

健全促进实体经济和数字经济深度融合制度

金壮龙

完善数字经济重点领域基础性制度

加快完善平台经济、数据等重点领域基础性制度,充分激发平台、数据等资源要素活力,为实体经济和数字经济深度融合提供坚实保障。

促进平台经济创新发展。平台经济是实体经济和数字经济深度融合的重要载体,对促进创新创业、推动产业升级、培育发展新动能具有重要作用。要健全平台经济常态化监管制度,支持平台企业发挥生态优势,提升数字技术和产品服务水平。构建算法安全治理体系,完善算法备案、分类分级管理、安全评估等监管制度。健全保障平台企业境外发展的法律政策和服务体系。完善灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度,加快探索适合新就业形态劳动者特点的社会保险参保办法。

建设和运营国家数据基础设施。数据基础设施是实体经济和数字经济深度融合的重要支撑。要加快建设适应数据要素特征,促进数据流通利用,发挥数据价值效用的数据基础设施,推动数据汇聚、处理、流通、应用、交易等功能有序高效运转,促进数据共享。构建全国一体化大数据中心体系,推动智能计算中心有序发展,建设若干国家枢纽节点和大数据中心集群。积极发展车联网等融合基础设施。发展数据空间、隐私计算、区块链、数据脱敏等技术,有效提升数据流通环节安全可靠水平。

建立健全数据基础制度。数据是新型生产要素,我国是全球数据资源大国,但数据基础制度不够健全,数据要素市场不够完善,制约了数据价值挖掘和利用。要加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,完善数据要素市场体制机制。建立健全数据共享和开发利用的激励约束机制,促进数据共享,推进公共数据、企业数据、个人数据开发利用,强化高质量数据要素供给。建立健全国家公共数据资源体系,推动公共数据资源安全有序开放。建立合规高效的数据要素流通和交易制度,建设规范数据交易市场。提升数据安全治理监管能力,健全行业数据安全管理制度,完善标准规范,构建重要数据识别、目录备案、风险评估等常态化监管机制,建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

数字化转型长效机制。推进人工智能赋能新型工业化,加强通用大模型和行业大模型研发布局,推动人工智能在工业研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等重点领域和安全生产、防灾减灾等领域深度应用。构建区块链产业生态,推动区块链和人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合,加强区块链技术应用。

加快产业模式和企业组织形态变革。实体经济与数字经济深度融合不断催生新产业新业态新模式,加速制造业产业模式和企业形态根本性变革。要引导企业积极利用新一代信息技术开展业务和流程创新,推进先进制造业与现代服务业深度融合,发展数字化管理、平台化设计、个性化定制、网络化协同、服务化延伸等新模式,壮大柔性生产、云制造、共享制造、虚拟制造、工业电商等新业态,鼓励开展第三方智能服务,实现更广范围资源优化配置、更深程度生产方式变革、更高水平价值创造。要引导企业组织管理创新,鼓励支持扁平化、平台化、生态化等新企业形态发展,培育资源共享、价值共创、风险共担等新型产业组织模式。

打造具有国际竞争力的数字产业集群。新一代信息技术是全球技术创新的竞争高地。要建立健全科技创新和产业创新深度融合的体制机制,强化企业科技创新主体地位,围绕推进新型工业化、加快建设制造强国的战略任务,科学布局科技创新、产业创新,建设一批行业共性技术平台,加快布局建设一批概念验证、中试验证平台,促进科技成果转化应用。要针对集成电路、基础软件、科研仪器等瓶颈制约,加大技术研发力度,为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点,加快新一代信息技术、人形机器人、人工智能、量子信息、区块链、脑机接口等领域科技创新,培育发展新兴产业和未来产业。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

