



# 系统布局与协同配合

华平

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,“对改革的系统性、整体性、协同性要求更强”。党的二十届三中全会《决定》明确“坚持系统观念”为进一步全面深化改革必须贯彻的一条重大原则,强调“增强改革系统性、整体性、协同性”。

三大板块,15个部分,60条,300多项重要改革举措……《决定》作出进一步全面深化改革的顶层设计与总体规划。“强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效”,贯穿始终。

既部署“过河”的任务,又指导解决“桥或船”的问题。习近平总书记强调:“强化战略思维、辩证思维,分清轻重缓急,更加注重系统集成。要加强改革举措协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力,增强系统效能。”

系统观念是具有基础性的思想和工作方法。新征程上谋划和推进改革,必须坚持系统观念、全局观念,处理好系统布局与协同配合的关系。

系统布局,契合改革规律,顺应发展所需。推动全面深化改革向纵深推进,关键要加强统筹协调,以系统布局掌握发展主动。

“一张清单”牵动改革。从规定企业“能做什么”到只管企业“不能做什么”,市场准入负面清单事项从328项缩减到117项,牵引带动审批、投资、监管等一系列制度改革,既便利了各类企业,也提升了治理能力。

从坚持“科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”,一体推进教育科技人才事业,构筑人才竞争新优势;到秉持绿水青山就是金山银山的理念,扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全方位、全地域、全过程加强生态环境保护……

实践证明,改革越是挺进深水区,越是“牵一发而动全身”,越要注重系统集成。面对一些深层次矛盾,单兵突进式的改革难以奏效,各行其是的改革更可能造成“合成谬误”,唯有凝聚合力才能催生“化学反应”。

协同配合,彰显制度优势,塑造改革动能。把“全景图”细化为“施工图”,进而变成现实,关键要锚定改革顶层设计,用协同配合汇聚强大合力。

中央提出实行生态补偿制度后,各地因地制宜进行探索,逐步从森林补偿扩展到草原、荒漠、湿地等其他生态环境要素,有效提升生态保护整体效益。目前,山东、湖北在探索大气生态补偿,新疆、甘肃探索冰川生态补偿,不断填补制度空白。

加强“上”“下”协同,确保改革落地见效。各地区各部门处理好顶层设计和分层对接的关系,结合自身实际搞好上下左右、方方面面的配套,才能确保改革可落地、便操作、好见效。

协同配合,还要强化各方联动。在三江源,生态保护管理职责原来分散在林业、国土、住建、水利等多个部门,建立国家公园体制后,破解执法监管碎片化,“一块牌子管到底”;在广州开发区,一批特色机构先后设立,以职能归口统筹为企业发展保驾护航……

跳出“一亩三分地”思维,树立“一盘棋”意识,打破跨部门合作、跨区域协调的障碍,坚决防止和克服各行其是、相互掣肘,这是推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力的内在要求。

坚持以全局观念和系统思维谋划推进,既抓方案协同,也抓落实协同,更抓效果协同,进一步全面深化改革定能形成总体效应、取得总体效果,开辟更加广阔的前景。

(上接第三版)

双方同意共同推动落实全球发展倡议,同各方一道深化重点领域务实合作,为加快落实联合国2030年可持续发展议程凝聚合力;共同践行全球安全倡议,在国际和地区事务中加强战略沟通协作,携手应对各类安全挑战,促进地区和世界和平安宁。双方愿就全球文明倡议积极开展合作,促进不同文明交流互鉴,共同进步。

双方将坚定捍卫第二次世界大战胜利成果,坚决反对任何歪曲、篡改第二次世界大战历史的行径。双方将于2025年纪念中国人民抗日战争和苏联伟大卫国战争胜利80周年,共同弘扬正确的二战史观。

双方将继续共同推动落实联合国2030年可持续发展目标,聚焦发展筹资、工业化、数字经济、医疗卫生、减贫、粮食安全、互联互通、基础设施建设、气候变化和绿色发展等领域,积极开展政策对话、经验分享、能力建设和务实合作。

