

陕西麟游县探索“农村公路+产业+旅游+服务”融合发展模式——

通村路带动增收致富

本报记者 张丹华

因看准了就坚定不移抓

编者按：党的二十届三中全会《决定》提出，运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。今年的中央一号文件提出，“加强农业基础设施建设”“推动农产品加工业优化升级”“推进农村基础设施补短板”。

各地从实际和农民需求出发，充分协调调动各类资源，抓住普及普惠的事，干一件、成一件，让群众有更多获得感。近日，记者探访多地农村，从一条通村路的建设管护、一个共享茶厂的建成、一项灌溉用水制度的探索，记录各地干部群众求真务实、敢作善为抓落实的生动故事。

春天，沿路看漫山遍野的山桃花；夏天，在绿树成荫的路旁休闲纳凉；秋天，走进金黄的田野体验采摘乐趣；冬天，到落满白雪的乡间溜冰嬉戏……在陕西省宝鸡市麟游县，沿着一条通村路，当地村民和外地游客便可欣赏四季之美。

从县城出发至招贤镇，串起九成宫村、北马坊村、铁炉沟村、梨家沟村，这条20多公里的山路，“缩短”了农村与城市的距离，也承载着沿途群众增收致富的梦想。

位于宝鸡市东北部的麟游县，北与甘肃省毗邻，由于交通不便，发展一直受限。2018年8月，麟游县启动了修路计划。

“这条路着实修得不易。”回忆起修路的情景，麟游县交通运输局干部杜少博说。麟游地处渭北旱原丘陵沟壑区，地质条件复杂，

山高雨多汛期长，有效施工期短。这条路建设工期两年，有效施工期只有一年半。

那段时间，杜少博和同事每天单位、路上两头奔波，办理相关手续、解决临时用工、协调生产道路、查验施工质量等。为了提高施工效率、确保施工安全，他和施工队同吃同住、加班加点。除了家里有急事，只要项目在工地，杜少博几乎每天都在工地。“2020年10月通车的时候，心里那个高兴，根本形容不出来。沿线各村群众聚在路上，跟赶集一样热闹。”杜少博说。

路通了，与外界联通方便多了。在北马坊村田间，大伙正忙活着。“村里的路修好了，农产品的销路也好了。”北马坊村村民卢乃林说，客商直接把货车开到田间地头，山里的优质玉米销往了上海、江苏等地。“这路，一头连着我们村民，一头连着致富希望。”卢乃林感触颇深。

通路只是开始，麟游县每年把农村公路提档升级纳入政府民生实事项目，不断加大农村公路养护力度，将自然生态、产业发展、历史人文等元素融入农村公路建设、管护全过程。县里积极探索“农村公路+产业+旅游+服务”融合发展模式，让越来越多农村公路既提供基础交通的实质保障，又提供发展致富的经济价值。

路通了，沿线村子发展的步伐加快了。“这两年来游玩的人多，我们‘借’路引来了客商，建起了羊场、民宿、农家乐。目前，我们正在规划扩大游乐场，吸引更多人来村里消费。”说到这里的好处，铁炉沟村党支部书记冯万平打开了话匣子。

三分建，七分养。路修好，更要管护好。麟游县实施路长制，县、镇、村相关负责人分别担任三级路长。除了路长，全县还配备了护路员，设立了106个公益性岗位，每个

护路员每年收入1.5万元，还上了意外伤害保险。

铁炉沟村养护工曹存喜指着不远处的凉亭说：“路南边靠近河流，北边临着农田。我们就在开阔地带建了休息区，铺设了人行道，周围栽植了各种花草，让大家在休息的同时欣赏田野景色。”春季补植花草，夏季冲洗降温，秋季清理落叶，冬季扫除冰雪，铁炉沟村的通村路因为专业化的养护，成为游客拍照打卡的“网红路”。



图①：麟游县农村公路发展服务中心养护工(右)在帮助群众装粮食。

杨雅芳摄

图②：武夷山市茶景村的共享茶厂。

曹林宝摄

图③：管水员在贺兰县立岗镇稻田边操作测控一体化闸门。

本报记者 秦瑞杰摄

图④：贺兰县的引黄灌区。

周航摄

福建武夷山市茶景村有效利用闲置场地资源——

旧校舍成为共享茶厂

本报记者 施钰

摇青区、炒茶区、揉茶区、烘干区……走进福建省武夷山市上梅乡茶景村的共享茶厂，各生产流程区域排布有序，干净整洁。

不过，和其他茶厂不同的是，这里的车间墙壁上，多了些充满童趣的贴画或黑板报。“没想到吧，这里曾是我们以前上学的教室，现在被改造成了茶厂。”今年32岁的茶景村党总支书记、村委会主任周云飞介绍。现在的茶厂原是建于1995年的茶景村小学，为提升教学条件，学校自2014年起被并入乡里的小学，村里的校舍也就闲置了下来。

