国人大常委会法工委宁夏平罗基层立法联系点推动邻近的自治区所属县市区以及甘肃、陕西、内蒙古相关地区，共同探索建立黄河灌区区域协同机制。

全国人大常委会法工委广东南沙基层立法联系点加强同大湾区9个地级市和港澳地区的沟通对接，探索建立大湾区“9+2”城际联动工作机制……

“新时代新征程，基层立法联系点作为国家民主立法‘直通车’，发展全过程人民民主的重要实践载体，将承载更多使命，发挥更为重要的作用。”全国人大常委会法工委相关负责人表示，立法中征求基层立法联系点意见，应充分考虑工作能力和区位特点，增强征求意见的针对性、实效性，让基层立法联系点更“接地气”地听取基层群众的意见建议和诉求，并及时反馈给国家立法机关研究吸纳参考。

图①：全国人大常委会法工委广西良庆基层立法联系点联合相关部门开展的普法宣传活动上，人大代表为群众讲解法律知识。

梁 震摄

图②：在辽宁大连西岗区，全国人大常委会法工委人民广场街道基层立法联系点为意见建议被采纳的立法信息员颁发感谢信。

王 蓉摄

版式设计：张芳曼



畅通民意渠道，拓宽人民群众参与覆盖面

日前，记者随全国人大常委会法工委一行来到位于大连市西岗区的人民广场街道基层立法联系点。

一进门，一排列车造型的展柜吸引了众人的注意。“这里面摆放的是历年我们对一些法律法规草案的征集情况，这部列车造型的‘立法直通车’，寓意联系点让原汁原味的民情民意直达最高立法机关。”西岗区人民广场街道党工委书记高楠介绍。

2022年7月，人民广场街道被全国人大常委会法工委确定为基层立法联系点，也是辽宁省唯一一处国家、省、市三级联系点。两年来，这个基层立法联系点举办了百余场内容丰富、形式多样的普法活动，接待群众上万人次。

“让广大群众能够通过‘好路子’提出‘好点子’。”高楠表示，为了运转更加有效，联系点通过各种方式积极拓宽群众参与立法的路径和渠道。

今年9月5日起，修改后的慈善法将正式施行。说起这部法律，77岁的居民张桂珍作为人民广场街道基层立法联系点的信息员，有着满满的成就感：“别看我岁数大，可腿脚利索又熟悉社区情况，当时走街串巷为慈善法修改收集了不少的意见建议。”

楼组长、党员志愿者、普通社区居民……在人民广场街道基层立法联系点，这里的立法信息员队伍，从最初的几十人扩大到500人左右，年纪最大的79岁，最小的27岁，不断延伸立法触角，扩大群众参与。

既有线下，也有线上。这里的联系点开辟“云端通道”，电脑端和手机客户端、微信公众号同步运行，把相关法律法规草案精准推送到立法信息员、网格员、专家手中，实现了线上发布、线上接收、线上反馈。

既突出群众性，又突出专业性。大连海事大学法学院与人民广场街道基层立法联系点合作共建立法联络站，而设于该校的大连市地方立法研究中心以联络站为依托，通过多种形式参与国家层面立法意见的征求。中心工作人员介绍，中心不仅通过基层立法联系点提交各类法律草案的修改建议，还积极为群众参与立法提供专业咨询，提升群众参

“要反映群众最迫切的心声，解决群众最关心的问题。”为此，曾花组织人大代表进小区楼栋开展“网格夜话”、化解矛盾纠纷，探索民意“格”中提，事在“格”中办的代表履职新路径，做到民需代表问、民困代表帮、民忧代表解、民意代表提。特别是曾花成为“国字号”基层立法联系点的立法联络员以来，在她的带动下，代表联络站不仅成了听民意、解民忧的家门口“服务站”，也成为参与服务立法联络的“新平台”。

“基层立法联系点的基本功能定位是开展立法征询意见工作，这是建立实行这一制度的初衷，但联系点实际发挥的功能远不止于此。”全国人大常委会法工委相关负责人表示，实践中，联系点的功能得到极大拓展，在推动人大工作、立法工作、普法宣传、经济社会发展、基层治理等方面都产生了积极影响。前不久，一堂直观鲜活的“思政课”，开进了位于天津市和平区的小白楼街道基层立法联系点。

结合当前正在开展的国防教育法修订草案立法征询，小白楼街道基层立法联系点在与天津中医药大学马克思主义学院举行“思想政治教育实践基地”协议签署和揭牌仪式的同时，还举行了一场立法征询调研会。

