

# 深化国资国企改革

张宇卓

## 牢牢把握深化国资国企改革的原则要求

贯彻落实党的二十届三中全会对深化国资国企改革作出的重大部署,必须以学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述精神为统领,把好方向、守正创新,切实做到学思用贯通、知信行统一。

坚持党对国有企业的全面领导这一根本原则。坚定维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿于深化国资国企改革各方面全过程,推动企业党的建设与生产经营深度融合,加强国有企业领导班子和干部人才队伍建设,积极营造风清气正的良好政治生态,切实提高高质量党建的引领保障作用。

坚持做强做优做大国有资本和国有企业。坚持和落实“两个毫不动摇”,完整、准确、全面贯彻新发展理念,围绕实现高质量发展、服务构建新发展格局,推动国有企业既坚定不移做大、更意志坚定做强做优,不断发展壮大国有经济,巩固社会主义的经济基础;发挥国有经济引领带动作用,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

坚持增强核心功能、提高核心竞争力的改革重点。站位党和国家工作大局,引导国有企业强化战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能,聚焦主责主业发展实体经济,提升持续创新能力和价值创造能力,加快向高质量、高效率、可持续的发展方式转变,着力塑造能够持续创造效益的独特竞争优势,培育一批具有全球竞争力的世界一流企业,切实提高国有企业功能价值,高水平实现经济属性、政治属性、社会属性的有机统一。

坚持“放得活”与“管得住”的辩证统一。坚持政企分开、政资分开,持续

深化体制机制改革,充分尊重和保障企业法人财产权和经营自主权,把该放的放到位,使国有企业充满生机活力,创新创造的潜能充分激活;坚守防止国有资产流失底线,把该管的坚决管住,落实国有资产保值增值责任,健全防范国有资产流失的制度,完善国有资产监督管理体系,引导企业依法合规经营,实现国资国企治理现代化。

## 全面落实深化国资国企改革的重点任务

深化国资国企改革重在落实。要自觉把深化国资国企改革作为重大责任,与实施国有企业改革深化提升行动有效衔接,以钉钉子精神抓好贯彻落实,确保改革实效。

深入推进国有经济布局优化和结构调整。推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提高核心竞争力。完善主责主业管理,制定完善国有企业主责主业动态管理办法,进一步明晰不同类型国有企业功能定位,构建依法履职、分类监管、动态调整、灵活授权的管理机制。健全国有企业投资管理制度,完善投资负面清单,建立投资后评价制度,坚决遏制部分国有企业盲目多元、“铺摊子”倾向。推进国有经济布局优化和结构调整,统筹国有经济重大生产力布局,明确国有资本重点投资领域和方向,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有资本合理流动机制,统筹推进战略性重组和专业化整合,加快调整存量结构,优化增量投向,加强在关键核心技术攻关和前瞻性战略性新兴产业领域的投入布局,增加医疗卫生、健康养老、防灾减灾、应急

保障等民生领域公共服务有效供给,增强重要能源资源托底作用,维护产业链供应链安全。深化国有资本投资、运营公司改革,打造国有资本投资布局、整合运作和进退流转的专业化平台,有效发挥投资公司产业投资功能和运营公司资本运作功能,促进存量资产盘活和低效无效资产处置,着力当好长期资本、耐心资本、战略资本。完善国有资本经营预算和绩效评价制度,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。

进一步深化分类改革、分类考核、分类核算。完善国有企业分类考核评价体系,根据企业不同功能作用,设置更有针对性、个性化的考核指标,探索实行“一业一策、一企一策”考核,充分体现对科技创新的高度重视,充分体现对共量化指标与个体差异性的精准把握。建立国有企业履行战略使命评价制度,建立科学客观、量化的国有企业功能价值评价体系,对国有企业履行战略使命情况进行定期评价。开展国有经济增加值核算,夯实国民经济结构调整的决策基础。推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革,推动公共资源配置市场化,健全监管体制机制。

