

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

改革是推进中国式现代化的根本动力,也是推动生态文明建设阔步前行的重要法宝。

新时代以来,在习近平生态文明思想科学指引下,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。在这一历史进程中,制度建设鲜明贯穿其中——

出台《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个重要文件,形成生态文明体制的纲领性架构,加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设;

建立中央生态环境保护督察制度,完善生态文明绩效评估考核和责任追究制度;将生态文明写入宪法,形成涵盖 30 多部法律、100 多件行政法规、1000 多件地方性法规在内的生态环境保护法律制度体系;

制定并施行《生态保护补偿条例》,基本建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制;党的二十届三中全会《决定》进一步提出“深化生态文明体制改革”“必须完善生态文明制度体系”;

改革发力,以“制”促“治”。

坚持以制度建设为主线,生态文明体制改革全面深化、纵深推进,生态文明制度体系基本形成,生态环境质量持续改善,我国天更蓝、地更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩。

## “必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境”

“一微克一微克地‘抠’回蓝天,北京的天儿越来越好了。”喜欢摄影的北京市生态环境监测中心大气室主任李云婷说,如今在市区也能拍出夜空“星轨”,大家的蓝天幸福感明显提升。

蓝天常在、空气常新,这是一份实实在在的幸福。“蓝天保卫战”让蓝天白云、繁星闪烁的日子一年比一年多,我国成为全球空气质量改善最快的国家。

新时代以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国生态文明建设成就举世瞩目,成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

习近平总书记高度重视生态文明制度体系建设,强调“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”“必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境”。

加快制度创新,增加制度供给,完善制度配套,形成源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度框架。

深远擘画,全面部署——

以习近平同志为核心的党中央通过全面深化改革,加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设,从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排。

# 在绿色发展中感受新时代改革开放脉动

## ——写在第二个全国生态日到来之际

任平

尊重自然、顺应自然、保护自然,促进人与自然和谐共生,是中国式现代化的鲜明特点。

“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,是关系党的使命宗旨的重大政治问题,是关系民生福祉的重大社会问题。”在 2023 年 8 月 15 日首个全国生态日到来之际,习近平总书记作出重要指示强调。

2024 年 7 月,党的二十届三中全会《决定》提出:“深化生态文明体制改革”。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,生态文明建设取得举世瞩目成就,美丽中国建设迈出重大步伐。

绿色发展的实践答卷,正是新时代全面深化改革的动人篇章,从中能真切感受到新时代改革开放的脉动,“我们应当坚定一种信念,中国的改革开放之路一定可以成功”。

绿色低碳发展,人与自然和谐共生,影响的不仅仅是中国。

前不久,载有中国进口的首单“零毁林和零植被破坏”巴西大豆的货轮抵达天津港。中粮国际为蒙牛集团旗下企业

# 阔步迈向人与自然和谐共生的现代化

## ——习近平总书记引领新时代生态文明体制改革向纵深推进

本报记者 冯华 寇江泽 李红梅

“要深化生态文明体制改革,尽快把生态文明制度的‘四梁八柱’建立起来,把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。”习近平总书记强调。

党的十八届三中全会提出建立系统完整的生态文明制度体系;

2015 年印发《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》;

2018 年 6 月和 2021 年 11 月分别印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》和《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》;

2021 年 9 月印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》;

2023 年 12 月印发《关于全面推进美丽中国建设的意见》;

……

有关部门在城乡建设、绿色发展、国家公园、生态环境监测、河(湖)长制、生态保护红线、生态保护补偿、生态产品价值实现、碳足迹、碳交易、生态环境保护督察等领域印发了专项改革文件,全面、均衡地推进生态文明体制改革。

一系列配套制度相继出台,数十项改革方案接连实施。聚焦健全自然资源资产产权制度、建立空间规划体系、健全资源有偿使用和生态补偿制度等八大类制度体系建设,生态文明体制改革全面发力,为护佑绿水青山筑牢根基。

