

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,紧扣推进中国式现代化这个主题,明确了进一步全面深化改革的总目标,对新时代新征程各领域改革提出新要求。我们要充分认识进一步全面深化改革总目标的重要意义、丰富内涵和实践要求,把准方向、守正创新、真抓实干,在新时代新征程上奋力谱写改革开放新篇章。

## 深刻理解进一步全面深化改革的总目标

习近平总书记指出:“一个国家要发展,明确目标和路径很重要。”目标就是方向,目标就是引领,目标就是动力。我们党成立100多年来,之所以能够战胜无数艰难险阻、不断从胜利走向胜利,一条重要经验就是始终坚持实现共产主义的最高理想和最终目标,科学谋划确定革命、建设、改革各个历史时期的奋斗目标,以此指引全党全国人民的前进方向,凝聚起万众一心、团结奋进的强大力量,引领党和国家事业阔步前进。

改革开放40多年来,我们党在探索和实践过程中,不断深化对改革的规律性认识,逐步确立了全面深化改革的总目标,引领改革不断取得新的重大成就。党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,改革从农村到城市、从沿海到内地、从经济领域到其他领域迅速推进、不断拓展。针对改革不断深入所面临的时代性、体系性、全局性问题,党的十八大提出了全面深化改革的战略任务。习近平总书记指出:“全面深化改革,全面者,就是要统筹推进各领域改革,就需要有管总的目标,也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。”党的十八届三中全会提出了全面深化改革的总目标,就是“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九大将全面深化改革总目标作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容并载入新修改的党章。全面深化改革总目标的确立,不仅实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,而且为今后的改革指明了方向、提供了依据,具有重大现实意义

和深远历史意义。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全面深化改革总目标引领下,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,开创了我国改革开放全新局面,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,为实现党的第一个百年奋斗目标、开启第二个百年奋斗目标新征程,注入了强大动力和活力。

《决定》提出了进一步全面深化改革的总目标,就是“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,这同党的十八届三中全会提出的总目标相比,在前面增加了“继续”两字,表明我们党在改革上道不变、志不改和接续奋斗的坚定决心。同时《决定》明确了到2035年的阶段性改革目标、分领域具体改革目标和时间表、路线图、任务书。进一步全面深化改革总目标与党的十八届三中全会提出的总目标既一脉相承,又有新的丰富和发展,体现了改革实践发展的连续性和阶段性,体现了党对改革认识的深化和系统化。深刻理解这个总目标,对于完成新时代新征程改革各项任务、贯彻落实好《决定》作出的各项改革部署、推进中国式现代化至关重要。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标,坚定自觉紧和中国式现代化这个主题。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务,全面深化改革要服从和服务于这个中心任务。只有深刻理解和锚定进一步全面深化改革的总目标,继续完善和发展中国特色社会主义制度,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,才能为完成中心任务、实现战略目标增添强劲动力、提供有力制度保障。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标,引领改革始终沿着正确的方向前进。改革开放是一场深刻革命,必须坚持正确方向、沿着正确道路推进才能取得成功。进一步全面深化改革

总目标,规定了进一步全面深化改革的根本方向是中国特色社会主义道路,体现了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。只有深刻理解这一总目标并以此作为根本尺度,才能做到对改什么、怎么改心中有数,坚持党的全面领导,坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路,坚持人民民主专政等根本的东西不动摇,把该改的、能改的切实改好、改到位。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标,不断增强改革的系统性、整体性、协同性。当前,全面深化改革进入攻坚期和深水区,面临的国内外形势更为复杂,涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻,改革措施的关联性、耦合性、敏感性更加突出。只有深刻认识和充分发挥进一步全面深化改革总目标的统领作用,才能更好把握深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制和推进方式,也才能更好制定和统筹实施各领域各方面的改革举措,协同发力、形成合力,增强整体效能,防止和克服各行其是、相互掣肘、效应对冲或合成谬误等问题。