师生们在听民主看民主、充分感受民主的氛围里，从国防教育宣传形式、意识培养、学科研究等方面提出意见建议近百条。

“如今基层立法联系点成了辖区内外大中小学的‘第二课堂’，以生动直观的形式向广大师生展示全过程人民民主为什么是最广泛、最真实、最管用的民主，让师生在理论和实践结合中切身感受人民当家作主。”天津市和平区人大常委会小白楼街道工委专职副主任谭洁说。

有序增点扩面，充分发挥辐射带动作用

2023年12月，广西壮族自治区南宁市良庆区人大常委会获批成为全国人大常委会法工委基层立法联系点。

今年以来，广西良庆基层立法联系点积极探索相关工作机制，有序保障立法参与。比如，联系点与“三官一员”(法官、检察官、警官和司法助理员)进站点活动融合，推荐其为立法辅导员，走进基层立法联系点解读法律法规草案，使征求意见的过程也成为普及法律的过程。

良庆区少数民族人口达36.98万人，占常住人口的六成以上。“我们还将基层立法联系点建设成为铸牢中华民族共同体意识、依法治理民族事务的民族团结弘扬平台。”良庆区人大常委会主任梁莉表示，对此，今年联系点

人大代表在基层

为麦田育种，为农民代言

本报记者 姚雪青

在江苏徐淮地区淮阴农科所的考种室，高德荣抓过一把麦种仔细观察，肉眼可见有一些麦种上长出了麦芽——这可不是件好事。“白皮小麦种植‘看天收’的问题亟须解决。”他对育种团队人员说。

高德荣是江苏里下河地区农业科学研究所小麦研究室主任，这次他走出里下河的“一亩三分地”来到江苏淮安市，是作为全国人大代表来调研。

去年5月，高德荣看到新闻：河南、安徽、湖北多地的小麦，在收获期前遭遇大雨，出现霉发芽，影响了农民收成和粮食安全。作为一名农业科技领域的全国人大代表，他敏锐地意识到，在更大范围内选育和推广红皮小麦，已经迫在眉睫。

“目前，我国小麦种植面积约3.5亿亩。黄淮海区、北部冬麦区基本都是白皮小麦。”高德荣介绍，白皮小麦与红皮小麦品质没有差异，产量高低与皮色也无关。在以前面粉加工技术不高时，白皮小麦麸皮混磨入面

粉中，不会影响粉色，还能提高出粉率，受到市场欢迎，价格也一度更高。但白皮小麦种子休眠期短，收获期遭遇阴雨霉发芽严重；红皮小麦休眠期长，在极端天气下能保障小麦产量稳定。

既然如此，为何许多北方地区仍在种植白皮小麦呢？

高德荣带着团队到农业科研单位、种植大户家里、面粉加工企业调研后发现，许多农户不是不知道白皮小麦的种植风险，而是没有选择。

江苏淮南地区，雨水丰沛，很早就发现了白皮小麦霉发芽的缺陷。20多年前曾有地方种过白皮小麦，但霉发芽让农民损失惨重，从此种植红皮品种再无动摇。随着雨带北移，北方干旱地区开始面临这个新问题。为什么不将淮南地区种植的红皮小麦移栽过来呢？

“正如‘橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳’，一方水土养一方小麦。”高德荣解释说，

以江苏为例，淮南种植的红麦是春性小麦，淮北种植的白麦则是半冬性小麦，淮南小麦一旦跨区域种植将无法抵御寒害。放眼全国，也是如此——北方地区应当尽快选育适合本生态区种植的红皮抗霉发芽小麦新品种。

他将调研了解的情况进行梳理，写成加大红皮抗霉发芽小麦品种选育与推广的建议，带到今年全国两会上，很快就收到了农业农村部的回函。回函不仅对这份建议表示高度重视，还表示将在现有小麦品种的国家审定中，对抗霉发芽性较差的品种进行“一票否决”。

“这是个好的开始，但距离新品种的育成还有10多年甚至数十年——先将抗霉发芽性好的红麦与适合北方种植的青麦杂交，在每一代连续选择优秀材料，直到5—10年后性状稳定，再参加国家或省组织的品比试验、区域试验、生产试验，通过所有这些试验才能报请国家或省级审定，经过审定才能推



高德荣查看作物生长情况。受访者供图

广，就像通过一扇门考试，都合格了才能领取毕业证书。”提出建议后，高德荣步履不停，他与率先响应的淮阴农科所先试先行，目前育种工作已迈出第一步。

在高德荣的设想中，育种应能“一次性”满足走访调研中了解的农户需求，例如在抗霉发芽的同时，能有效抵抗小麦赤霉病和白粉病，还能提升口感，降低施肥量、用药量，增强市场竞争力。“希望先在江苏淮北建成红皮小麦种植的‘试验田’，取得好的效果后，再向全国推广。这是我作为人大代表的职责所在。”高德荣说。