紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革

江金权

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出:“紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。”这是《决定》的点题之句,即进一步全面深化改革必须聚焦推进中国式现代化这个主题。《决定》全篇正是紧紧围绕这个主题来谋划和部署各领域改革的。壹引其纲,万目皆张。全面深入学习贯彻《决定》,首先必须把这个主题理解好、领悟好、贯彻好。

推进中国式现代化需要进一步全面深化改革

习近平总书记指出:“改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,是党和国家保持生机活力的关键,是当代中国最鲜明的特色,也是当代中国共产党人最鲜明的品格。”党的十一届三中全会以来,我们党领导人民成功开创中国特色社会主义,大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导人民推动中国特色社会主义进入新时代,如期实现第一个百年奋斗目标,成功开启向第二个百年奋斗目标进军的新征程,靠的也是改革开放。新时代新征程上,要把党的二十大描绘的中国式现代化蓝图变为现实,根本仍在于进一步全面深化改革。

《决定》指出:“中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。”中国式现代化与改革开放相伴而生,没有改革开放就没有中国式现代化。同样,改革开放是中国式现代化的内在要求,不持续深入推进改革开放就实现不了中国式现代化。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,唯有把改革开放进行到底,不断推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,才能为中国式现代化提供强大动力和制度保障。这就是党的二十大报告将坚持深化改革开放作为推进中国式现代化五项重大原则之一的深刻依据,也是党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革的基本考量。

《决定》指出的“六个必然要求”,既集中概括了推进中国式现代化面临的形势,又鲜明提出了进一步全面深化改革需要回答的重大课题,深刻阐明了进一步全面深化改革对推进中国式现代化的重大意义。

第一,进一步全面深化改革是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化总目标全面深化改革,推动我国国家制度和治理体系建设取得重大成效。同时要深刻认识到,中国特色社会主义制度的完善是一个动态的历史过程,需要通过进一步全面深化改革固根基、扬优势、补短板、强弱项,推动各项制度更加完善,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第二,进一步全面深化改革是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,而不断深化体制机制改革则是推动高质量发展的重要条件。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把握我国社会主要矛盾变化,立足新发展阶段,提出和贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推进关系我国发展全局的深刻变革,推动高质量发展不断取得重大进展。当前,以新发展理念指引推动高质量发展依然面临不少体制机制障碍和卡点堵点,需要通过进一步全面深化改革来有效破解,为实现中国式现代化加油赋能。

第三,进一步全面深化改革是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征,也是区别于西方现代化的显著标志。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。当前,我们要扎实推进共同富裕,面临许多涉及深层次利益关系调整的复杂难题,必须通过进一步全面深化改革来建立健全同促进全体人民共同富裕相适应的制度体系,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第四,进一步全面深化改革是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求。中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道,但康庄大道不等于一马平川。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,需要应对的风险挑战、需要防范化解的矛盾问题比以往更加严峻复杂。在这种条件下推进中国式现代化,必须准确识变、科学应变、主动求变,善于转危为安、化危为机。最根本的还是要向改革要办法,以改革提前量应对各种风险变量,依靠健全的治理体系和强大的治理能力战胜前进道路上的各种风险挑战。

第五,进一步全面深化改革是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求。在坚定维护世界和平和发展中谋求自身发展,又以自身发展更好维护世界和平和发展,推动构建人类命运共同体,是中国式现代化的突出特征。当前,世界百年未有之大变局加速演进,进入新的动荡变革期,我国发展面临的外部环境日益严峻。我们要在激烈的国际竞争特别是大国博弈中赢得战略主动,就必须进一步全面深化改革,健全落实“中国主张”“中国倡议”和维护中国主权、安全、发展利益的制度安排,不断提升我国国际影响力、感召力、塑造力,为推进中国式现代化营造良好外部环境。

第六,进一步全面深化改革是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。推进中国式现代化必须毫不动摇地坚持党的全面领导。打铁还需自身硬。坚持党的领导,就必须深入推进新时代党的建设新的伟大工程,坚定不移推进党的自我革命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大政治勇气坚定不移推进全面从严治党,党在革命性锻造中更加坚强。同时,我们党还面临着一系列需要持续深入解决的大党独有难题,要求我们用改革精神和严的标准管党治党,健全全面从严治党体系,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