## 准确把握到2035年的改革目标和分领域改革目标任务

综合考虑当前和今后一个时期改革开放和推进中国式现代化的形势任务,《决定》提出的进一步全面深化改革的总目标中,明确了到2035年的阶段性改革目标和“七个聚焦”的分领域改革目标,要求到2029年完成本决定提出的改革任务。这就形成了总目标统领下有总分、总分结合、系统完备的目标体系。

在到2035年的阶段性改革目标中,突出全面深化改革的重点,明确“全面建成高水平社会主义市场经济体制”;紧扣全面深化改革的主轴,明确“中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化”;围绕新时代新征程党的中心任务,明确

“基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础”。这些目标,与党的十九大、二十大战略部署安排相一致,展现了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的壮丽前景。

在“七个聚焦”的分领域改革目标中,对深化经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全和党的建设等领域改革,提出了前瞻性、战略性、引领性的目标要求。同党的十八届三中全会提出的分领域改革目标相比,增加了国家安全领域改革的目标,进一步凸显改革的全面性、系统性。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,坚持和完善社会主义基本经济制度,推进高水平科技自立自强,推进高水平对外开放,建成现代化经济体系,加快构建新发展格局,推动高质量发展。推动市场经济基础制度更加完善,宏观经济治理体系更加健全,有效市场和有为政府更好结合。国家创新体系效能全面提升,进入创新型国家前列,建成教育强国、科技强国、人才强国。新质生产力发展的堵点难点有效破除,现代化经济体系构建形成,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。建成更高水平开放型经济新体制,构建新发展格局,推动高质量发展的制度保障更加有力。

聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善,社会主义法治国家建设达到更高水平。推动全过程人民民主制度体系更加健全,依法治理得到全面落实,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。

聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位

的根本制度,健全文化事业、文化产业发

展体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实力和中华文化影响力。在新的历史起点上继续推进文化自信自强,激发全民族文化创新创造活力,增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。文化体制进一步健全,现代公共文化服务体系更加健全,现代文化产业体系和市场体系基本形成。中国话语和中国叙事体系加快构建,中华文化影响力、中华民族凝聚力显著增强。

聚焦提高人民生活品质,完善收入分配和就业制度,健全社会保障体系,增强基本公共服务均衡性和可及性,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。推动收入分配制度改革完善,基本形成以中等收入群体为主体的“橄榄型”社会结构,就业公共服务体系和劳动者权益保障制度更加完善。多层次社会保障体系和分层分类的社会救助体系更加健全,实现基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有。人的全面发展能力持续提升,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。深入践行绿水青山就是金山银山的理念,绿色生产生活方式广泛形成。清洁低碳安全高效的能源体系和绿色低碳循环发展的经济体系基本建立。生态安全屏障体系基本形成,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现。

聚焦建设更高水平平安中国,健全国家安全体系,强化一体化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建新安全格局。坚定不移贯彻总体国家安全观,国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制更加健全,维护国家安全和能力全面加强。公共安全保障能力全面提高。共建共治

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 科学家精神是推进科技强国建设的强大动力

陈军



科技兴则民族兴,科技强则国家强。党的二十届三中全会《决定》提出:“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。”中国式现代化要靠科技现代化作支撑,建设科技强国是推进中国式现代化的内在要求。科学成就离不开精神支撑。习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调:“大力弘扬科学家精神”。新征程上,广大科技工作者要大力弘扬科学家精神,继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质,不断砥砺科技报国的初心和使命,自觉践行科技报国之志。

科技是国家强盛之基。我们党历来高度重视科技事业发展。新中国成立以来,党团结带领广大科技工作者和全国各族人民自力更生、艰苦奋斗,建立起全面独立的科研体系,形成了规模宏大的科技队伍,取得了又一个又一个举世瞩目的科技成就。1956年,党中央向全党全国发出“向科学进军”的号召。我国取得的以“两弹一星”为标志的一批重大科技成果,巩固了中国作为有重要影响大国的国际地位。1978年,党中央召开全国科学大会,邓小平同志在大会上作出“科学技术是生产力”的重要论断,我国迎来“科学的春天”。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央,深入实施创新驱动发展战略,提出加快建设创新型国家的战略任务,确立到

