

《自然资源部关于保护和永续利用自然资源扎实推进美丽中国建设的实施意见》出台

推进人与自然和谐共生的现代化

本报记者 朱隽

美丽中国

核心阅读

优化国土空间开发保护格局、开展“大美自然”建设重大行动……近日，《自然资源部关于保护和永续利用自然资源扎实推进美丽中国建设的实施意见》出台，围绕推进自然资源节约集约利用、推进生态保护修复等内容，提出了一系列具体措施，以资源的高效利用促进绿色低碳发展，更好支撑美丽中国建设。

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴的重要内容。大自然是人类赖以生存发展的基本条件，保护和永续利用自然资源是建设美丽中国的内在要求。

近日，《自然资源部关于保护和永续利用自然资源扎实推进美丽中国建设的实施意见》(以下简称《意见》)出台。《意见》提出六方面28条具体举措，对自然资源领域推进美丽中国建设作出部署。如何进一步强化国土空间规划基础作用，如何推进自然资源节约集约利用，如何推进生态保护修复？围绕这些问题，自然资源部有关负责人进行了解读。

强化国土空间规划基础作用，科学布局生产空间、生活空间、生态空间

国土是生态文明建设的空间载体。推进美丽中国建设，必须按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，整体谋划国土空间开发保护，进一步强化国土空间规划基础作用，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，更好支撑美丽中国建设。

《意见》提出优化国土空间开发保护格局，健全国土空间规划体系，建设全国国土空间规划实施监测网络。目前，我国“多规合一”的国土空间规划体系已总体形成。“今后，要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。在严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等国土空间开发保护底线基础上，引导各地立足比较优势有序发展。”自然资源部国土空间规划局副局长苗泽表示。

推进美丽中国建设，必须统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，筑牢国家生态安全屏障，拓宽绿水青山转化为金山银山的路径，满足人民日益增长的美好生活需要。

《意见》提出，开展“大美自然”建设重大行动。自然资源部生态修复司副司长李建中介绍，美丽中国建设任重道远，下一步将从围绕国家生态安全屏障实施重大行动、科学规范实施生态保护修复、完善生态保护修复制度机制、深化生态保护修复领域国际合作等方面推进“大美自然”建设行动。

据介绍，聚焦“三区四带”国家生态安全屏障，生态保护修复制度机制、规划计划、标准规范不断建立健全，重点地区生态修复统筹推进。“十三五”以来，山水林田湖草沙一

体化保护和修复工程治理面积超过1亿亩，历史遗留废弃矿山生态修复480万亩，整治修复海岸线近1680千米、滨海湿地超过75万亩，红树林地面积已增长至45万亩。

推进自然资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用

推进美丽中国建设，必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，毫不松懈地加强耕地保护，推动能源和重要矿产资源增储上产，维护好国家粮食安全、能源资源安全。

《意见》提出，大力推进新一轮找矿突破战略行动，推动能源和重要矿产资源勘探开发。自然资源部地质调查管理司副司长杨尚冰说，地质调查是矿产资源开发利用产业链的源头。在实际工作中，必须正确处理地质找矿与生态环境保护的关系，“自然资源部将继续完善标准规范，提升管理水平，深入推进绿色勘查工作，在高水平环境保护中更高质量、更高标准推进地质勘查工作，为保障国家能源资源安全作出更大贡献。”杨尚冰说。

节约资源是保护生态环境的根本之策。推进美丽中国建设，必须落实全面节约战略，加强资源全过程节约管理，推动资源利用方式根本转变，以资源的高效利用促进绿色低碳发展。

自然资源部开发利用司副司长周雷介绍，党的十八大以来，自然资源节约集约利用工作取得了积极成效。土地资源利用效率不断提升，单位GDP建设用地使用面积下降接近45%。矿产资源开发能力持续增强，累计建成1000多家国家级绿色矿山，创建50家绿色矿业发展示范区。海洋蓝色家园建设步伐加快，全国海水淡化工程运行150个，规模每日236万吨。

《意见》提出，提高土地要素配置精准性和利用效率，使优势地区有更大发展空间。

加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用。据了解，自然资源部将以加快经济社会发展全面绿色转型为方向，以健全自然资源节约集约利用制度、完善资源要素市场化配置机制为主线，深入推进自然资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，助力美丽中国建设。

“三北”工程完成综合治理任务4000多万亩

《意见》提出，深入推进“三北”等重点生态工程建设。国家林草局生态保护修复司副司长李达说：“我们围绕‘三北’工程攻坚战关键问题，统筹谋划，合力攻坚。”国家林草局会同相关部门修编“三北”工程总体规划，印发《三北工程六期规划》。2024年，通过超长期特别国债以及转移支付资金，下达中央投资320.1亿元支持“三北”工程六期建设。

