

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工

作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间和精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分调动党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于作风建设重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规

定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新举措?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考考考考考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现

象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从“严作出”上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时要实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

中央宣传部、国家卫生健康委

联合发布二〇二四年「最美医生」

新华社北京8月19日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述,大力营造尊重医学的良好社会氛围,广泛凝聚建设健康中国的力量,更好保障人民健康,在“中国医师节”到来之际,中央宣传部、国家卫生健康委向社会公开发布了2024年“最美医生”。

朱兰、姜楠、陈静、翁心华、余家军、林丽珠、邓桂芳、李伯藩、侯新琳、毛里夏里甫·哈帕10名个人和活跃在全国各地的老年护理团队光荣入选。他们坚持人民至上、生命至上,以仁心仁术为人民健康服务,有的致力于推动医学科技创新,长期奋战在医学科研第一线;有的专注于发挥中医药防病治病独特优势,积极促进中医药传承发展;有的投身于妇女儿童健康事业,以精湛的医术、优质的服务增进妇女儿童健康福祉;有的扎根于农村社区服务农民健康,用无私的奉献夯实基层医疗卫生网底;有的立足于鼠疫防控工作岗位,以敬业的态度筑牢公共卫生安全防线;有的倾情于老年护理工作,全心全意关爱照护老年患者……他们用实际行动践行了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高职业精神。

发布仪式现场播放了“最美医生”先进事迹的视频短片,从不同侧面讲述了他们的工作生活感悟。中央宣传部、国家卫生健康委负责同志为他们颁发“最美医生”证书。

广大医疗卫生工作者纷纷表示,要以“最美医生”为榜样,立足岗位、钻研医术、弘扬医德,积极投身健康中国建设,大力普及科学健康知识,倡导文明健康生活方式,提升全民健康素养,为群众提供全方位全周期健康服务,不断增强人民幸福感。

国务院任免国家工作人员

新华社北京8月19日电 国务院任免国家工作人员。任命熊继军为工业和信息化部副部长;任命何忠友为新疆生产建设兵团政委、中国新建集团公司董事长。免去翁铁慧(女)的教育部副部长职务。

群山之间 绿能涌动

8月17日,宁夏回族自治区固原市西吉县新营乡月亮山风电场,一台台风力发电机矗立在山巅,源源不断地生产绿电。

近年来,西吉县坚持生态优先、绿色发展,充分发挥资源优势,大力发展风电等清洁能源,有效促进节能减排,助力经济社会高质量发展。

袁宏彦摄
(影像中国)



主汛期我国防汛形势依然复杂严峻

国家防总针对辽宁广东启动防汛四级应急响应 两部门预拨1.15亿元中央自然灾害救灾资金

全力做好防汛抗洪救灾工作

本报北京8月19日电 (记者李晔)记者从水利部获悉:“七下八上”防汛关键期已经结束,目前我国仍处于主汛期,防汛形势依然复杂严峻。

7月以来,尤其是“七下八上”防汛关键期,暴雨洪水南北齐发、频发重发。全国累计降雨量183毫米,较常年偏多10%,特别是第3号台风“格美”带来降水总量2167亿立方米,较2023年台风“杜苏芮”偏多43%。全国超警河流较常年同期偏多120%,超保河流较常年同期偏多近60%。

水利部完善水旱灾害防御体制机制,全面启动防汛关键期工作机制。发布洪水预警1682次、山洪灾害气象预警45期。

当前,全国仍处于主汛期,乌苏里江超保洪水正在演进,局地强降雨引发的次生灾害风险仍然存在,后期台风可能继续影响我国。水利部将落实落细各项防御措施,全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

本报北京8月19日电 (记者刘温馨)据气象部门预测,19日至22日,华北东部、东北地区及华南等地将有明显降雨过程。其中,19日14时至20日14时,广东东部沿海、辽宁西南部局地有大暴雨。中央气象台19日10时发布暴雨黄色预警。

国家防总决定于19日12时针对辽宁、广东启动防汛四级应急响应。

本报北京8月19日电 (记者曲哲涵、刘温馨)记者19日了解到:针对8月份以来内蒙古中东部、东北、西北地区东部遭遇的暴雨洪涝灾害,财政部、应急管理部近日预拨1.15亿元中央自然灾害救灾资金,支持内蒙古、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏5省(区)开展应急抢险救灾工作,重点用于搜救转移受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查等,最大限度降低灾害损失。

在山区旅游需要注意什么

本报记者 李红梅

暑期,不少游客到山区纳凉。在山区旅游,如何保障安全?

