

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)对加强创新资源统筹和力量组织作出部署,是新时代发挥新型举国体制优势、集中力量打赢关键核心技术攻坚战的重大改革,有利于解决科技创新力量和优势资源分散、重复、低效配置问题,激发各类创新主体内生动力和广大科技人员积极性、主动性、创造性,加快发展新质生产力。

## 加强创新资源统筹和力量组织是加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国的必由之路

习近平总书记指出:“历史事实表明,经济大国不等于经济强国。一个国家长期落后归根到底是由于技术落后,而不取决于经济规模大小。”我国作为经济体量世界第二的发展中大国,在百年变局中谋求和实现科技自立自强,必然同时面临科研基础自身积累不足、科技霸权封锁围堵打压、抢占科技制高点速度比拼等严峻现实考验。只有把创新资源和力量统筹组织起来,在国家重大需求和战略必争领域形成整体优势,打赢事关强国建设、民族复兴的科技之战,才能从根本上保障国家安全,赢得发展主动。

从我国历史经验看,集中力量办大事是科技走向自立自强的重要法宝。新中国在一穷二白的内部基础和全面封锁的外部环境下,发挥社会主义制度集中力量办大事的优势,自力更生、艰苦奋斗,干出了“两弹一星”等一大批国之重器。进入新时代,习近平总书记把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,探索和用好社会主义市场经济条件下的新型举国体制,加快推进科技自立自强,我国在主要科技领域和方向上不断取得重大突破,进入创新型国家行列。但是,我国科技发展总体上还处在将强未强、不进则退的关键阶段,不少关键核心技术仍受制于人,必须传承和用好集中力量办大事这一法宝,加紧解决“卡脖子”问题。

从科研范式变革看,大科学时代必须集中创新资源和力量开展科技攻关“大会战”。习近平总书记指出:“科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力,不断突破人类认知边界。”科学研究形态

# 加强创新资源统筹和力量组织

黄强

已经告别单枪匹马、手工作坊式,进入分工协作、整体推进的大科学新阶段。当今世界,国际科技竞争正日益演化为创新体系上的竞争,哪一种创新体系能够从根本上解决创新资源和力量分散、重复、低效的问题,哪一种创新体系就更能适应现代科技攻关的需要。加强创新资源统筹和力量组织,核心目标就是提升国家创新体系整体效能,适应并引领科技创新大联合、大协作、大攻关。

从大国科技竞争看,统筹创新资源集中攻坚才能跑赢“抢占科技制高点”这场世界变局争夺赛。习近平总书记强调:“科技竞争就像短道速滑,我们在加速,人家也在加速,最后要看谁速度更快、谁的速度更能持续。”当前,科技革命与大国博弈相互交织,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场,特别是人工智能、量子科技、生物科技等前沿科技集中涌现,正以前所未有、超乎想象的速度和冲击力重塑全球政治经济力量格局。唯有总体谋划、聚力攻坚、以快制快,在传统领域缩小差距、追上并跑,在新兴领域避免代差、力争领跑,才能掌握新一轮全球科技竞争的战略主动,确保我国现代化进程不会被迟滞甚至打断。

## 把握加强创新资源统筹和力量组织的规律性认识

习近平总书记强调:“针对我国科技创新组织化协同化程度不高,科技资源分散、重复等问题,深化科技管理体制,统筹各类创新平台建设,加强创新资源统筹和力量组织。”必须坚持解放思想、守正创新,构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制,健全科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关的组织运行体系,提升国家创新体系整体效能,形成体现国家意志、完成国家使命的强大合力。

坚持和加强党中央集中统一领

导。我国社会主义制度之所以具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力,根本在于中国共产党的领导。党的二十大后组建中央科技委员会,就是把党的领导这一最大政治优势在科技创新领域更加充分发挥出来。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,完善党中央对科技工作集中统一领导的体制机制,加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹,构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系,确保政治优势、组织优势、制度优势转化为集中资源和力量攻坚的国家创新体系优势。

坚持有效市场和有为政府更好结合。习近平总书记强调:“充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用,更好发挥政府各方面作用,调动产学研各环节的积极性,形成共促关键核心技术攻关的工作格局。”政府主要抓战略、抓改革、抓规划、抓服务,市场对研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置起筛选和导向作用。要统筹发挥政府和市场两个作用,整合雄厚的科研基础、丰富的应用场景、完备的工业体系等优势,国有企业、民营企业一起上,营造政府引导、市场主导、社会参与的良好创新生态。