此前，武夷山市组织各乡镇摸排乡村闲置资源，周云飞关注到了这个校舍。“小学占地9.6亩，建筑完好，村里再上哪找这么大一块地方？”周云飞决心把这里改造再利用。

改造怎么改？村里开会讨论，村民达成一致意见：“建一座茶厂，大家都能用上！”茶景村有约100户茶农，茶青年产量约50万斤，却只有两个茶叶加工作坊。“大部分青叶只能直接卖掉或者运到外地加工，运输过程中青叶发酵，影响茶叶品质，往往卖不上价。”茶农们为茶叶加工场地和设备发愁已久。

说干就干，周云飞联系教育部门，签订了茶景村小学校舍的代管合同，正式接管校舍。同时，广泛听取茶农建议、走访周边茶企后，申请专项产业发展资金购置了16个摇青桶，以及揉茶机、炒茶机和烘干机智能化机械设备。

设备购置齐全，仍需把校舍内部改造提升成适合茶叶生产的场地。算来算去，资金还差不少。

“想办法争取资金。”茶景村驻村第一书记

曹林宝注意到，村里还能通过项目比选，争取“省级壮大村集体经济”项目资金。制作可行性方案、突出项目优势、填写申报材料……经过层层评选，曹林宝争取到了60万元资金，用于改造基础设施。

共享茶厂顺利建成，于去年正式投产。“村里茶农都能用茶厂的场地和设备制作半成品的毛茶，而且比市场代加工收费约低20%。”周云飞说。

然而，新的问题又出现了。头一年制茶季，由于缺乏管理经验，现场秩序混乱。人多的时候，有的茶农当天都做不上茶。

加强管理运营，才能让茶厂更好服务村民。周云飞和曹林宝吸取经验教训，商量着推出预约制度。在制茶季的前一个月，村里就通知茶农，商量好采收和加工时间，制定茶叶加工排期表，实现错峰使用。“今年制茶季，大家干起来顺手多了。”周云飞说。

有了专业设备与成熟的制茶工人，茶景村的茶叶品质明显提升。“茶景村种出来的是高山茶，能不能帮乡亲们把茶叶卖个更好的价钱？”曹林宝动起了脑筋。跑完工厂，曹林宝和周云飞又跑起了市场。村里主动联系对接各大茶企，并邀请收购商来茶厂实地考察。

“家门口就能做茶、卖茶，茶青也能卖上合理价格了。”村民们算了一笔账。共享茶厂投入使用以来，村集体累计增收约15万元。“为乡亲们服务，应该充分利用好村里的资源，满足大家的期待，扎扎实实办好实事。”曹林宝说，“接下来，我们还要再听取群众意见，最大程度发挥场地用途，为村民提供更多便利。”

宁夏贺兰县深化水权改革，健全水资源管理体系——

巧灌溉提升用水效率

本报记者 秦瑞杰

每到灌溉高峰期，即使夜深了，谢建平也睡不着。

他走到渠坝上，打开手电，细细听稻田边的流水声。镇上管水的人三班倒，手提移动式闸门，72小时内要浇完这1200亩水稻。工人打开闸门，黄河水哗啦啦流淌。拿铁锹清淤、仔细调整闸门高度，水进入稻田，浸润了土地。

“以前灌溉可没那么轻松，水闸一开不等人，哪怕在大半夜，家家户户也都得猫着腰守在田里。”在宁夏回族自治区贺兰县立岗镇农业服务中心水利专干的岗位上干了近38年，谢建平对灌溉情况很熟悉。

“不光累，谁家灌多灌少，上下游农户争执，常常闹出矛盾。”谢建平说。2022年，贺兰县开展水权改革，建立水权分配、优化配置、收储交易、水权流转、监督考核等水权制度体系。

“各村镇按照农田面积、种植类型定额分配水量，签订水权代管协议。”谢建平解释，原先一亩水稻一年浇灌13次，用1400立方米水，现在限额1100立方米，旱地则由900立方米下调到650立方米。“结合高效节水农田建设，安装滴灌管道、测控一体化阀门，农业用水效率在提高。”