健全国有企业推进原始创新制度安排。发挥新型举国体制优势,支持国有企业更大范围、更高层次、更深程度融入国家创新体系,积极承担国家重点研发计划、重大科技项目,牵头或参与国家科技攻关任务、重大项目、基地、人才、资金一体化配置,促进创新要素向企业集聚,推动国有企业真正成为原创技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的重要主体。建立多元化资金投入机制,提升原创技术研发投入占

比,建立企业研发准备金制度,鼓励开展高风险、高价值基础研究。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,推动科技创新从跟踪型向开创新型、引领型转变。发挥国有企业市场需求、集成创新、组织平台优势,推进产学研用深度融合,完善产业链上下游、大中小企业协同创新合作机制,打造创新联合体升级版,推进从基础研究到产业化应用的全链条创新,促进科技创新与产业发展的良性循环。优化创新生态,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,灵活开展股权分红等多种中长期激励,加快推进科技成果赋权改革,加快建设国家战略人才力量,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,大力弘扬优秀企业家精神和科学家精神,对科技创新活动给予足够包容支持。

完善国资国企管理监督体制机制。完善党领导国资国企工作的各项制度,坚持和加强党中央对国有经济的集中统一领导,强化对国有经济重大战略规划、重要方针政策、重大决策部署的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实。增强各有关管理部门战略协同,加强政策协调和信息共享,最大程度减少行政干预,形成工作合力。不断健全经营性国有资产出资人制度和集中统一监管制度,打造专责专业的国有资产监管机构,深入推进专业化、体系化、法治化、高效化监管,强化经营性国有资产集中统一监管。完善中国特色国有企业现代公司治理,健全推进国有企业在完善公司治理中加强党的领导的制度机制,创新混合所有制企业党的建设工作机制,提升董事会建设质量,完善外部董事评价和激励约束机制,深化落实三项制度改革,深入实施经理层成员任期制和契约化管理,推动国有企业真正按市场化机制运营。健全更加精准规范高效的收入分配机制,深化国有企业工资决定机制改革,合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。以党内监督为主导,促进出资人监督和纪检监察监督、巡视监督、审计监督、社会监督等各类监督主体贯通协调,健全国有资产监督问责机制,不断提升监督效能,坚决防止国有资产流失。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

### 拓展路径 多方协同

# 大力培育和弘扬工匠精神

彭维锋

大国工匠是中华民族大厦的基石、栋梁,在长期实践中形成的“执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越”的工匠精神,是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现,是中国共产党人精神谱系的重要组成部分,是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的精神动力。党的二十届三中全会《决定》提出:“着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才”。强国建设、民族复兴需要大国工匠,大国工匠的培养造就需要工匠精神支撑和引领。培育和弘扬工匠精神是一项系统工程,需要拓展路径、多方协同,营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会氛围。

在主体层面,抓住关键群体,强化主体责任。工匠才是工匠精神的创造者,也是工匠精神的示范引领者。大国工匠可结合亲身经历、技术专长和职业成就开展宣讲,深入把握讲什么、对谁讲、怎么讲,使宣讲内容实起来、宣讲方式活起来、宣讲队伍强起来,让工匠精神深入人心。对于广大青少劳动者见贤思齐,努力向工匠人才学习,提升劳动品德、激发劳动热情、坚守职业道德,始终做到辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。通过开展以“劳动创造幸福”为主题的教育,“劳模工匠进校园”等活动,把工匠精神融入学生职业能力和

职业精神培养全过程,教育引导青少年树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的劳动观,培养更多具有专业技能与工匠精神的高素质劳动者和人才。各级党委和政府要落实主体责任,工会组织要提升履职尽责能力水平,不断完善工匠培养、选树、使用、评价、激励等体制机制,提升工匠政治地位、社会地位,制定与工匠贡献相适应的经济待遇标准,提升工匠的获得感、成就感、幸福感,在全社会营造崇尚劳动、尊重工匠、学习工匠的良好氛围。