双方愿加强在联合国、上海合作组织、金砖国家等多边框架内的相互协作。白方支持中国作为上海合作组织轮值主席国开展工作,双方将协同努力,推动上海合作组织作为权威的、有影响力的多边机制进一步发展壮大。

七、访问期间,双方签署了涉及共建“一带一路”、经贸、科技、工业、教育等领域的合作文件。

(新华社莫斯科8月22日电)

一版责编:杨旭 刘念 赵政  
二版责编:蒋雪婕 祁嘉润 田先进  
三版责编:于景浩 戴楷然 李安琪  
四版责编:胡安琪 杨烁壁 翟钦奇

## “最美医生”代表与中外记者见面交流——

# “努力当好群众健康的守护者”

本报记者 申少铁

8月19日是中国医师节,中央宣传部、国家卫生健康委向全社会公开发布了2024年“最美医生”。22日,国务院新闻办举行中外记者见面会,邀请其中的4位个人代表和1位团队代表与中外记者见面交流。

### 甘于奉献,坚守医者职责

20多年来,安徽省六安市金寨县麻埠镇齐山村海岛卫生站医生余家军风雨无阻,为岛上200多名村民送医问诊。

从卫校毕业后,余家军主动放弃了城里发展的机会,回乡当了村医。村民亲切地称他为“军子”。由于修建大型水库,一些村民故土难离,选择在水库中间的岛上生活。为了方便岛上村民看病,余家军自费学习了船舶驾驶技术。他的手机24小时开机,只要有人打电话,他就开船出诊。

如今,余家军成为一名与村民签约的家庭医生。他为岛上每一名村民建立了健康档案,谁有什么病史、谁的病情不能耽误、什么时候需要打电话提醒村民吃药,他都牢牢记着。“只要岛上有一个村民,我就会坚守在那里,做好自己的本职工作,努力当好群众健康的守护者。”余家军说。

工作30年来,北京大学第一医院儿内科主任医师、北京大学第一医院宁夏妇女儿童医院执行院长侯新琳一直刻苦钻研儿科事业。

从学校毕业后,侯新琳从事临床工作,重点攻关新生儿脑损伤和脑发育的诊断和治疗难题。

2016年,得知国家实行医疗人才“组团式”援藏后,侯新琳主动请缨,到西藏自治区人民医院工作。她发挥自己的专业特长,把新生儿的神经重症监护理念带进了西藏,并广泛应用于临床。如今,西藏自治区人民医院的儿科已成为整个自治区危重症儿童和危重症新生儿的救治中心,医疗水平进一步提升。

2023年,侯新琳又接到了国家区域医疗中心建设的任务,到宁夏回族自治区银川市支援,担任北京大学第一医院宁夏妇女儿童医院执行院长,大力发展妇儿医学科,努力提高妇儿医疗水平,让患者在家门口享受到优质的医疗资源。

### 大爱无疆,以患者为中心

从医38年,广州中医药大学第一附属医院岭南肿瘤研究所主任中医师林丽珠一心救治患者,对所有患者一视同仁。她坚持中西医结合的治疗方法,关怀每一名患者。她累计医治的患者超过10万人次,其中疑难危重患者近万名,许多患者通过治疗获得了新的希望。

“对于中晚期肿瘤患者,不仅要关心治疗,还要关心患者的心理因素、家庭因素,医师要与患者互相理解、互相尊重,这样治疗会事半功倍。”林丽珠说,团队在制订治疗方案时,会与患者讨论和沟通,“所谓医者仁心,就是要全心全意为患者服务,尽一切办法解决他们的病痛。”

为助力实现肿瘤早预防、早发现、早诊断、早治疗,她开设了“林丽珠劳模创新工作室”,设立了“林丽珠话肿瘤”公众号,出版了一批肿瘤科普书籍,并经常开设公益讲座,努力做好健康科普。

“要用理解、尊重的态度,看待老年人的一切,要把我们的真心、爱心融入护理的所有言行当中去,让老年人能够真正感受到安全、舒适、友善和幸福。”北京老年医院护理部主任护师邓宝凤从事护理工作近40年,参加过抗击非典、救治过汶川地震伤员、参与过新冠肺炎疫情防控等。