实行一段时间，用水量明显减少，可村民的活儿一点没轻。“一到灌季，农户整宿睡在田埂，再加上冬灌，又忙又辛苦。”石建军是立岗镇幸福村的种粮大户，他流转了周边村民1000亩农田，“家底”厚，担子也更重。

能不能把和水相关的活儿剥离出来，让专人负责？贺兰县逐步健全水资源管理体系，建立县、乡、村、基层灌溉服务公司管理体系。谢建平瞅准机会，提出先试先行。镇里将原本的用水协会改组为公共服务业公司——宁夏立水源智能节水科技有限公司。

“渠道维修、灌溉安全、水费收缴，关于水的事儿，公司都能承包。”农田里，谢建平拄着铁锹，指向新建的智能闸门。闸门用太阳能供电，基于物联网，输入密码才能打开，用水、测水都很精准。谢建平说：“家家户户不用发愁修渠，用多少水也更加精准。”

而在日常灌溉中，立水源公司的工人每逢灌季就拿着铁锹昼夜轮班，在渠上巡护。每家每户农田灌多少水、什么时候灌都按照制度落实到人。“工程措施加上制度管理，用水量下降，省出来的水费，抽出一部分就成了管水员的工资。”谢建平掰着手指数算。以前一亩旱田用水68元，现在一亩地只用650元，一亩地省水0.067元，一亩就能省下20多元。如今，种田负担减轻，石建军加入了管水员队伍，一年能拿近5000元工资，有了笔额外收入。

“交明白钱，做细致活，让老百姓省心放心。”贺兰县水务局局长许晖介绍，贺兰县5家节水公司共有160人，管理着全县52.5万亩耕地的用水。通过定期检查水渠、培训管水员、因地制宜研究节水措施，2023年全县农田节水达1167万立方米。



山西推动县级工会劳动关系服务站全覆盖

本报太原8月25日电（记者郑洋洋）记者24日从山西省总工会获悉：为增强基层协调劳动关系三方治理能力，提升企业与劳动者集聚的乡镇、街道、工业园区和行业劳动关系公共服务水平，山西全省将建设不少于400个工会基层劳动关系公共服务站，力争用3年实现服务站县级全覆盖。

山西省总工会以有平台、有队伍、有制度、有保障、有标准、有成效为建设方向，按照“小、快、灵、准”服务工作方式，通过整合劳动关系协调员、集体协商指导员、劳动争议调解员、劳动法律监督员、心理咨询师等队伍，构建多层次、多功能的劳动关系服务队伍，最大限度把劳动纠纷、风险隐患化解在基层。

山东济南历下区优化青年人才服务体系

本报济南8月25日电（记者肖家鑫）记者25日从山东省济南市历下区委组织部获悉：为提升青年人才培训精准度，历下区面向全区企业征集岗位需求信息，利用大数据对高校专业进行筛选，实现企业需求与高校资源有效匹配。该区相关部门联合开设“人才服务市集”，对资金支持、创业指导等政策进行梳理和解读。济南市海右人才学院举办人才培训课程，

箭头技术服务(济南)有限公司创办人张冰听后很有收获。张冰说：“这次培训以新质生产力为主题，给了我很多创业启发。学院还有政策辅导、投融资对接等平台资源，可以解决企业发展中的一些问题。”此外，历下区优化青年人才服务体系，优选20人组建服务团队，形成“区一部门一街道一园区一楼宇”服务架构，解决青年人才发展需求。

『人民公安从这里走来』主题宣传活动启动仪式举行

本报南昌8月25日电（记者张天培）为进一步增强公安队伍忠诚教育，传承人民公安革命传统，激励全警为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献更大公安力量，8月25日，“人民公安从这里走来”主题宣传活动启动仪式在江西瑞金举行，来自中宣部、公安部 and 各地公安机关有关负责同志、公安英模代表、媒体代表共130余人参加启动仪式。

启动仪式上，与会人员观看了《人民公安的历程》视频片，公安英模代表、媒体记者代表分别发言。启动仪式后，与会人员集体参观了相关革命旧址、纪念馆，重温人民公安诞生于红色革命根据地、脱胎于人民军队，在党领导军队开展革命斗争和人民政权建设过程中的光辉历史。