进一步全面深化改革必须聚焦推进中国式现代化

习近平总书记指出:“围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。”回顾改革开放和社会主义现代化建设的历程可以看到,我们党总是在党的历次全国代表大会报告中把握历史的阶段性特征,确立发展目标和中心任务,用以统一意志、凝心聚力,然后再在三中全会上重点研究改革议题,把服务中心任务和战略目标作为改革的主题,通过改革为完成中心任务、实现战略目标增添动力。党的二十大确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。推进中国式现代化,是新时代新征程上凝聚全党全国人民智慧和力量的旗帜,也必然是进一步全面深化改革的主题。

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化,在进一步全面深化改革的总目标中强调了“七个聚焦”,为进一步全面深化改革如何聚焦主题指明了方向。

一是聚焦构建高水平社会主义市场经济体制。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,构建促进高质量发展的经济体制是进一步全面深化改革的重点。《决定》15个部分中有6个部分直接涉及经济体制改革,释放了进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力的强烈信号。只有坚持和发展我国基本经济制度,不断完善高质量发展的体制机制,才能建设好现代化经济体系。

二是聚焦发展全过程人民民主。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,健全完善全过程人民民主制度体系是进一步全面深化改革的应有之义。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度更加完善,才能更好顺应民心、汇集智慧、激发力量,确保进一步全面深化改革始终保持活跃有序、活而不乱的动态平衡,推动中国式现代化顺利向前发展。

三是聚焦建设社会主义文化强国。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化,深化文化体制机制改革是进一步全面深化改革的重要内容。只有坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,不断健全文化事业、文化产业发展体制机制,才能推动文化繁荣,使全体人民精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强,更好培育推进中国式现代化的精神力量。

四是聚焦提高人民生活品质。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,健全保障和改善民生制度体系是进一步全面深化改革的重要内容。只有从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展,改革才能得到人民群众的拥护和支持,中国式现代化才能获得强大动力源泉。

五是聚焦建设美丽中国。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,深化生态文明体制改革是进一步全面深化改革的重要内容。我们必须统筹经济发展和生态环境保护,不能走西方现代化“先污染,后治理”的老路。只有聚焦建设美丽中国,健全生态环境保护体制机制,完善生态文明制度体系,推动经济社会发展全面绿色转型,才能以高品质生态环境支撑高质量发展。

六是聚焦建设更高水平平安中国。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要前提,完善维护国家安全体制机制是进一步全面深化改革的应有之义。没有国家安全就不可能实现中国式现代化。只有统筹发展和安全,坚定不移贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,有效构建新安全格局,中国式现代化才能行稳致远。

七是聚焦提高党的领导水平和长期执政能力。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。只有始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,才能提高党的领导水平和长期执政能力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

把握落实围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革要求的有效方法

进一步全面深化改革,各项改革举措都要紧扣推进中国式现代化这个主题不散光、不走神,以科学方法把围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革要求落实到位。

一是坚持目标导向和问题导向相结合,增强围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的精准性。要以党的二十大确立的中国式现代化战略目标和《决定》确立的改革目标为方向引领,坚持从各种制约中国式现代化顺利推进的问题入手,查找体制机制障碍和制约因素,探求标本兼治之策。具体来讲,就是要以解决阻碍高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题等为突破口,实行靶向治疗,着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾,增强改革举措的针对性、精准度。

二是坚持整体推进和突出重点相结合,增强围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的协同性。《决定》对进一步全面深化改革、推进中国式现代化进行谋篇布局,既覆盖了全域,又突出了重点,体现了全面深化和重点突破辩证统一的鲜明特点。落实《决定》确立的改革任务,要把握这个特点。一方面,加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面的改革举措同向发力、形成合力,增强改革的系统性、整体性、协同性,防止和克服各行其是、一盘散沙甚至相互掣肘的现象。另一方面,注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面,哪里矛盾和问题最突出,哪里疙瘩最难解,就把改革矛头指向哪里,防止“眉毛胡子一把抓”、四面出击、平均用力,力求取得以重点带动全盘、以重点突破推动整体协同的良好效果。