在载体层面,整合传播资源,彰显平台特色。要聚焦工匠精神的传播弘扬,注重创新宣传手段、拓展宣传渠道,用好全媒体资源,搭建新闻传播、网络传播、社会传播等全方位、立体化传播平台,实施精细化、分众化传播,讲好工匠故事、展示工匠形象,激励和引导广大劳动者敬业、乐业、勤业、精业,促进技能传承和职业精神的培养。利用各类文博场馆、工人文化宫、工会院校、职工学校、工匠学院、工人疗养院、职工书屋、劳动者驿站等,系统融入工匠精神元素,打造加强职工思想引领、开展工匠精神和工匠人才创新工作室建设,充分利用全国各级工作室资源,建设工作

室共建共享机制,构筑全社会了解工匠、学习工匠的桥梁和纽带。

在形式层面,紧扣时代脉搏,强化情感渗透。针对广大劳动者的心理和诉求,组织开展先进事迹报告会、座谈交流会、展览展示、巡回演讲等活动,增强活动的丰富性、互动性和教育性,实现精神弘扬、技能传承、价值引领相融合。聚焦工匠精神,组织创作一批小说、散文、诗歌、音乐等艺术作品,通过大众化、故事化、生活化的文本编创和形式创新,增强文学艺术的说服力、亲和力 and 针对性、有效性,使受众潜移默化地受到精神熏陶,达到强化共识和激发情感的效果。充分运用新技术新手段,借助个性化定制等技术手段,通过全面把握受众的价值观念、行为习惯和兴趣偏好,将工匠精神潜移默化地融入智能化的内容生产和分发中,不断探索提升工匠精神弘扬效能的新形式、新方法。

(作者为中国劳动关系学院教授)

## 有的放矢

# 着力提升抓好改革落实的能力

黎春秋

党的二十届三中全会对深化国资国企改革进一步作出重大部署,这是以习近平同志为核心的党中央着眼于全面推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标作出的重要战略安排。我们要深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,深刻认识深化国资国企改革的战略意义,牢牢把握改革的正确方向,全力落实好各项关键任务,以更高站位、更大力度把国资国企改革向纵深推进,更好地履行国资国企的新责任新使命,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

## 深刻认识深化国资国企改革的战略意义

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量,在全面推进中国式现代化进程中发挥着不可替代的重要作用。深化国资国企改革,对于巩固公有制主体地位、更好发挥国有经济战略支撑作用、确保党长期执政和国家长治久安具有十分重要的意义。

更好履行国有企业功能使命的必然要求。习近平总书记强调,推进中国式现代化,是一项前无古人的开创性事业。当前,世界百年变局全方位、深层次加速演进,国际国内形势纷繁复杂,外部环境不确定、难预料成为常态,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,推进强国建设、民族复兴伟业任务艰巨繁重。企业兴则国家兴,企业强则国家强。国有企业大多处在关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,是实现国家战略意图、应对外部环境变化和重大风险挑战的重要力量。要通过深化国资国企改革,切实把提升国有企业战略功能价值放在优先位置,聚焦国之大事、围绕国之所需,更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用,以发展的确定性稳大局、应变局、开新局,推动党和国家事业行稳致远。

有力提升国有企业活力效率的关键之举。习近平总书记强调,国有企业要搞好就一定要改革,抱残守缺不行,改革能成功,就能变成现代企业。党的十八大以来,国有企业改革发展取得重大成就,一些深层次体制机制障碍有力



党的二十届三中全会《决定》提出300多项重要改革举措,并强调“以钉钉子精神抓好改革落实”。这些重要改革举措能否取得实效,抓好改革落实是关键。党员干部要坚持运用唯物辩证法,保持改革锐气,增强改革本领,着力提升抓好改革落实的能力,确保改革稳步有序推进。