系统推进,标本兼治——

在推进生态文明体制改革的过程中,注重改革的点面结合、标本兼治,注重改革措施的系统性、整体性、协同性,由局部探索、破冰突围向系统集成、全面深化转变。

习近平总书记强调:“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”“加强大江大河和重要湖泊生态环境系统治理、综合治理、协同治理”。

全面推行生态文明建设目标评价考核制度,开展领导干部自然资源资产离任审计,实行生态环境损害责任终身追究制等,让生态环境质量成为硬约束;

坚持精准治污、科学治污、依法治污,蓝天、碧水、净土保卫战深入推进,让人民群众共享自然之美、生命之美、生活之美;

改革生态向系统监管体制,构建国土空间开发保护制度,发挥绿色经济政策引导作用,构建市场导向的绿色技术创新体系;

创造性提出生态保护红线制度,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程;

……

我国按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,坚持整体保护、系统修复和综合治理,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护,筑牢国家生态安全屏障。

一项项改革创新之举落地生根,共同筑牢生态文明制度体系的基石。

法治护航,扎实有力——

以法治理念、法治方式推动生态文明建设,是习近平生态文明思想的重要内容。

(下转第七版)

# 国务院、中央军委公布实施新修订的《军人抚恤优待条例》

新华社北京 8 月 13 日电 国务院、中央军委日前公布新修订的《军人抚恤优待条例》(以下简称《条例》),自 2024 年 10 月 1 日起施行。

新修订的《条例》旨在保障国家对军人的抚恤优待,激励军人保卫祖国、建设祖国的献身精神,加强国防和军队现代化建设,让军人成为全社会尊崇的职业。新修订的《条例》共 6 章 64 条,修订的主要内容如下。

一是坚持党的领导,明确军人抚恤优待基本原则。军人抚恤优待工作坚持中国共产党的领导,贯彻待遇与贡献

匹配、精神与物质并重、关爱与服务相结合的原则。健全抚恤优待标准动态调整机制,确保抚恤优待保障水平与经济社会发展水平、国防和军队建设需要相适应。二是健全体制机制,适应国防和军队建设新形势新要求。明确抚恤优待对象范围和抚恤优待内容。明确管理体制,规定退役军人工作主管部门、其他有关机关、军队有关部门的抚恤优待工作的军地衔接机制。

三是增加抚恤优待措施,加大服务

保障力度。规定抚恤优待对象享受社会保障、基本公共服务和相应的抚恤优待待遇。通过向功勋荣誉表彰获得者的遗属增发抚恤金,邀请抚恤优待对象参加重大庆典活动等措施增强荣誉激励。建立关爱帮扶机制,加大对特殊困难抚恤优待对象的关爱帮扶力度。

四是优化抚恤优待程序,提高服务能力和服务水平。明确一次性抚恤金的发放程序,保障抚恤优待对象合法权益。细化残疾等级评定的程序,增加补办评定残疾等级的情形。

(《条例》全文见第十三、十四版)

