

人民观点

坚持全面依法治国

——牢牢把握进一步全面深化改革的重大原则⑤

本报评论部

在法治下推进改革，积极发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用，就能够不断夯实“中国之治”的法治根基

在改革中完善法治，必须协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，以国家各方面工作的法治化推进中国式现代化

前不久，被称为三江源国家公园可可西里“藏羚羊幼儿园”的索南达杰保护站野生动物救助中心，迎来了9只可爱的藏羚羊宝宝。它们正在保护站工作人员的悉心呵护下健康成长。

藏羚羊得到有力保护，离不开青藏高原生态保护法的护航。在我国生态环境领域，30余部法律、100多件行政法规、1000余件地方性法规，初步形成了覆盖全面、务实管用、严格严厉的生态环境保护法律体系，汇聚起共护绿水青山、草木生灵的强大合力。

法治是中国式现代化的重要保障，法律是治国理政最大最重要的规矩。党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则，“坚持全面依法治国”是其中之一。

改革稳定离不开法治护航，经济社会发展需要法治保护，百姓平安福祉要靠法治守护，全面依法治国是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，要在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，把全面依法治国摆在全局性、战略性、基础性、保障性位置，做到改革和法治相统一，让法治体系在深化改革中不断健全，改革步伐在法治保障下更加坚实。

坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，改革和法治同步推进，这是新时代全面深化改革的鲜明特色。制定民法典，开

启民事权利保障的崭新时代；施行40多年的国务院组织法首次修订，全面建设法治政府迈出坚实步伐；完善权力运行制约和监督机制，规范立法、执法、司法权力行使……党的十八大以来，法治中国建设同全面深化改革一体推进，推动国家治理体系和治理能力迈上新的高度。进一步全面深化改革，必须深入贯彻习近平法治思想，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

习近平总书记深刻指出，“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”。改革向前一步，法治就要跟进一步。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，凡属重大改革都要于法有据。今年6月1日起施行的粮食安全保障法，深入总结党的十八大以来粮食安全领域改革成果，写入了调动耕地保护责任主体保护耕地的积极性，保护粮食生产者的种粮积极性，做好粮食生产、储备、流通、加工、消费等环节的粮食节约工作等规定，以高水平法治护航14亿多人的粮食安全。实践证明，在法治下推进改革，积极发挥法治引导、推动、规范、保障改

革的作用，就能够不断夯实“中国之治”的法治根基。

法治为改革有力护航，改革则是法治的推进器。从完善人民法院、人民检察院司法责任制，到完善国家工作人员学法用法制度，再到依法规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触交往行为……正是全面深化改革的决心和努力，助推良法善治开新篇，助力法治体系显优势。《决定》着眼完善中国特色社会主义法治体系，在深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面作出细化部署。在改革中完善法治，必须协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，以国家各方面工作的法治化推进中国式现代化。

一个现代国家，必须是一个法治国家。在中国这样一个超大规模的发展中国家，全面依法治国关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。让改革与法治相辅相成、相互促进，完善中国特色社会主义法治体系，提高全面依法治国能力和水平，必能为强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布5年多来，高质量建设粤港澳大湾区迈出坚实步伐，为完善实施区域协调发展战略机制探索出宝贵经验。学习贯彻党的二十届三中全会精神，本版今起刊发系列评论，为深化粤港澳大湾区合作凝心聚力。

——编者

在协同融合中拥抱机遇

——粤港澳大湾区，奋楫正当时①

贺林平

进一步实现突破，关键还是要靠体制机制创新，最大程度发挥大湾区的分工效应、规模效应，打造区域共同体

台上，4家澳门高校、16家企业及机构依次上场签约；台下，几十张小圆桌错落有致，参会的高校教授、企业创始人、投资机构负责人等围桌畅谈。前不久，横琴粤澳深度合作区（以下简称“合作区”）举办澳琴科创产学研对接会，互动交流中，一项项科技成果跨境转化、应用的“路线图”勾勒成形。