邓宝凤深耕老年护理领域,为老年患者创造友善、安全、适宜的疗愈环境,提高他们的生存质量和生活质量。她通过培训等方式在全国推广老年护理服务理念、知识与技能,协助提升养老机构工作人员能力,推动老年人获得更多专业照护。“关爱老年人,保障他们有尊严、有质量地生活,是我们护士的责任。”邓宝凤说。

### 精进医术,不断探索创新

从医37年,天津市胸科医院心外科主任

医师姜楠一直奋斗在临床一线。从二尖瓣闭式扩张姑息手术到多瓣膜成形与置换手术,再到不开胸介入下心脏瓣膜手术,他填补了10余项天津市心脏外科技术空白。他参与成立天津市首家胸痛中心,帮助多家医院成立心脏外科,为提升天津市心外科整体水平作出了贡献。在抗击新冠肺炎疫情中,姜楠带领科室完成心血管外科急症手术数十例。

“作为大夫,就要不停地训练、不停地学习。工作时间越长,感觉自己需要学习、探索和突破的东西也越多。”姜楠说,医学的发展尤其心脏外科的发展日新月异,每年都会有新的术式出现,自己要不断地努力学习,继续探索新的手术方式方法,造福患者。

天津市胸科医院心外科有多个病区,营造开放、团结、和谐的科室氛围至关重要。“我想花更多时间为年轻的医务工作者成长打造一个良好的平台,给他们提供更多的机会,培养更多的年轻骨干力量。”姜楠说。中医肿瘤科面临着很多挑战,如何更有效地治疗患者,是林丽珠坚持探索的课题。她在临床中坚持以中医为主、中西医结合,因此必须具备丰富的中西医知识,结合患者身体状况综合运用。“要把基础打好,‘十八般’武艺样样都要会;还要持续学习,紧跟医学发展。”林丽珠说。

### 权威发布



### 数字赋能智慧矿山

近年来,中国能建易普力股份有限公司在新疆准东宜化五彩湾一号露天煤矿进行智能化设备改造,推进矿山施工向智能化、绿色化转型,打造智慧矿山。

上图:8月21日,智能无人钻机在新疆准东宜化五彩湾一号露天煤矿矿区进行打孔作业。

右图:8月21日,无人驾驶矿卡行驶在新疆准东宜化五彩湾一号露天煤矿矿区。

以上图片均为新华社记者金良快摄



汛期如何科学开展农业防灾减灾,如何抓好灾后农业生产恢复,提高防灾减灾能力?记者采访了有关部门和专家。

### 作物产量形成关键期,落实田管等关键技术

台风、暴雨洪涝是当前农业生产面临的主要危害。全国农业技术推广服务中心总农艺师王积军介绍,在田秋粮作物大多已进入产量形成关键期。

汛期降雨频繁,对作物有哪些影响?中国农科院农业环境与可持续发展研究所农业气象灾害防控团队专家介绍,土壤水分长时间饱和,易导致作物根系活力降低,生长缓慢;高温高湿条件下菌类快速繁殖,病虫害发生以及随暖湿气流跨区传播风险也相应加大。强降雨天气还会引起移栽晚稻浮苗、经济林果折枝落果、农渔业设施受损等。

长时间高温对部分作物生长同样不利。中国农业大学资源与环境学院教授、中国农业气象学会生态与农业气象学委员会副主任委员潘学标说,通常气温超过38摄氏度会使水稻、玉米花粉败育,40摄氏度以上其授粉将受到影响。

大暑以来,农业农村部接连发布通知,部署当前防灾减灾夺秋粮丰收、蔬菜防灾减灾和秋播育苗等工作,组织中国农科院成立28支科技小分队赶赴主产区,分作物、分区域、分环节落实防灾减灾和田间管理关键技术。日前,财政部会同农业农村部紧急下达农业生产防灾减灾资金,重点对重灾区农作物改种补种、水毁农业设施修复、疏渠排涝等防汛救灾措施