坚持整合军民、央地资源协同创新。近几年实施军民融合发展战略,整合用好军民创新资源,不仅显著提升了国防科技能力,而且显著增强了全社会的创新能力。要坚持军民协同创新,完善军民融合创新体系,畅通地方与军队、市场与战场的“双向快车道”,推动新质生产力加快转化为新质战斗力。当前,地方财政科技经费在我国财政科技经费总盘子中大约占2/3。要整合央地创新资源和力量,协同实施关键核心技术攻关和重大科技成果转化项目,既为国铸剑,又为地方高质量发展提供强有力支撑。

坚持在国内国际双循环中统筹创新资源。习近平总书记强调:“科技进步是世界性、时代性课题,唯有开放合

作才是正道。国际环境越复杂,我们越要敞开胸怀、打开大门,统筹开放和安全,在开放合作中实现自立自强。”自主创新不是关起门来搞创新,要更加注重加强国际化科研环境建设,把握全球科技创新趋势和机遇,发挥共建“一带一路”等平台作用,牵头组织好国际大科学计划和重大工程,在全球配置和利用创新资源,不断提高我国在全球科技治理中的影响力和规则制定能力。

坚持科技创新和产业创新深度融合。创新不是发表论文、申请到专利就大功告成,创新“成果”必须转化为发展“结果”、成为产业的“成品”。要坚持把促进科技创新和产业创新深度融合作为深化科技体制改革的重要着力点,实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。创新技术要发展,必须要使用。要依托庞大市场为新技术开发及时提供应用场景,在大量应用中优化改进、迭代升级。

## 加强创新资源统筹和力量组织的着力点

着眼提升国家创新体系整体效能,坚持目标导向和问题导向相结合,奔着问题去、盯着问题改,从最紧迫的事情抓起,小切口、大纵深,坚决破除妨碍创新资源高效配置的思想观念和体制机制弊端,大幅提升科技攻关体系化能力。

更加注重发挥国家作为重大科技创新组织者的作用。加强中央科技委员会对科技工作的顶层设计和统筹协调,推进国家创新体系建设和科技体制改革,统筹谋划国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策。加强对重大科技战略任务的组织协调,科学凝练事关全局和国家命运的关键核心科学技术问题,遴选战略任务和重点方向。持续实施国家科技重大专项,强化跨部门、跨地区、跨军地优势科技力量

统筹调配,优化“揭榜挂帅”“定向委托”“赛马制”等科技攻关组织模式,调动各类创新力量开展“大兵团作战”。

强化国家战略科技力量。发挥国家实验室引领作用,聚焦国家重要安全领域,当好科技攻关总平台、总链长,多出战略性、关键性重大科技成果。发挥国家科研机构建制化组织作用,开展面向国家重大战略和行业共性需求的基础研究,强化基础理论支撑和技术源头供给。发挥高水平研究型大学主力军作用,调整优化学科专业设置,统筹推进人才培养和科技创新。发挥科技领军企业出题人、答题人、阅卷人作用,做好产业共性关键技术研发、科技成果转化及产业化,当好产业链和创新链的链长。

建强国际和区域科技创新中心。优化升级北京、上海、粤港澳大湾区三个国际科技创新中心,提升世界级原始创新、产业创新的策源引领功能,打造成为全球科学中心、人才高地和世界创新版图制高点。加快建设成渝、武汉、西安三个区域科技创新中心,加强航空航天、核技术、生物医药、光电子、智能网联汽车、新材料、新能源等产业创新,打造成为具有全国影响力的创新增长极。加强跨区域科技合作,提升国家战略腹地承接重大科技和生产布局的能力,形成更加完善的区域科技创新体系。

强化企业技术创新主体地位。加强企业主导的产学研深度融合,引导各类创新要素向企业集聚,推动企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。针对重点产业链核心技术短板,超常规集中支持链主企业带头冲锋突破,保障重点产业的创新链供应链自主可控。支持企业牵头组建创新联合体,依托企业建设技术创新中心,加强产业链上下游、大中小企业融通创新,推进科技攻关协同和研发活动一体化。健全有利于成果转化的体