合是推进新型工业化的关键路径。习近平总书记指出,新时代新征程,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,实现新型工业化是关键任务;强调要把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化有机结合。信息化和工业化深度融合是新型工业化的鲜明特征。特别是人工智能成为影响未来发展的关键变量,将全方位、深层次赋能新型工业化,产业智能化、融合化、绿色化加速,深刻改变全球产业发展和分工格局。必须促进实体经济和数字经济深度融合,加快制造业数字化、网络化、智能化发展,推进制造业质量变革、效率变革、动力变革,促进我国产业迈向全球价值链中高端。

筑牢实体经济和数字经济深度融合根基

促进实体经济和数字经济深度融合,做强做优实体经济是基础。制造业是实体经济的主体,是国家经济命脉所系。必须加快推进新型工业化,主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革,推进信息化和工业化深度融合,以新一代信息技术赋能全产业体系,加快传统产业改造升级,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,坚定不移筑牢制造业,加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

培育壮大先进制造业集群。拥有一批有国际竞争力的先进制造业集群是现代化产业体系的重要标志。近年来,我国制造业集群化发展水平快速提升,已形成45个国家级先进制造业集群,覆盖新一代信息技术、新材料、高端装备、生物医药等重点领域。要进一步完善集群布局,引导技术、资金、人才等各类创新资源要素向先进制造业集群汇聚。推动集群数字化智能化升级,发挥龙头企业带动作用,支持上下游企业协同开展数字化改造,促进资源在线化、生产柔性化、产业链协同化,提升产业集群综合竞争力,加快打造一批世界级先进制造业集群。

推动制造业高端化、智能化、绿色化。高端化、智能化、绿色化是制造业高质量发展的主要方向。要实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,开展制造业新型技术改造城市试点,促进企业广泛应用数智技术、绿色技术实施改造升级,推动设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新,加快向全球价值链中高端迈进。完善智能制造推进机制,体系化开展场景模式探索、系统解决方案揭榜攻关、标准研制应用和评估评价,以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级。推动数字化绿色化协同发展,加快数字化绿色化融合技术创新研发和应用,推动制造业绿色低碳转型。

健全提升优势产业领先地位体制机制。党的十八大以来,我国新型工业化发展取得历史性成就,工业体系全、品种多、规模大的独特优势更加明显,制造业总体规模连续14年居世界首位,形成了以轨道交通装备、新能源汽车、太阳能光伏、动力电池等为代表的一批优势产业,成为中国制造业的亮丽名片,要把这个优势巩固住、发挥好。要实施重点产业链高质量发展行动,深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,提升产业链供应链韧性和安全水平。加快培育具有生态主导力和产业链控制力的世界一流企业,促进专精特新中小企业发展,以产业链龙头企业为枢纽,完善上下游企业信息共享机制,构建数据驱动、精准匹配、协同透明的数字化供应链网络。完善东中西部合作、央地合作、产融合作等机制,引导产业在国内梯度有序转移,增强国内产业根植性。

建立保持制造业合理比重投入机制。保持制造业比重基本稳定是推进新型工业化、筑牢实体经济根基的内在要求。要进一步优化财税支持政策,健全重大战略任务资金保障机制,加大对制造业技术创新、绿色发展、数字化智能化升级、公共服务等支持力度,引导更多资源要素向先进制造业集聚。健全金融支持推进新型工业化的机制,构建重点产业链攻关的全链条金融服务支撑体系。优化重大产业

基金运作和监管机制,完善基金绩效考核评价体系,确保资金投向符合国家战略要求。完善先进制造业增值税加计抵减政策,合理降低制造业综合成本和税费负担。

大力推进数字化和产业数字化

促进实体经济和数字经济深度融合,推进数字产业化和产业数字化是重要着力点。要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革机遇,统筹谋划,协同创新,做强做优做大数字经济,深化数字技术为实体经济全方位赋能。

适度超前部署信息基础设施。信息基础设施是实体经济和数字经济深度融合的先决条件。要加强战略布局,加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施。建立健全信息基础设施统筹规划、整体布局和协调联动的体制机制,适度超前建设5G、算力等信息基础设施,深入推进工业互联网创新发展,深化“5G+工业互联网”融合创新和规模化应用。发展卫星互联网,推进第六代移动通信(6G)网络技术研发。加强交通、能源、市政等传统基础设施数字化、智能化改造,形成适应智能经济、智能社会需要的基础设施体系。健全网络和数据安全保障政策、制度、标准体系,提升网络和数据安全保障能力。