深化合作，离不开平台支撑。自诞生之日起，合作区就承载着推动澳琴协同创新发展的使命。近3年来，产、学、研、企等机构“相互奔赴”，碰撞出科创产业的璀璨星火。目前，横琴已落户国家高新技术企业268家，从事科技研究和科技服务业的澳琴企业超1200家。优势互补，携手共赢，大湾区正迸发出强大创造力。

习近平总书记强调：“要积极对接国家战略，把握共建‘一带一路’和粤港澳大湾区建设的机遇，更好发挥自身所长，增强竞争优势。”《粤港澳大湾区发展规划纲要》中，“协同”被多次提及。5年多来，大湾区在高水平上协同共进、融合发展。横琴的实践折射出粤港澳三地“异”与“同”、“分”与“合”的辩证关系，也有力证明，发挥比较优势、促进协同创新，是大湾区高质量发展的关键所在。

先看“异”与“同”。粤港澳大湾区具有“一个国家、两种制度、三个关税区、三种法域”的特点。“异”是异地，也表现为制度差异。“同”不是指同质，而是同频共振、协同共进。以广东权毅生物科技有限公司与横琴澳门大学高等研究院签约为例，公司副总经理李海才谈及合作很感慨，澳门大学拥有国家重点实验室，集聚全球人才，研发实力雄厚。目前，澳门大学、澳门科技大学在横琴设立研究院，与合作区15家企业建成联合实验室，累计开展省级以上科研项目185项，在产学研转化中不断探索新路径。有差异才有互补，有互补才能互融。聚焦需求、立足优势、同向而行，就能释放出可观的协作效应。

再看“分”与“合”。“分”不是分隔，是分工；“合”也不是合为一体，是形成合力。由香港科技大学毕业生汪滔等人创立的深圳市大疆创新科技有限公司，正是香港、深圳及大湾区其他城市围绕“全过程创新链”分工合作的典范。如今，在河套深港科技创新合作区，更多跨地研发、落地转化的实践正在推进。强化“合”的深度，还需三地政府和有关部门、机构，在大湾区建设框架中积极搭平台、建渠道、优服务、促对接。近年来，大湾区深入推进横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台建设，打造光明科学城、南沙科学城，促进高端科研资源集聚加速成形。着眼未来，进一步实现突破，关键还是要靠体制机制创新，最大程度发挥大湾区的分工效应、规模效应，打造区域共同体。

建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。党的二十届三中全会《决定》提出：“深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。”把握协同融合的辩证法，以全面深化改革为根本动力，继续强化协同联动，推进融合发展，粤港澳大湾区这片热土定能涌现更加蓬勃的生机与活力。

（作者为本报广东分社记者）

现场评论

纵横

清凉游市场大有可为

刘敏

暑期旅游市场中，清凉资源展现出巨大潜力。放眼全国，带有清凉属性的地貌、水文和气候资源快速转化为旅游产品，并与文化、科技、教育、体育、工业等融合发展，各地不断延伸产业链，创造新场景，催生出清凉游新业态、新产品。

我国拥有全球最大的国内旅游市场，已建成数量庞大、类型丰富、创新活跃的旅游供给体系，发展清凉游基础深厚。不过，清凉游市场仍面临一些问题。比如，从清凉资源到拳头产品的转化效率不高、同质化问题突出，一些生态旅游资源尚未转变成避暑旅游产品；有的清凉游城市和市场承载力不足，智慧服务设施、旅游基础设施和配套公共服务与客流量不匹配；有的乡村旅游景区环境卫生不达标，影响旅游消费体验。城市室内冰雪旅游项目在一定程度上突破了地域、季节和气候等的限制，但也存在运营成本高等问题。对此，还需多措并举，全面提升清凉游的品质与效益。