三是坚持积极主动和扎实稳健相结合,增强围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的实效性。《决定》确立的改革任务,各地区各部门要积极主动抓落实,但改革的步子要稳健。要坚持破立并举、先立后破,防止破而不立带来管理混乱等负面效应。要因地制宜、适时而动,把握好改革时度效,综合考虑必要性和可行性,做好每项改革举措的论证评估,全面把握现实条件、社会预期和对其他方面的影响,充分考虑承受能力和可能带来的后果,把可能出现的情况考虑全,把应对各种风险的措施预备足,确保改革方案务实、管用、可行,防止脱离实际、盲目冒进,为发展留下隐患。要以实绩实效和人民群众满意度检验改革,实施对中国式现代化有意义、有价值的改革,防止为追求轰动效应搞劳而无功、劳民伤财的形象工程。

紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,掌握贯穿其中的立场观点方法并运用于改革实践,着力强化战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维,不断提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

处理好发展和安全的关系

郝 栋

思想纵横 SI XIANG ZONG HENG

党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的重大原则,强调进一步全面深化改革要“坚持系统观念”。处理好发展和安全这一重大关系,是坚持系统观念的内在要求,是增强改革系统性、整体性、协同性的题中应有之义。习近平总书记高度重视高质量发展这个首要任务和国家安全这个头等大事,强调“坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动”。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,更加需要以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。通过高质量发展不断提升我国经济实力、科技实力和综合国力,才能更好保障自身安全。曾几何时,我国汽车产业受制于国外技术壁垒,大而不强,产业链供应链命脉掌握在别人手里。通过政策扶持、技术创新、品牌建设等,我国新能源汽车产业实现“换道超车”,产业链供应链韧性显著提升,产业安全得到有效保障。新能源汽车产业的高质量发展有力说明,发展得越好就越安全。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。要有效应对风险挑战,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动,就要提升发展质量和效益,善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,不断增强我们维护和塑造国家安全的能力,始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

发展质量越高,对安全的需求也会更加多样化、多层次,国家安全成为中国式现代化行稳致远的重要基础。新时代以来,习近平总书记提出总体国家安全观,指引我国国家安全得到全面加强,为高质量发展提供全方位安全保障。针对粮食安全,我们着力提高粮食综合生产能力,确保平时产得出、供得足,极端情况下顶得上、靠得住;针对能源安全,我们把解决油气核心需求作为重要任务,加大勘探开发力度,夯实国内产量基础,提高自我保障能力;针对生态安全,我们坚持以高水平保护支撑高质量发展,筑牢国家生态安全屏障……面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,着重从健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系、完善涉外国家安全机制等方面推进国家安全体系和能力现代化,切实保障国家长治久安,有力支撑高质量发展。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮,不能简单对立、厚此薄彼、顾此失彼。统筹高质量发展和高水平安全,要科学把握两者关系,防止“两张皮”,避免“貌合神离”,让发展和安全互促共进。既要通过发展提升国家安全实力,又要深入推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境,在发展中更多考虑安全因素,努力实现发展和安全的动态平衡。新征程上,广大党员干部要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,在进一步全面深化改革中统筹好发展和安全两件大事,更加注重实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一,为推进中国式现代化注入强大发展动力、提供坚强安全保障。

切实提高基层党组织领导基层治理能力

强化党建引领作用 提升基层治理水平

徐增阳 翟延涛

基层治理是国家治理的基石。推进改革发展稳定的大量任务在基层,推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作在基层。习近平总书记强调“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”“大力推进党建引领基层治理”,进一步明确了党的领导是推进基层治理体系和治理能力现代化的根本保证。党的二十届三中全会《决定》强调“加强党建引领基层治理”。我们要深刻认识党建引领基层治理的独特优势,把党的领导贯彻到基层治理全过程和各方面,推进基层治理体系和治理能力现代化,筑牢国家治理的基层基础。