# “两把钥匙”的改革故事

本报记者 殷新宇 黄晓慧

## 锚定现代化 改革再深化

家门钥匙、汽车钥匙,很多家庭都少不了这两把钥匙。

小钥匙、大治理。透过家中的“两把钥匙”,看基层社会治理创新,能深刻理解党的二十届三中全会《决定》提出“完善共建共治共享的社会治理制度”的意义。

在上海市静安区,“两把钥匙”的故事广为人知。

家门钥匙的故事,主人公叫严正,2021 年获得“全国优秀共产党员”称号。

“为了人民而改革”。新时代的上海,深化医药卫生体制改革,全面推行社区家庭医生制度。严正就是静安区彭浦镇社区第一位家庭医生。

严正以专业的医术、悉心的服务赢得了社区的居民信任。为方便上门诊疗,行动不便的居民们陆续把自家钥匙交给他,有家门的、也有楼道门的,共 50 多把。

8 月的上海,连续多日高温。来到 80 岁老人丁兆安家,严正的白大褂已湿透。

敲门打招呼,掏出钥匙开门,像往常一样,严正进了屋,边和老两口聊天,边为丁兆安做针灸。“我们身体不好,没法下楼,每周都盼着严医生来。”丁兆安的妻子徐小凤说。

“医术蛮高”“自家”“冬天把听诊器

放自己胸口焐热了,才会贴到老人身上”,这是居民眼中的严正。从医近 30 年,累计上门服务约 4.8 万人次,建立家庭病床 2000 多张,这是统计数字里的严正。

如今,严正使用的 50 多把居民家钥匙的复刻品已被国家博物馆收藏。“今天,一个严正已变成了 31 名‘严正’。”彭浦镇社区卫生服务中心党支部书记陈惠芳说,2015 年上海推进新一轮社区卫生服务综合改革,镇社区卫生服务中心的能力越来越强,现在已有 31 名像严正一样的家庭医生。

作为彭浦镇社区卫生服务中心全科团队队长,严正说,年轻同事成长很快,“强化基层医疗卫生服务”,党的二十届三中全会《决定》中的政策举措,让我们家庭医生大有可为。

汽车钥匙的故事,主人公是静安区沪北新村居民区金纺小区的居民。

地处上海中心城区,金纺小区居民停车问题是“老大难”。

“依靠人民而改革”。化解停车难,沪北新村居民区党总支给出的答案是靠践行全过程人民民主,靠基层党组织领导的基层群众自治,靠小区居民的参与和智慧。

2019 年,居民区党总支牵头,居民

代表开了好几次会,大家“头脑风暴”想办法,同时在居民中广泛征集好点子:有人提出建立立体停车楼,有人说去附近工业园租车位……

“办法都挺好,可成本高。”党总支书记童斌说,“当时,区里正组织学习严正医生的事迹。一天,有居民提出,我们可以学严正医生,让居民把备用车钥匙交到物业,由小区内驾驶员技术的保安统一管理 and 挪车。”居委会组织居民反复讨论,征得居民同意,最终形成“泊车管家”方案。

下午 5 点多,进小区的车多起来。保安卜建楠从值班室拿出装着车钥匙的塑料桶,来到停车场。看到一辆车开过来,卜建楠取出一把钥匙,将停车场最外侧的一辆车开入靠里的位置。而车的那辆车明早 6 点多就走,而我停进去的车第二天会很晚才动。每辆车的出行规律我们都会了解得很清楚。”卜建楠说。

晚上 9 点多,记者看到停车场满满当当,车辆间的距离比较近。改革提高了车位使用效率,小区原有 120 个车位容下了 200 多辆车。

“以前每天每天要抢车位,现在一进小区,车钥匙交给保安代泊车,个人烦恼没了,邻里关系更和谐了。”小区居民朱兆宝说。

“社区难事不少,但只要集中群智群力,群众的‘金点子’就能转化为治理效能的‘金钥匙’。”童斌说。

# 农业科技社会化综合服务站县区全覆盖,科技特派员乡镇全覆盖 宁夏着力提升基层农技推广体系服务效能

本报记者 徐元锋 张文

不育苗、不插秧,也能种出高产水稻?带着问号,种田“老把式”汪建伟走进培训班。3 天后,他深信不疑,逢人就讲:“用水稻旱田直播技术,节水省力还增产!”

汪建伟是宁夏回族自治区银川市贺兰县立岗镇幸福村村民,培训班由一家农场以政府购买服务的形式委托一家农业科技社会化综合服务站开办。在宁夏,农业科技社会化综合服务站已实现县区全覆盖。这些服务站技术实力较强、对农业科技信息敏感、具备一定的研发创新能力,推动了大批农业新品种、新技术进村入户。