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 把握「有所为」与「有所不为」的辩证法

张志鑫



“有所为”与“有所不为”是辩证统一的关系。掌握其中蕴含的哲学智慧,坚持有所为、有所不为,对于推动高质量发展具有重要意义。2020年8月,习近平总书记在安徽考察时指出:“实施长江经济带发展战略,一开始我就强调要坚持共抓大保护、不搞大开发,先给大家泼泼冷水,这恰恰体现了有所为有所不为的哲学思想。”今年6月,习近平总书记在青海考察时指出:“青海承担着维护生态安全的重大使命,产业发展必须坚持有所为、有所不为,着力培育体现本地特色和优势的现代化产业体系”;在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上指出:“要保持战略定力,坚持有所为有所不为,突出国家战略需求,在若干重要领域实施科技战略部署,组织实施一批新的重大科技项目,形成竞争优势,赢得战略主动”。习近平总书记的重要论述,深刻揭示“有所为”与“有所不为”的辩证统一关系,为我们在新征程上推动高质量发展提供了重要方法论指导。

坚持“有所为”与“有所不为”,要善于运用矛盾分析法,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。在事物的发展过程中存在许多矛盾,主要矛盾和矛盾的主要方面,往往决定着事物发展进程。以实施长江经济带发展战略为例,为什么一开始就强调要坚持共抓大保护、不搞大开发?因为当时的长江饱受环境污染、过度开发之痛,“长江病了”。抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,就必须共抓大保护、治好“长江病”。再看新时代我国新能源产业发展。富煤贫油少气是我国国情,导致我国能源结构以煤为主,给保护环境、应对气候变化带来很大压力,也给我们能源安全带来很大隐患。抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,就要通过在太阳能、风能、生物质能等领域大力推进科技创新,促进我国新能源技术不断升级、要素禀赋结构深刻改变、数字化与绿色化转型结合,带动新能源产业快速发展。这不仅改善了我国能源结构,提升我国能源安全保障能力,也推动我国发展更加绿色、更加可持续。新征程上,我们要善于运用矛盾分析法,分清主次、抓住重点、精准发力,牢牢把握“有所为”的正确方向。

“有所不为”绝不是不作为,而是坚持一切从实际出发,实事求是确定发展思路。比如,对于一个地区的发展来说,就是要因地制宜,根据本地区的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,实现错位发展。要有“入山问樵、入水问渔”的智慧,不能什么都干,“捡到篮子都是菜”;也不能一哄而上都搞一种产业,变成齐步走。我国地域辽阔,各地产业水平、发展条件各异,高质量发展必然呈现不均衡性。比如,东部地区经济基础好、科研水平高,有条件进行原始创新、集成创新、开放创新,发展高技术制造业;西部地区发展基础相对薄弱,但自然资源禀赋得天独厚,适合打造特色优势产业。若是身怀“独门绝技”却不锤炼、不提高,偏要在不该为、不能为的事上“赶鸭子上架”,一厢情愿“撒胡椒面”式地投入,最终只会适得其反。从这个意义上说,只有不为空想所误、不为虚声所惑,坚持“有所不为”,才能大有作为,其中的进退取舍体现的是智慧和担当。

把握“有所为”与“有所不为”的辩证法,才能防止在工作中走极端,避免贪大求全、急于求成、搞政绩工程、搞表面文章;避免消极躺平、畏手畏脚,错失发展的机遇。要深入学习领会党中央的决策部署,深刻认识和遵循经济社会发展规律,在该“有所为”时敢为善为,在该“有所不为”时保持定力。同时,“有所为”与“有所不为”不是一成不变的,要坚持发展的眼光,准确识变、科学应变、主动求变,在形势发展、条件变化中始终掌握工作主动权,不断推动高质量发展。

# 加快构建高水平社会主义市场经济体制

李玉举

为中国式现代化提供重要保障

习近平总书记指出:“市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。”社会主义市场经济体制既发挥了市场经济的长处,又发挥了社会主义制度的优越性,同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。党的二十届三中全会《决定》提出“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”,对构建高水平社会主义市场经济体制作出战略部署。进一步全面深化改革,必须深刻认识构建高水平社会主义市场经济体制对于推进中国式现代化的重要意义,把党的二十届三中全会《决定》的战略部署落到实处。

自党的十四大提出“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制”以来,进一步完善社会主义市场经济体制一直是党中央推进改革的一项重要任务。党的十八届三中全会《决定》不仅在理论上提出了“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的重大论断,而且在实践上要求“发挥经济体制改革牵引作用”“积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化”。理论和实践上的创新和突破,为新时代进一步完善社会主义市场经济体制指明了方向。党的十八届三中全会以来,我们党坚持把经济体制改革作为全面深化改革的重点,充分发挥经济体制改革的牵引作用,坚决破除各方面体制机制弊端。比如,在完善市场经济基础制度方面,深入实施市场准入负面清单制度、公平竞争审查制度,深化产权制度改革和要素市场化改革,稳步推进高标准市场体系建设,推动重点领域和关键环节改革取得突破性进展,我国市场经济基础制度不断完善;在贯彻新发展理念方面,不断完善科技创新体制机制,持续健全城乡融合发展体系和区域协调发展体制机制,积极推进绿色低碳循环发展经济体系建设,加快建设更高水平开放型经济新体制,建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,推动高质量发展的体制机制进一步健全;在健全宏观经济治理体系方面,积极发挥国家发展规划的战略导向和年度计划的宏观引导作