今年春季以来，15个工作组分赴“三北”各省份开展包片蹲点，推进项目开工建设。河北、内蒙古、山西、甘肃、宁夏、新疆等地均发布了关于打好“三北”工程攻坚战的意见。截至目前，“三北”工程完成综合治理任务4000多万亩。李达介绍：“下一步，我们将紧紧围绕《三北工程六期规划》，着力推动重点项目全面落地实施，大力推进风电光伏治沙一体化建设，建立完善工程建设管理长效机制，提升科技化智能化机械化水平，打好打赢‘三北’工程三大标志性战役。”

自然资源部综合司司长杜官印表示，当前和今后一个时期，是美丽中国建设的重要时期。自然资源部将认真落实党中央、国务院关于全面推进美丽中国建设的重大部署，扎实推进《意见》各项任务、举措落地见效，与社会一道携手推进美丽中国建设取得新成效。

把自然讲给你听

森林是指以乔木为主体，包括灌木、草本植物以及其它生物在内的、占据一定空间的生物群落。不同国家和地区会根据不同情况，将面积、高度、郁闭度等指标结合在一起定义“森林”的标准

什么是森林？

肖文发

我国森林面积达2.31亿公顷，森林覆盖率达24.02%，贡献了全球约1/4的新增绿化面积。

十年树木，聚木成林。那么，什么样的树林才能被称为“森林”？

通常认为，森林是指以乔木为主体，包括灌木、草本植物以及其它生物在内的、占据一定空间的生物群落。不同国家和地区会根据不同情况，将面积、高度、郁闭度等指标结合在一起定义“森林”的标准，严格来说，并没有一个统一的答案。

从面积看，按照联合国粮农组织的定义，森林的最小面积是0.5公顷，相当于半个操场那么大。而在我国，树林连续覆盖面积超过1亩为森林。

从树高看，联合国粮农组织规定树高达到5米的树林才是森林。我国根据生态保护与建设的实际，将在生态环境脆弱地带专用于防护用途且覆盖度大于30%的灌木林地，以及符合森林经营目的的灌木经济林，也称为森林。

郁闭度是指林地树冠垂直投影面积与林地面积之比，其数值可以反映树林的密度。根据国家《森林资源术语》，郁闭度超过0.2才是森林。在联合国粮农组织的标准中，郁闭度超过0.1就算是森林了。

森林不仅分布广泛，而且类型、景观多样。比如被称为“海上森林”的红树林，是生长在热带、亚热带海岸潮间带的木本植物群落，因树皮和木材富含单宁酸、被氧化呈红色或红褐色而得名；生长于热带和亚热带地区的榕树，茎和枝条能向下生长出许多气生根，接触土壤后形成支柱根，支撑榕树不断向外生长，因此“独木”也可“成林”；热带雨林中，乔木、灌木或藤本植物的树干、枝丫或叶片上，还生有木质大藤本植物和附生植物等，形成“树上生树”“叶上长草”的景观。

此外，森林按发育演替，可分为天然林、次生林和人工林；按树种组成，可分为纯林和混交林；按林业经营目的，可分为用材林、防护林、薪炭林、经济林和特种用途林；按林龄，可分为幼龄林、中龄林、近熟林、成熟林和过熟林。

值得注意的是，竹子虽然不是树，但能达到森林定义标准的竹林也是森林。目前，我国竹林面积居世界首位，作为速生、可降解的生物质材料，竹子是塑料的重要替代品，竹产品已应用于日用品、工业制品、建筑材料等多个领域。

森林是陆地生态的重要资源。森林既是水库、钱库、粮库，也是碳库，是气候的天然调节器，也是很多陆地生物栖息的家园。让我们了解森林，珍视森林，守护好地球家园。

(作者为中国林业科学研究院副院长，本报记者董丝雨采访整理)

选题线索来信邮箱：rnrnature@163.com

集体林权制度改革红利持续释放

集体林森林蓄积量实现翻番

本报北京8月20日电 (记者顾仲阳)国家林草局近日发布我国集体林权制度改革最新成果。自2008年全面启动集体林改以来，截至目前，集体林地所有权、承包权、经营权分置运行体制机制基本建立，形成了集体所有、家庭承包、多元经营的格局，全面实现“山定权、树定根、人定心”。集体林森林面积21.83亿亩，比林改前增加37%；集体林森林蓄积量93.32亿立方米，比林改前翻了一倍；集体林地亩均产出300元，比林改前增长3倍多。