加快新一代信息技术全方位全链条普及应用。把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机,推进互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合,加快产业体系优化升级。实施制造业数字化转型行动和智能制造工程,支持企业围绕典型场景实施软硬件一体化改造,推动生产设备和信息系统全面互联互通,优化业务流程,开展数字化集成应用创新,建设一批数字化转型标杆企业、智能工厂。优化中小企业数字化转型供给体系,实施中小企业数字化赋能专项行动,探索形成促进中小企业数

更加注重突出重点

唐任伍



进一步全面深化改革、推进中国式现代化是一个系统工程,需要在全面上下功夫,使改革举措全面覆盖推进中国式现代化需要解决的突出问题,但这并不意味着在每一个方面都平均用力,而是要把重点放在战略性、全局性重大改革上,从而达到“牵一发而动全身”的效果。在党的二十届三中全会文件起草工作中,习近平总书记要求全会决定“应该是一个能够对进一步全面深化改革起到全局性、引领性作用的文件,必须更加突出重点,把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上”。《决定》提出的重大改革举措,瞄准的正是党和国家事业发展最需要、人民群众最期盼、对推进经济社会发展最紧迫的问题,针对的是改革发展中最需要解决的卡点堵点。比如,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,《决定》对统筹推进教育科技人才体制机制一体改革作出重要部署,通过提升国家创新体系整体效能,为推动高质量发展提供强大动能。

突出经济体制改革牵引作用,是更加注重突出重点的内在要求。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,推进中国式现代化必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,这决定了深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。改革开放以来的实践充分证明,经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用,重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度,具有牵一发而动全身的作用。当前,制约高质量发展的体制机制障碍不少仍然集中在经济领域,牵住经济体制改革这个“牛鼻子”,就能更好促进其他领域深层次矛盾的化解。《决定》围绕处理好政府和市场的关系这个核心问题,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出重要部署。在进一步全面深化改革中,我们要抓住经济体制改革这个有力抓手,带动其他方面改革相应推进,努力营造各领域改革互促共进的良好局面,形成强大改革合力。

更加突出重点,就要突出体制机制改革,这是由进一步全面深化改革的总目标决定的。制度具有根本性、全局性、稳定性、长期性,改革是社会主义制度自我完善和发展。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程。我们把制度建设摆到更加突出的位置,着力破除体制机制障碍,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。进一步全面深化改革,就是奔着问题去的,许多问题都需要从体制机制上推动解决,需要着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾。突出体制机制改革,这是改革不断深化、向深度进军的要求。《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,其中有的对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索提出的改革举措。我们要扭住体制机制改革这个重点,不断健全已有制度,推进制度创新,填补制度空白,固根基、扬优势、补短板、强弱项,为中国式现代化提供强大制度保障。

把高质量发展作为教育的生命线

加快建设高质量高等教育体系

刘承功

党的二十届三中全会《决定》对统筹推进教育科技人才体制机制一体改革作出重要部署,并统一于构建支持全面创新体制机制。构建支持全面创新体制机制,要在深化教育综合改革中加快建设高质量教育体系。高等教育是国家发展水平和潜力的重要标志,高校要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,把高质量发展作为教育的生命线,以改革创新为动力,加快建设高质量高等教育体系,为推进中国式现代化提供全方位的人才支撑、智力支持。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把教育摆在优先发展的战略位置,对深化教育综合改革作出系列重大部署,加快建设高质量教育体系,以教育高质量发展赋能经济社会可持续发展,人民群众的获得感显著增强。我国建成世界上规模最大的高等教育体系,高等教育整体水平进入世界第一方阵。在经历了量的快速增长后,加快建设高质量高等教育体系的任务更加突出。当前,推动我国高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分,创新能力不适应高质量发展要