中国气象局公共气象服务中心高级工程师陈青昊介绍,去山区旅游前,应提前了解目的地天气状况,尽量避免在出现强降雨、大风等恶劣天气时出行。“出行时,也要做好应对突发恶劣天气的准备。”陈青昊说。

一般来说,在山区游玩,体力消耗相对较大,加上暑天气温较高,一些山地植被丰富、水系众多,空气湿度高,会造成体感温度更高、人体出汗增多。因此,要备好饮用水和食物,同时还应配备相应药物,以应对可能发生的中暑等情况。

在山区旅游时若突遇强对流天气,或雷击、山洪等灾害,怎么办?

“首先,应尽量避免存在安全风险或未开发的区域游玩。”陈青昊说,遇到恶劣天气时,应中止原有的出游计划,听从相关工作人员的引导,前往安全场所。遇到较强降水时,最好不要攀

登山体;遇到雷电天气时,要关闭手机,迅速离开高处或空旷地带,切勿在大树附近停留,其间不要打伞,应穿好雨衣避雨,并尽快到安全的室内或其他场所躲避。

前往山区时,应尽量选择在未开发区域的溪流、河道附近逗留。“当发现水流出现异常变化,如水量突然开始加大、变混浊,或听到异常声响,应迅速向两侧高处转移。”陈青昊说。

在山区旅游时,还需防范潜在危险。陈青昊建议,游玩时要遵守景区的规定和安全准则,不随意离开指定路线;在复杂地形中行进时,要集中注意力;观景拍照时,要停下脚步,注意周围环境;此外,不要随意攀折植物,更不要随意采摘品尝,以防过敏或中毒。

防汛避险应知晓

下午4点,热腾腾的各类面点刚刚出锅,家住福建省厦门市湖里区金安社区高林一里的郑雅红麻利地打包袋袋、搬上推车。走出家门右拐,步行不到10分钟,郑雅红在小区内道路旁支起了摊位。

“一袋红糖馒头,两个鲜肉包子……”刚刚开卖,社区居民林女士便来光顾。“有了这些摊位,在家门口就能买到新鲜食品,很方便。”林女士说。

小区内摆摊,居民为何点赞?“就在一年多前,占道摆摊还是困扰社区居民的烦心事。”金安社区党委书记、居委会主任陈惠萍坦言。

金安社区是保障性住房社区,居住着约2.4万人。陈惠萍介绍,一方面,辖区内仅有一家大型生鲜超市,无法完全满足居民日常消费需求;另一方面,无序占道摆摊,影响居民通行和环境卫生,居民反映强烈。

“社区内有低保家庭1125户、低收入家庭21户,部分居民靠摆摊维持生计。摆摊既是部分困难群体的收入来源,也满足了不少居民的实际需求,不能一禁了之。”陈惠萍说。

2023年6月,在多次调研与讨论的基础上,金安社区设置临时摊位点,同时申请改造项目,将长约150米的人行道从1.5米拓宽至3米。“在拓宽区域,我们划定摊位范围,引导摊贩定时定点有序摆摊。”陈惠萍介绍。

“货物请摆在线内”“卫生要打扫干净”……顾客越来越多,热心社区事务的志愿者卢惠芳穿梭在摊位之间,协助维持秩序。

福建厦门提升社区治理精细化水平

规范小摊位 服务大民生

本报记者 钟自炜

卢惠芳身后,一个蓝色公示牌十分醒目——“经营时间:6:00—9:00,16:30—22:00;经营范围:果蔬、熟食、日用品、杂货等商品,以及配钥匙、缝补衣物等便民服务项目……”各类事项一一详细列出。

“我们创新自建自营管理模式,充分调动社区各方力量,进行摊位管理。”陈惠萍介绍,在社区倡导下,小区物业牵头,成立自管小组,由小区党支部书记、热心居民、摊贩代表、物业工作人员等组成。同时,制定有关管理规定,明确经营时间、经营范围、申请条件、退出机制等事项。

社区设置临时摊位点共32个,早市与晚市摆摊摊贩共40家,商贩均为社区内居民。“在家门口就能做生意,既有收入又不耽误照顾家人。”在摊位上忙碌的郑雅红说。

摊位被划分为生鲜蔬菜及其他商品区域。“摊位整齐干净,行人也能畅行,安全有序。”居民纷纷给出好评。“以往卫生问题反映较多,如今各摊主在摆摊结束后主动将路面打扫干净,物业每周进行两次清洁,维持社区环境整洁。”陈惠萍说。

小小摊位,折射社区治理创新的生动实践。

近年来,厦门充分调动社会主体参与社会治理。厦门市市区两级制定了130多部(项)社区治理相关政策法规,推动服务资源下移,向基层赋权赋能,设立民主议事厅、社区听证会等平台。

“我们将充分总结摊位管理经验,不断提升社区治理精细化水平,为居民提供更多服务。”陈惠萍说。

在现场