以及未受灾和轻灾区实施秋粮作物“一喷多促”给予适当补助。

### 涝后管理、促进恢复,不同作物各有讲究

洪涝过后,农田排水是当务之急。中国农科院环发所农业气象灾害防控团队专家说,过水后土壤结构可能受到破坏,可考虑施用有机

肥、茎秆未折断地块,根据实际情况垫扶果穗,防止果穗发芽霉变。

专家指出,根据作物生长阶段和土壤养分状况,需要适当追肥,并注意防治病虫害。“8月到9月是秋粮病虫害防控关键时期。”农业农村部种植业管理司有关负责人介绍,经过大力组织防控,当前病虫害未对秋粮生产造成明显不利影响,但受降水偏多、台风北上影响,近期秋粮病虫害扩展蔓延较快,呈重发态势,仍需

## 农业生产如何应对汛期

郁静娴 刘诗瑶 卢天好

肥料和改良剂,增加土壤透气性和渗透性,促进水分快速下渗。

“不同作物排水方式有所区别。”王积军说,玉米大豆田应尽快排水,天晴后适时中耕划锄,加快土壤散墒、破除板结,改善根际环境。对稻田来说,灾后如遇高温晴热天气,切忌一次性排尽田水,要保留田间3厘米左右水层,采取间歇灌溉,自然晾干后再灌下茬水。

过水后的作物常伴随叶面泥污和植株倒伏。“最基本的处理就是清株洗苗、分类扶苗,增加叶片受光面积,促进植株恢复生长。”王积军说,倒伏稻田里,叶片贴地面的可用木棍挑起,从基部茎秆折断的稻株则不宜扶正。植株倾斜未完全倒伏的玉米地块,尽量维持现状,依靠玉米自身能力恢复生长;对植株完全倒

实施预防控制面积20亿亩次以上。

作物被淹严重怎么办?中国农科院环发所农业气象灾害防控团队专家介绍,视情况修剪部分枝叶,必要时改种补种紧缺蔬菜品种,减少灾害损失。

“我国北方地区有‘麦收隔年墒’的说法。涝后管理得当,有望促进后茬增收,减少当年损失。”西北农林科技大学水土保持科学与工程学院副院长王飞说,受灾严重地块还可种植绿肥帮助恢复地力,提早整地、培肥,为秋播和来年增收做准备。

### 增强主动性,提高农业防灾减灾能力

从预报情况看,未来一段时间部分地区仍

存在极端灾害风险,可能对局地玉米、水稻、大豆等在田作物以及设施蔬菜、水果等带来不利影响。

“近期河南降水整体减弱,对秋作物正常生长和农业生产恢复总体有利,但田间高温高湿则易引起病虫害发生发展。”河南省气象科学研究所农业气象中心主任张弘建议各地做好农田墒情和苗情监测,密切关注天气变化,组织农户合理安排农业生产活动。

未雨绸缪,防在灾前。“农户可依托农业合作经济组织开展信息共享,强化预警响应和应急物资准备。”中国农科院环发所农业气象灾害防控团队有关专家说。

专家建议,每年生产季来临前,合理安排种植结构,选择抗性良好的作物品种,因地制宜实行轮作和间作,减少单一作物对极端天气的敏感性。定期检查和维护农田水利系统、农业生产设施等,比如大田里易积水区域,可定期翻耕、种植豆科植物以增加土壤孔隙度,有条件可筑排水沟、挡水坝等设施;老旧大棚做好日常检修,果园根据情况设置防风网(网)、避雨棚、防虫网等。提前购买农业保险,减轻自然灾害带来的经济损失。

从长期看,王飞建议,加强农田水利建设,把农田设施修复与高标准农田、中小型水利设施建设等有机结合起来,适当提高相关设施抵御暴雨和洪水的设计年限,提升农田灌排能力和相应设备运行投入。此外,可创新开展雨洪资源化技术研究和应用,探索“以洪补水、以水抗旱”的多年长期农业水管理制,更好应对暴雨和干旱等对农业的影响。

### 防汛避险应知晓