既“对标对表”,又“因地制宜”。抓落实,目的是推动改革决策部署在本地区本部门落地生根、开花结果。因此,必须吃透“上情”,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,确保改革的最终效果符合党中央决策意图。有人认为,进一步全面深化改革的重大举措已经有了,只要“依样画葫芦”就是了。这种认识是不正确的,《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的,在具体推进落实过程中,还需要各地区各部门因地制宜创新实践,细化相应的方案。毕竟,基层情况千差万别,形势发展也千变万化,这就需要党员干部摸清“下情”,搞清楚群众的关切点在哪,改革的难点痛点体现在何处,在吃透政策中寻找对策,在落实要求中满足需求,防止照抄照搬、机械执行,做到“照办不照搬”,让各项改革举措精准落地。

既“善用经验”,又“推陈出新”。经验可以让人少走弯路,但一味迷信、生搬硬套经验,就会陷入“经验主义”,只有在总结经验、尊重规律的基础上,革故鼎新、推陈出新,才能更好抓落实。比如,“枫桥经验”之所以能在新时代发挥重要作用,在于其坚持与时俱进,不断探索社会治理新路子,满足了新形势下群众对和谐稳定生活秩序的需要。随着进一步全面深化改革的推进,我们将遇到更多难啃的“硬骨头”,涉及的都是体制机制深层次的问题。抓好改革落实,既要善用经验,又要打破思维定式、跳出路径依赖,干前人没干过的事,根据实践需要和试点探索提出新的改革举措,在继承中创新、在创新中提升,实现创造性执行、高水平落实。

既“整体推进”,又“重点突破”。整体推进,做到“十个指头弹钢琴”,才能弹好“协奏曲”;重点突破,牵住“牛鼻子”,方能实现“一子落而满盘活”。坚持二者相统一,是对马克思主义矛盾分析方法的坚持和运用,也是我们党一贯倡导的科学思想方法和工作方法。改革是一项系统工程,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合,必然要求增强改革系统性、整体性、协同性。同时,整体推进不是平均用力、齐头并进,而是要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面,注重抓改革的关键环节。在抓落实过程中,既不能“单兵突进”,又要避免“眉毛胡子一把抓”,而是要实现整体推进和重点突破相统一,形成推进改革的强大合力。

既“只争朝夕”,又“久久为功”。抓好改革落实,需要统筹近期目标和长远规划,既慢不得、也急不得,要以只争朝夕的心态,做久久为功的努力。一方面,我们要到2029年完成《决定》提出的各项改革任务,时间紧、任务重,党员干部要提高站位,提升落实的速度和效率,不等不靠不拖,不耽误改革时机;另一方面,很多改革环环相扣,牵一发而动全身,不能脱离实际、急于求成,要保持耐心和定力,一步一步来,以钉钉子精神一锤接着一锤敲,直到钉钉子钉牢钉稳。要树立和践行正确政绩观,在看准方向、选对路径、注重方法的前提下,既当改革推进派、又当改革实干家,多做打基础、利长远、增后劲的事,做到蹄疾而步稳,确保各项改革举措落到实处、见到实效,努力把中国式现代化愿景变成美好现实。

# 为进一步全面深化改革贡献力量

——中共中央党校(国家行政学院)“学习贯彻党的二十届三中全会精神理论研讨会”述要

郑延冰

中共中央党校(国家行政学院)主办的“学习贯彻党的二十届三中全会精神理论研讨会”日前在京举行。与会者围绕如何把党的二十届三中全会精神转化为推动党校事业发展

的具体举措和生动实践,如何在教育培训、研究阐释、建言献策等方面推出更多高质量成果进行研讨。

与会者认为,新时代以来,我们党推动的改革是全方位、深层次、根

本性的,取得的成就是历史性、革命性、开创性的。新征程上,实现新的更大发展,从根本上还是要靠改革开放。进一步全面深化改革,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革

的实践续篇,也是新征程上推进中国式现代化的时代新篇。与会者表示,党校是党的思想理论战线的重要方面军,是党的意识形态工作的重要前沿阵地,党校教师有责任、有义务在深入学习研究宣传阐释党的二十届三中全会精神上走在前、作表率,在教学科研、智库建设、对外传播等方面发挥应有作用,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化贡献力量。

## 信息快速