求,产业体系整体大而不强、全而不精,关键核心技术受制于人等问题的解决,都需要高等教育不断改革创新。新征程上,我们要破除制约建设高质量高等教育体系的思想观念束缚和体制机制弊端,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,优化同高质量发展相适应的学科专业结构、人才培养结构,加快建设高质量高等教育体系。

完善立德树人机制。立德树人关系党的事业后继有人,关系国家前途命运。加快建设高质量高等教育体系,关键是要落实立德树人根本任务,培养社会主义建设者和接班人。要充分发挥中国特色社会主义大学的政治优势,全面贯彻党的教育方针,始终围绕落实立德树人根本任务深化教育综合改革,通过健全体制机制将立德树人落实到思想道德、文化知识、社会实践教育等各个环节,贯通于学科体系、教学体系、教材体系、管理体系之中。要完善思想政治工作机制和健全师德师风建设长效机制,深入开展理想信念教育,提升教师教书育人能力,强化全员全过程全方位育人,坚持课程育人、文化育人、实践育人、网络育人、健

全德智体美劳全面培养体系,真正把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准。

形成更高水平的人才培养体系。高校是教育、科技、人才的集中交汇点,要牢牢把握三者的内在关联和有机结合,深化改革创新,形成推动高质量发展的倍增效应。尤为关键的是要针对人才培养与科技创新供需不匹配的结构矛盾,建立科技创新与人才培养相互融合支撑的有效机制,在完善高校科技创新机制、构筑国家战略人才高地的同时,形成更高水平的人才培养体系。要创新人才培养理念和机制模式,深入推进产教融合、科教融汇,促进资源共享、协同育人,强化科技教育、人文教育协同,推进教育数字化,不断提高人才自主培养质量。要完善以健康学术生态为基础、以有效学术治理为保障、以产生一流学术成果和培养一流人才为目标的大学生创新创业体系,深化教育评价改革,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。

优化完善学科专业体系。学科专业是高等教育体系的核心支柱,其

结构和质量直接影响高校立德树人的成效,直接影响高等教育服务经济社会高质量发展的能力。要持续推进一流学科建设,打破学科专业壁垒,深化学科交叉融合,创新学科专业组织模式,进一步做强优势学科专业,实现分类发展、特色发展。要加强学科专业发展规划,坚持想国家之所想、急国家之所急、应国家之所需,做好学科专业优化、调整、升级、换代和新建等工作,构建满足国家战略和经济社会发展需求、适应科技发展趋势的学科专业体系,超常布局急需学科专业,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设及新工科、新医科、新农科、新文科等建设。要深化国际交流合作,积极参与全球教育治理,有效利用世界一流教育资源和创新要素,建好建强国家战略和区域发展急需的学科专业。

(作者为东华大学党委书记)

有的放矢

以社会主义核心价值观体系凝聚社会共识

——《兴国之魂:社会主义核心价值观体系建设研究》简评

张国祥

社会主义核心价值观体系是兴国之魂,建设社会主义核心价值观体系是一项凝心聚力的系统工程。张吉明、刘焱等撰著的《兴国之魂:社会主义核心价值观体系建设研究》(时事出版

社出版)一书,聚焦以社会主义核心价值观体系凝聚社会共识,对建设社会主义核心价值观体系的时代背景、重要意义、丰富内涵和实践方法等进行了比较深入的研究。

该书坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,遵循理论与实践相结合、历史与现实相贯通、抽象与具体相统一的方法,对社会主义核心价值观体系形成与发展的过程

作出较为系统的梳理和研究,将社会主义核心价值观体系置于新时代中国特色社会主义文化建设伟大实践中加以理解和把握,重点阐释以社会主义核心价值观体系凝聚社会共识的途径和方法,等等。该书主题鲜明、脉络清晰、史料翔实,充分反映社会主义核心价值观体系的中国特色、民族特性、时代特征。

新书评介

XIN SHU PING JIE