执政为民的政治优势。坚持人民至上是中国共产党百余年奋斗的重要历史经验。习近平总书记指出:“江山就是人民、人民就是江山”。这是对中国共产党人民观和执政观的集中表达,充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。新时代,以习近平同志为核心的党中央高度重视党建对基层治理的引领作用,把加强基层党的建设、巩固党的执政基础贯穿于社会治理和基层建设之中,充分发挥基层党组织的领导核心作用和党员干部的先锋模范作用,推动基层党建与基层治理深度融合,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,有效解决人民群众生产生活中的急难愁盼问题。

纵横贯通的组织优势。我们党在长期革命、建设、改革实践中,不断健全和完善党的基层组织,扩大党的组织和工作覆盖,形成了组织严密和架构完整的制度化组织网络。截至2023年底,党的基层组织已达517.6万个,比2022年底净增11.1万个,增幅为2.2%。在城市构建了市、县(市、区)、街道、社区四级联动的工作体系,在乡村形成了乡镇、村、组三级联动的网络结构,实现了基层治理的党建网络全覆盖。网格党建的探索延伸了基层党组织链条,区域化党建的推进拓展了基层党组织工作平台,为基层治理提供了互联互通的组织保障。

统筹各方的整合优势。在基层治理实践中,党建机制通过联结不同主体和协调各方关系,展现出统筹各方的整合优势。基层党组织通过构建跨组织网络,促进“条块”协同,在推动信息交流、资源共享和部门合作等方面发挥了重要作用,消解了“条块”关系中的内在张力。基层党组织还通过构建不同主体参与的基层治理结构,有效吸纳社会各种主体参与基层治理,汇聚基层治理的强大合力,打造共建共治共享的基层治理格局,稳步推进社会治理共同体建设。

新征程上,随着经济社会不断发展,基层治理面临的形势更加复杂、任务更加艰巨。要更加充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,强化党建引领作用,优化基层治理体系,激发不同治理主体活力,化解各类矛盾冲突,不断提升基层治理效能。

加强党的领导,提升基层治理组织化水平。基层是党的执政之基、力量之源。以党建引领基层治理,要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,把党的领导贯彻到基层治理的全过程各方面。加强党的基层组织建设,强化基层党组织的政治功能和组织功能,打造素质优良的基层干部队伍,提高基层党组织领导基层治理能力,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。发挥群团组织和社会组织作用,畅通和规范经营主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者、新就业群体等参与基层治理的途径。厘清不同治理主体的权责范围和相互关系,促进政、企、社、民不同主体加强合作,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

坚持人民至上,提升基层服务便利化水平。党和政府的一切工作,都是为了让老百姓过上更加幸福的生活。加强党建引领基层治理,就要着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。要尊重人民群众主体地位,把满足人民群众对美好生活的向往作为做好基层工作的出发点和落脚点,强化公共服务供给的需求导向,提升公共服务水平。加强城乡社区服务体系建设,积极引导企业、社会组织、城乡居民等共同参与公共服务供给,完善城乡“一站式”便民服务体系,不断提高群众办事的便利化水平。推动社会治理重心下移和资源下沉,促进资源流动和共享,增强基本公共服务均衡性和可及性。

健全制度保障,提升基层治理法治化水平。健全人民群众参与社区自治、志愿服务、城乡规划、地方立法等相关制度,拓宽各类群体有序参与基层治理的制度化渠道,保障人民群众依法管理基层社会事务,激发城乡居民参与基层治理的积极性、主动性、创造性。完善基层民主协商制度,推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动。以乡镇(街道)、村(社区)两级为重点,积极推进基层民主协商议事制度建设;健全社区公约、村规民约,完善居民会议、议事协商、民主听证等机制,形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。

强化科技支撑,提升基层治理智能化水平。充分运用现代科技和信息化手段,能够为党建引领基层治理提供有力支撑。要广泛运用大数据、云计算、区块链、人工智能等技术,合理调配基层治理资源、拓展基层治理路径。创新智慧服务方式,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。利用大数据技术开展深度挖掘和交互分析,增强对基层社会矛盾和风险的预测、预警、处置能力,为破解基层治理难题注入新动能。

(作者单位:华中师范大学公共管理学院)

ZHUAN TI SHEN SI 专题深思