推动清凉游高质量发展，要进一步优化供给、完善设施、创新服务，满足大众多样化、个性化的旅游需求。一方面，应抓住重点、挖掘特色，发展森林康养、生态旅游、夏季冰雪、文化演艺等业态，拓展室内冰雪旅游项目场景应用。另一方面，可以鼓励景区结合客流量和场地情况配建停车场、充电桩，完善游客服务中心等设施，并对周边餐饮、住宿环境卫生进行高标准管理，搭建医疗救援和安全管理系统。此外，相关地区还可进行区域间的南北互动，与其他城市点对点开展产品推介、精品旅游线路推广活动，共享文化和旅游消费补贴等优惠政策，拓展清凉游客源和市场。

清凉游市场火热，体现了旅游市场多元化的消费趋势，是近年来文旅消费升级的一个缩影。未来，持续拓展消费场景，推出更多具有特色的旅游产品，完善设施服务，清凉游市场必将迎来更加广阔的发展空间。（摘编自《经济日报》，原题为《“清凉游”市场大有可为》）

本版邮箱：rmpbpl@163.com（来稿请注明栏目名称）

本版责编：陈凌 盛玉雷 邹翔

暖闻热评

让关爱流淌于生活细微处

卢涛

【事件】前不久，湖北荆州，骄阳似火。一名外卖员站在一家店铺门外吃饭，店员见状几次邀请外卖员进屋坐下吃，外卖员因为不好意思而婉拒并表达感谢，直到店员“大吼”一声“你来呀”，外卖员这才进屋纳凉。监控视频记录下外卖员被店员“吼”进屋空调的一幕。视频发布在网络后，网友纷纷评论这一“吼”凉快又暖心。

【点评】

环卫工人、建筑工人、快递员、外卖员、网约车司机、网约车司机……为众多的户外劳动者，悉心守护着人们舒适便利的生活。他们起早贪黑、风雨无阻，是辛勤的劳动者，也是美好生活的创造者。然而，由于工作节奏快、工作场所不固定，按时按点吃上热乎饭、喝了能及时补水、累了有地方歇歇脚，对他们来说有时却不是易事。短视频里的这一“吼”，以及网友的好评，反映了人们对户外劳动者群体的关心关注，也启示我们，关爱户外劳动者要在细处用心，从解决实际困难入手，把爱心和服务真正送到他们心坎上。

默默付出与感恩付出，因其双向奔赴而格外动人。人人都离不开户外劳动者的服务，人人都可以为他们提供力所能及的帮助。浙江嘉兴、金华、台州等地的街头摆上了“爱心冰柜”，户外劳动者可以在工作间隙取用冷饮、水果等；河南郑州一家面包店在每天下班后将面包送给环卫工人和外卖员；四川成都一家饭店门口贴出公告，免费为网约车司机、代驾等提供矿泉水，夜间还为他们免费提供食物……守望相助、扶危济困的传统美德，不仅彰显于危难险阻时，也流淌于生活细微处。爱心个人、志

愿团体的种种善举关照到户外劳动者的切身需要，让“帮一把”这样朴素而可贵的理念熠熠生辉。

除了发自内心的爱心行为，工会等群团组织积极发挥作用，成规模成体系地推出更多契合需要、便捷可及的举措，有助于扩大服务覆盖面，这也是关爱户外劳动者不可缺少的一环。近年来，各地积极建设工会驿站，针对户外劳动者“吃饭难、喝水难、休息难、如厕难”等现实困难展开服务，有的还结合实际设置读书角、提供就业帮扶等，打造集休憩、交流、学习等功能于一体的温馨港湾。截至目前，我国已建成工会驿站18.42万个，平均每天服务户外劳动者327万人次。前不久，全国总工会举办新业态劳动者移动体检专项工作启动仪式，现场为近千名货车司机、网约车司机、快递员、外卖员等提供内外科、生化、心电等项目检查。送温暖、送清凉、送健康、送文化……引入专业资源和服务，户外劳动者的权益保障网将织得更密更牢。