据了解，主题宣传活动期间，公安部将通过召开公安机关学习弘扬优良传统座谈会，开展一线宣传报道活动，组织全国“公安楷模”选树宣传，策划制作中国人民警察节特别节目、人民公安史主题系列微短剧，推出系列专题片等，持续开展公安忠诚文化和优良革命传统教育，大力弘扬广大公安民警接续奋斗、顽强拼搏的牺牲奉献精神，展示公安机关守正创新、忠诚担当取得的显著成效，引导激励全警以新形象新担当服务保障公安工作现代化。同时，各级公安机关将聚焦政治忠诚，突出为民服务，联动开展主题宣传活动，集中展现新时代新征程公安队伍的新担当新作为。

公安部有关负责同志表示，公安机关将切实把开展主题宣传活动所激发出来的精神力量转化为奋力推进公安工作现代化的昂扬斗志，转化为抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作的实际行动，努力以党和人民满意的新形象新成绩迎接新中国成立75周年。

一段时间以来，各级各地高度重视通过精简考核为基层减负工作，不断出台相关政策文件，取得一定工作成效。但记者在一些地方走访发现，考核减负推进过程中还有“盲区”，一些问题仍然存在。

——过度考核难以“消肿”。西部某县卫健部门在2024年的综合考核中，设置一级指标7项、二级指标18项，总体赋分超过十分，还将环境卫生、工作人员着装等内容纳入考核指标。该县乡镇卫生院基层干部反映：“生怕哪一点做不好给医院扣分。”一名科研单位的工作人员介绍，去年单位的年度考核，因为没有组织职工进行无偿献血，被相关条线考核主管部门扣分，导致单位整体考核结果不理想。

——一条考核难以合并。一名乡镇党委书记告诉记者，目前当地每年要接受的综合考核里，单经济发展这一方面就包含6大项30多小项，其他还有来自环保、自然资源、林草、住建等多个条线的考核。一些地方同样的工作内容要在多个系统重复填报，以满足不同条线的考核需要。“不仅上级要考核，同级单位之间也要有比较。”西部某省基层工作人员说。

——材料负担难以减轻。西部某基层政府办干部坦言，目前工作考核指标中查看留痕的多，对实际工作业绩和群众评价关注的少。一些参与考核的干部坦言，考核工作很多时候通过看材料完成。

考核难精简的背后，反映了哪些深层次问题？考核评价指标体系的科学性是影响考核有效性的关键问题。

基层干部反映，部分考核指标设置不科学，“该考的不考，不该考的多考，基层工作就会偏离主题，无所适从。”

基层考核减负 哪些问题待解决

乡镇职责边界不清、条线工作繁多，也带来多头考核、重复考核等问题。在基层工作实践中，县乡基层往往要面对各级各类考核，以及不同部门的专项业务考核，每项考核都要报送名目繁多的材料和数据。北京市社会科学院副研究员王鹏表示，当前部分乡镇存在职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题。一些基层干部反映，专项化的部门任务过多转化为基层政府的工作任务，会导致工作重心偏离。

此外，排名问责过严也会在在一定程度上加剧负担。一名基层干部表示，很多考核都会排名。“十几个乡镇，总会有后几名。”排名靠后往往要做表态性发言或被约谈，乡镇领导会使出最大力气将指标抬上去。

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。8月20日，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开。会议强调，进一步统筹规范督查检查考核，切实把面向基层的督查检查考核总量减下来、频次统筹好。

多地在省、市、县(区)范围实行压缩考核流程、减少迎检文件重复提交、推动对不必要的督导检查考核事项进行取消或“多考合一”等措施，提升过程考核在人员任职、职级晋升中的多维度应用，为基层干部进行考核“松绑”。

在考核内容上，南开大学教授徐行建议，进一步加强对考核指标体系中不合理、非必要的事项进行清理。基层干部呼吁，需依据基层工作和人员状况制定合理、科学的考核指标，规范考核数量频次，推动部门间检查考核结果互认互用。

针对当前乡镇(街道)职责边界不清等问题，上述规定也要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

针对考核方式，中共浙江省委党校教授王景玉建议，进一步完善企业、群众反馈机制，为基层干部解决人民群众急难愁盼问题腾出更多空间。

此外，基层还期盼，更多关注考核的效用发挥和结果利用。西南政法大学教授吴喜认为，可运用考核结果的典型示范作用，鼓励更多干部真正融入基层和一线，让考核真正回归激励干部干事创业、更好服务百姓的初衷。

(据新华社北京8月21日电 记者翟永冠、田金文、杨帆)