2035年建成科技强国的奋斗目标,不断深化科技体制改革,充分激发科技人员积极性、主动性、创造性,有力推进科技自立自强,我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。我国科技事业发展的壮阔历程也孕育出爱国、创新、求实、奉献、协同、育人的科学家精神,这是科技工作者在长期科学实践中积累的宝贵精神财富。

科学无国界,科学家有祖国。爱国主义是中华民族精神的核心,是中国人民和中华民族同心同德、自强不息的精神纽带。科学家精神的灵魂是爱国。从“向科学进军”到迎来“科学的春天”,从“两弹一星”精神到载人航天精神、探月精神、新时代北斗精神,一代又一代矢志报国的科学家前赴后继、接续奋斗,书写下新中国科技事业气势恢宏的篇章。不论是以钱学森、邓稼先等为代表的老一辈科学家,还是以南仁东、黄大年等为代表的新中国成立后成长起来的杰出科学家,他们为国分忧、为国解难、为国尽责的感人事迹,无不生动诠释了科学家心有大我、至诚报国的理想信念。长期以来,一代又一代科学家凭借深厚的学术造诣、宽广的科学视角,在极端困难的条件下取得辉煌成就。他们之所以能为我国科技事业发展创造辉煌业绩,最重要的是深怀爱国之心、报国之志。他们胸怀祖国、服务人民,把个人理想自觉融入民族复兴伟业之中,将科学家精神写在祖国大地上,为我国成为一个有世界影响的科技大国奠定了重要基础,为祖国和人民作出了彪炳史册的重大贡献。

一代人有一代人的奋斗,一个

时代有一个时代的担当。当前,世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,科技革命与大国博弈相互交织,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场,深刻重塑全球秩序和发展格局。我们要清醒认识到,虽然我国科技事业发展取得了长足进步,但原始创新能力还相对薄弱,一些关键核心技术还受制于人的短板和“卡脖子”问题,科技对建设现代化经济体系的赋能还相对不足,建设科技强国既面临新机遇,也要应对新挑战。我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案,都更加需要增强创新这个第一动力。

身处中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,在迫切需要发挥科技对现代化支撑作用的关键时刻,勇攀科技高峰,服务国家发展大局,是科学家精神的直接体现。广大科技工作者要学习好贯彻好党的二十届三中全会精神,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,大力弘扬科学家精神,进一步增强科技报国抱负,担当科技创新重任,以“咬定青山不放松”的韧劲,在关键领域、“卡脖子”的地方下大功夫,努力补齐科技发展的短板弱项。要想国家之所想、急国家之所急、应国家之所需,树立敢于创造的雄心壮志,敢于提出新理论、开辟新领域、探索新路径,不断向科学技术广度和深度进军,为建设科技强国、推进高水平科技自立自强作出新的更大贡献。

(作者为中国科学院院士、南开大学副校长)

协调发展是高质量发展的重要内容,蕴含着巨大潜能。习近平总书记指出:“要全面推进城乡、区域协调发展,提高国内大循环的覆盖面。”党的二十届三中全会《决定》提出“完善城乡融合发展体制机制”“完善实施区域协调发展战略机制”。新时代以来,我们党高度重视推动城乡区域协调发展,着力打好精准扶贫攻坚战、扎实推进乡村全面振兴、推动城乡融合发展,提出并实施京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略。当前,城乡区域协调发展体制机制框架基本确立,推动我国经济总量不断攀升,发展协调性、平衡性明显增强。要深刻认识新时代我国城乡区域协调发展取得的成就,把党的二十届三中全会《决定》关于推动城乡融合发展、区域协调发展的战略部署更好落到实处。