细处用心、实处用力，关爱户外劳动者没有终点。从出台《关于维护新业态劳动者劳动保障权益的指导意见》等政策、印发《工作场所高温和高寒天气劳动者权益保障制度（参考文本）》等文件，到指导督促用人单位合理安排工作时间、给予适当岗位津贴，再到落实法律法规，近年来，户外劳动者在劳动报酬、劳动安全、社会保险等方面的权益保障不断得到加强。相信随着更多聚焦急难愁盼的有效举措落实落地，户外劳动者会在忙碌中多一点安心、在奋斗中多一些踏实，激发出以劳动创造美好明天的更足干劲。



新疆昌吉回族自治州奇台江布拉克机场，一架飞机正在起飞。

何龙摄（影像中国）

今年以来，交通运输部科学合理安排运力，更好满足旅客出行和货物运输需求。数据显示，今年上半年，民航完成旅客运输量3.5亿人次，同比增长23.5%；完成货邮运输量417.4万吨，同比增长27.4%；民航飞机日利用率为8.7小时，较去年同期提高0.9小时。

这正是：交通运输市场旺，安全出行有保障。质量效益齐增长，流动中国活力强。

安若辰文

人民时评

筑牢科技创新的“安全之基”

喻思南

主泵变频器被誉为核电站的“心脏起搏器”，要求可靠性达到99.9999%，并且10年内不能有非计划停机。前段时间，沈阳远大集团电力电子科技有限公司宣布：公司自主研发的主泵变频器已在国家级重点核电项目中应用，结束了该技术长期受制于人的局面。

从核主泵变频器，到第三代海上通信系统技术，再到湿法两步法原丝生产技术，一个个关键核心技术的突破，有力保障我国科技安全，为发展筑牢更坚实的根基。

习近平总书记强调：“科技领域安全是国家安全的重要组成部分。”随着科技革命和产业变革加速推进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争

最前沿和主战场，科技越来越成为影响国家竞争力和战略安全的关键要素。无论是提升自主创新能力，维护科技自身安全，还是充分应用科技实力，支撑和保障国家重点领域安全，都需要我们统筹发展和安全，积极应对科技领域的安全风险挑战。

关键核心技术是国之重器。强化科技安全，一个重要方面，就是强化关键核心技术攻关。川滇交界，白鹤滩水电站全力运转；伶仃洋上，世界级跨海集群工程深中通道正式通车；黄浦江畔，第二艘国产大型邮轮已下坞开始搭载总装……科技创新成果的不断涌现，生动印证着“科技自立自强是国家强盛之基、安全之要”。坚持

“四个面向”，勇闯“无人区”，牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”，筑牢基础研究根基，坚决打赢关键核心技术攻坚战，方能把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。

放眼全球，技术创新进入前所未有的密集活跃期，人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现，引发链式变革。应该认识到，古往今来，很多技术都是“双刃剑”。新技术在深刻改变人类生产生活、重塑经济发展方式的同时，也对防范科技风险、保障科技安全提出了新挑战。比如，区块链、大数据、云计算等对信息安全、网络安全带来挑战，人工智能、合成生物学、基因编辑等技术对社会伦理产生冲击。防

范化解科技安全风险，需要我们加强对科技发展趋势、前沿领域的动态追踪，对科技创新可能带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战加强研判、提出对策，更好在发展和规范之间找到平衡点。

应对科技领域安全风险，是世界共同的挑战。国际环境越复杂，科技领域的风险挑战越多，越需要我们在高水平国际科技合作上持续发力，积极实施开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，更加主动地融入全球创新网络。安全是持续开放的保障，开放是长久安全的基础。统筹开放和安全，积极参与全球科技治理，营造开放创新生态，这是推进高水平科技自立自强的所需，也是为应对全球性挑战提供中国智慧、中国方案之必然。

党的二十届三中全会《决定》提出：“构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。”统筹发展和安全，坚定不移实施创新驱动发展战略，加快提升创新能力和科技实力，筑牢科技创新的“安全之基”，我们定能不断开创科技安全工作的新局面，实现科技发展与科技安全良性互动，为中国式现代化提供更加有力的科技支撑。