习近平总书记强调,“要鼓励发展各类社会化农业科技服务组织,创新市场化农技推广模式,打通科技进村入户‘最后一公里’”。

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,宁夏加强农业科技推广

服务体系,构建多元化农技推广服务体系,加快建设农业科技示范基地,着力提升基层农技推广体系服务效能。

优化特聘农技员队伍建设管理,宁夏将“土专家”“田秀才”和新型经营主体技术骨干等吸纳为农技推广服务重要力量。

“把这个巴掌大的传感器放置在温棚中间的控制元件上,通过手机应用设定好数据,温棚就成了恒温恒湿的‘科技棚’。”走进灵武市郝家桥镇大泉村的蜜瓜温棚,10 多名瓜农围在李建军身旁,学习新式温棚传感器的使用方法。

李建军是灵武市一家农业科技公司的负责人,也是当地的科技特派员。2023 年,通过免费提供优质种苗、技术,同时保底包销,他帮助近 2000 户果农和菜农户均增收 2 万元,也给自己公司

带来近 30 万元利润。

鼓励农业科技创业者、种植大户等技术能人与村民形成利益相连、共同发展的关系,遴选优秀技术能人成为科技特派员并给予最高 20 万元的创业补贴……宁夏持续开展实践探索,壮大基层农技推广服务队伍。宁夏科技特派员创业指导服务中心主任杨勇军说:“宁夏科技特派员数量已从最初的 150 人发展到如今的 4000 多人,实现了乡镇全覆盖,每年转化科技成果超过 200 项,培训农民超 12 万人次。”

创新市场化手段机制,宁夏鼓励引导各类社会化农业科技服务组织参与农技推广。

走进中化农业公司贺兰技术中心,实验室、农机装配车间、育苗棚等一应俱全。这里不仅有 10 多名科研人员,而且长期聘请专家学者开展技术指导。

(下转第六版)

## 区域协调发展微观察

成渝地区双城经济圈建设,让重庆荣昌区普陀村的水库水,流进了四川隆昌市三合村的农田。

“放水喽!”水稻灌浆时节,普陀村种粮大户蓝云霞松开闸门,清水从田块一角的水龙头中流出,不一会儿便为地里的水稻解了渴。

蓝云霞浇的地,是从三合村村民刘和荣手中流转来的。

田垄上,刘和荣手摇斗笠,眯着满眶的清水说:“这场景,3 年前可不敢想。往年浇水都要向邻村借,抹开脸、跑断腿,可总是不够用。”

三合村和普陀村紧挨着。山上的水库是普陀村建的,三合村要用水,得先过普陀村,之前双方一直谈不拢。这事儿,普陀村新任村支书唐强看在眼里,三合村老村支书王东急在心里。双方都在合计。随着成渝地区双城经济圈建设

扎实推进,2021 年,四川重庆携手,建起了“双昌”农业合作示范园。示范园先行区,就选在三合村与普陀村。

乘着区域协调发展的东风,两个村的干部们走田埂、跨渠沟,一起商量用水的事。

“新修一条渠,从山前的濑溪河引水,增补库存。”唐强聊怎么开源。

“田垄下再留个口,让水顺势流,

唐强点子多:“大水漫灌搞不得,那咱就弄精细化灌溉。”

今年 4 月,在两个村集体支持下,蓝云霞流转了两个村的大片地,申请农业贷款,给农田装上“自来水”,“引水管网埋地下,哪需要水,就开哪的闸。”水从地下流,不再带走肥,自家的肥还留在自家的田。

放眼望去,水渠波光潋滟,水稻长势喜人,劳作的村民,翩跹的水鸟,构成了一幅田园画卷。川渝交界处的美丽乡村,区域协调发展的故事还在继续。

# “双昌”两村携手记

本报记者 杨烁壁 刘新吾

不用另占地。”王东谈如何省地。

你一言,我一语,用水渐渐有了谱。示范园里,产业扎下根,资金进了村。水渠通了,水库满了,水流进了三合村,但也带来了新问题。

“种水稻,要提前一个月上肥料,水这么流,肥都跟着流走了。”家住上游的蓝云霞说出了顾虑。

王东心实说:“咱们共用水,不能让