会救助制度更为完善,县域公共就业服务更加完备。从地区看,中西部地区产业快速发展,带动本地就业机会不断增加,居民可支配收入和消费支出增速快于东部地区水平;基本公共服务均等化水平明显提升,东、中、西部和东北地区义务教育生师比基本持平,生均用房面积差距明显缩小;东北地区每千人口医疗卫生机构床位位居全国前列,中西部地区超过东部地区。覆盖全民的社会保障体系不断完善,2023年底全国参加基本养老保险人数10.66亿人,基本医疗保险参保人数13.34亿人,参保率稳定在95%以上。

基础设施通达程度更加均衡。西部陆海新通道建设在促进西部地区扩大对外开放方面发挥着越来越重要的作用,高标准物流体系、电子商务体系建设为区域协调发展提供了有力支撑。中西部地区铁路营业总里程及其占全国的比重,由2012年的5.98万公里、61.1%提高到2022

## 深入贯彻新发展理念

# 不断增强城乡区域发展协调性平衡性

刘培林

年的9.82万公里、63.4%;四级及以上等级公路里程及其占全国的比重,由2012年的232万公里、64.4%提高到2022年的358万公里、69.4%。2023年底,中西部地区运输机场数量176个,占全国的68%。从全国看,城乡之间的水电路信等基础设施覆盖面互联互通持续提升,具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车,农村电网供电可靠水平进一步提高,行政村通宽带全面实现。

区域间分工协作格局更趋合理。经济增长动力源地区带动作用进一步增强,19个城市群承载了七成多人口,贡献了八成多国内生产总值,有效辐射带动了周边发展;经济技术开发区、高新技术产业开发区转型升级和国家级新区发展态势良好。不同地区的主体功能更加突出,13个粮食主产区的粮食产量占全国比重多年保持在78%左右,青藏高原、黄土高原等生态功能区保护治理成效逐步显现,自由贸易试验

共享的社会治理制度更加健全,社会治理效能明显提升,社会大局保持安全稳定。

聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系。坚持和加强党中央集中统一领导,党总揽全局、协调各方的领导体制更加健全,科学执政、民主执政、依法执政能力全面提高。党的建设制度改革持续深化,新时代党的建设新的伟大工程深入推进。党的自我革命制度规范体系更加完善,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高全面推

## 以进一步全面深化改革的总目标引领改革不断取得新成效

进一步全面深化改革,必须深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,突出改革重点,把牢价值取向,处理好重大关系,讲求方式方法。

要坚持党中央对全面深化改革的集中统一领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,为全面深化改革提供根本政治保证。要坚持以人民为中心,坚持以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,不断满足人民对美好生活的期待。要坚持目标导向和问题导向相结合,围绕进一步全面深化改革的总目标,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,奔着问题去、盯着问题改,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题。要坚持系统观念,更加注重改革的系统集成,明确优先序,把握时度效,促进各项改革举措在目标取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。要坚持破立并举、先立后破,该立的要积极主动立起来,该破的要逐步实现进一步全面深化改革的总目标。

区、内陆开放型经济试验区、沿边重点开发开放试验区等取得了大量成功经验,海南自由贸易港加快制度型开放步伐。各地立足自身优势积极发展特色优势产业,形成了不少富有特色的县域经济、专业镇、特色小镇。此外,“西电东送”基础设施不断完善,发电和外送电力能力不断提升;“东数西算”工程将东部算力需求和西部能源优势、数据中心建设优势有效结合起来,促进了东西部协同联动。

同时也要看到,推进城乡区域协调发展是一个长期过程,不能简单要求各地在经济发展上达到同一水平,而要根据各地条件,走合理分工、优化发展的路子,在发展中促进相对平衡。面向未来,我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步优化现代化经济体系的空间布局,打造统一的要素和资源市场,消除城乡、区域市场壁垒,完善土地、户籍、转移支付等配套政策,提高城市群承载能力。进一步推

动基本公共服务均等化,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付,完善基本养老保险全国统筹制度。优化国土空间发展格局,全面建立生态补偿制度,细化主体功能区划分,按照主体功能区定位划分政策单元,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源富集地区等制定差异化政策,分类精准施策,推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

(作者为清华大学中国经济思想与实践研究院研究员)