目前，集体林地明晰产权、承包到户、勘界发证工作顺利完成，共发放林权证1亿多本。林权纳入不动产统一登记，林权保障体系更加完善。专业大户、家庭林场、林业专业合作社、林业企业等林业新型经营主体蓬勃发展，总数近30万个。林权抵押贷款余额从2010年的100多亿元增长到目前的1700多亿元。各地创新发展林业碳汇，推出林业碳票、林业碳账户等新兴举措新办法，引导社会力量参与林业生态建设。

据介绍，下一步，林草部门将锚定生态美、百姓富的目标，进一步深化集体林权制度改革，推动山区林区“含绿量”“含金量”同步提升。积极稳妥推进集体林权制度改革，加快建成权属清晰、责权利统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度，推动生态效益、经济效益、社会效益相统一。

海南海口出台生物多样性保护战略与行动方案

本报海口8月20日电 (记者孙海天)日前，海南省海口市印发《海口市生物多样性保护战略与行动方案(2024—2030年)》(以下简称《方案》)，为有效提高生物多样性保护能力水平提供科学指引，推动实现人与自然和谐共生。

《方案》包括两个阶段：到2025年，海口市生物多样性保护工作取得初步成效，建立生物多样性保护联动机制；基本摸清生物多样性本底，探索构建生物多样性监测网络；优化自然保护地体系，森林、草原、湿地、海洋等重要自然生态系统得到一定保护与修复；生态环境治理能力不断提升，绿色宜居的生物多样性友好滨海城市基本建成。到2030年，海口市生物多样性保护能力持续提升，生态文明制度体系更加完善；全方位构建生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制；保护对象完整、布局合理、功能完善的保护网络基本形成，海陆一体化的生态保护修复格局基本稳定；加强生态系统的服务功能和生态产品的价值转化，提高保护与可持续利用水平。

互联互通等方式践行企业社会责任，为政府、商业银行、合作伙伴的绿色消费推广提供支持，做好绿色金融大文章。

去年6月，银联在云闪付“低碳计划”小程序内开设了“守护三江源”专区，用户可以在日常生活中以低碳生活方式积累绿色能量，并将这些能量用于守护三江源、保护野生动物、治理退化草地、治理沙地等生态保护行动，激发用户参与环保的热情和积极性。

基于“低碳计划”平台，银联联合上海、深圳等地的碳交易所，合作建立金融行业碳排放计算方法模型与标准，基于绿色场景金融支付交易数据，科学核算碳排放量。截至目前，“低碳计划”平台已拓展覆盖公交、地铁、单车、餐饮、酒店等20个绿色场景，带动绿色消费25亿笔，带动碳减排近4万吨。



秋日湿地 生机勃勃

秋日，地处甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿伊纳乡境内的大、小苏干湖湿地生机勃勃、景色如画。湿地间，成群的野鸭与黑颈鹤等鸟类翩翩起舞、漫步觅食，远山与草原、河流、湖泊、牛羊群等组成一幅美丽的生态画卷。

图为近日拍摄的小苏干湖湿地景色。

高宏善摄(影像中国)

中国银联携手三江源生态保护基金会开展环保行动

倡导绿色低碳生活，守护三江源生态

本报记者 葛孟超

前不久，一场名为“低头捡星光”的环保艺术展在四川成都举办。本次展览借用光影技术与回收垃圾再现了三江源国家级自然保护区中8名环保卫士的真实故事：有一路捡垃圾保护环境的生态志愿者，有坚持以镜头记录生态环境的导演，有身上总挂着一大串塑料瓶、瓶中装满细碎垃圾的小小守护者……

这是由中国银联与三江源生态保护基金会共同策划、在中国银联青海分公司与四

川分公司的大力支持下打造的环保艺术展，借此传递生态环保理念，呼吁更多人参与到守护三江源生态、守护绿水青山、守护锦绣中华的行动中。

除了环保艺术展，中国银联还与三江源生态保护基金会在青海玉树藏族自治州曲麻莱县开办“银联星光超市”，三江源的守护者用捡到的垃圾兑换、累积生态积分，再用积分兑换日用品、书籍、绘画工具等物资。

自去年起，中国银联以多种方式持

续为三江源生态保护贡献力量。中国银联计划协助三江源生态保护基金会在5年内持续治理黄河上游龙羊湖南岸的1000亩沙地、2000亩草地，并通过网上公益募捐、发售主题盲盒等方式，吸引更多消费者积极参与到保护三江源生态的行动中。

近年来，中国银联通过发行绿色低碳卡，建设上线银联“低碳计划”平台，以与中国建设银行、中信银行、杭州银行碳账户互