用,不断加强财政、货币、就业、产业、科技、环保等各项政策协调配合,深入开展宏观政策取向一致性评估,进一步强化逆周期和跨周期调节,不断提升国际宏观经济政策协调水平;在统筹发展和安全方面,积极推进粮食、能源、产业、金融等领域的制度化建设,为实现安全发展提供了更加有力的制度保障。这些改革举措极大激发了我国经济高质量发展内生动力和活力,引领中国式现代化建设不断迈上新台阶。

同时要清醒认识到,当前我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化,市场体系不健全、市场发育不充分、政府和市场关系尚未完全理顺等问题仍然制约着经济高质量发展,要求我们继续把改革推向前进,加快构建高水平社会主义市场经济体制。习近平总书记指出:“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点”。党的二十届三中全会《决定》提出到2035年“全面建成高水平社会主义市场经济体制”,为我们提供了目标指引,明确了时间表、路线图。加快构建高水平社会主义市场经济体制,必须更好发挥市场机制作用,创造更

## 阐明党的创新理论的真理力量和实践伟力

——《新时代党的创新理论学习论丛》简评

杨平

新时代的伟大实践孕育了党的创新理论,党的创新理论引领了新时代的伟大实践。曲青山撰著的《新时代党的创新理论学习论丛》(中央文献出版社出版)一书,深入

研究习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求,为推进习近平新时代中国特色社会主义思想体系化研究和学理化阐释作出有益探索。

该书循着党的十八大以来马克思主义中国化时代化的光辉历程,深入研究党的创新理论的新表述、新观点、新论断,揭示蕴含其中的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,阐明了

制机制,让企业在解决科研机构“不能转”“不敢转”“不会转”问题中充分发挥作用,提高创新成果转移转化成效。

健全激发创新主体内生动力机制。用好科技评价指挥棒,强化以科技创新质量、绩效、贡献为核心的评价导向,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。《决定》首次提出“改进武器装备采购制度,建立军品设计回报机制”,用批量生产的现役产品设计回报率来鼓励支持设计单位开展基础预研,有助于从根本上破解军工科研院所“不立项干不了事,一立项十万火急来不及”“产品定型之日,就是设计断粮之时”的困境,提高科研院所的内生动力,改变长期以来高度计划性制度机制导致的“等靠要”被动局面。完善科学家本位的科研组织体系,深化科技经费分配和管理使用机制改革,赋予科研单位和科研人员更大自主权。弘扬科学家精神,涵养“国为重、家为轻,科学最重、名利最轻”的家国情怀,让院士称号进一步回归荣誉性、学术性,让科研人员心无旁骛搞科研。

推进科技基础能力建设统筹和开放共享。着眼解决科技基础设施重复建设问题,统筹推进科技基础条件的体系化、集约化布局,加快完善科学数据中心布局建设,形成优势互补的科技创新设施条件体系。着眼解决重大项目攻关重复布局问题,加强科研项目全链条设计和一体化实施,构建军民、央地联动实施重大科技项目机制。着眼解决科技资源共享不够问题,加强关键科学仪器设备自主研制攻关,建设互联互通的科研仪器设备开放共享平台,促进创新资源最大程度利用。

营造创新资源优化配置良好生态。充分发挥市场的力量,构建更加完善的要素市场化配置机制,推动各类创新要素快速流动、迅速组合、不断循环往复,形成高校、科研院所、企业、政府、资本等有机互动的创新生态系统。大力发展风险投资市场,培育发展风投创投产业集群,优化“募投管退”全链条发展,鼓励天使投资、风险投资、私募股权投资等基金支持创新创业,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本,引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。培育创新文化,传承中华优秀传统文化的创新基因,营造鼓励探索、宽容失败的良好环境,使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 有的放矢

## 有的放矢

习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。该书集通俗性、可读性、思想性于一体,语言深入浅出,说理明晰透彻,对于广大党员干部群众全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,把握好这一重要思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,具有重要启迪意义。

(作者为习近平经济思想研究中心副主任)

## 有的放矢

## 有的放矢

## 有的放矢

## 有的放矢

## 有的放矢

## 有的放矢