

# 20项任务支持餐饮住宿、家政服务、养老托育等领域发展 激发服务消费更大潜能

本报记者 王珂

## 权威发布

国务院新闻办8月9日举行新闻发布会，介绍国务院近日印发的《关于促进服务消费高质量发展的意见》(以下简称《意见》)有关情况。

### 聚焦群众关心的问题提出务实举措

商务部部长助理唐文弘说，服务消费是民生福祉改善提升的重要支撑，是消费结构优化升级的重要方向，也是推动经济高质量发展的重要内生动力。《意见》围绕挖掘基础性消费潜力、激发改善型消费活力、培育壮大新型消费、增强服务消费动能、优化服务消费环境、强化政策保障等6个方面，提出了20项重点任务，支持餐饮住宿、家政服务、养老托育等服务消费重点领域高质量发展。

聚焦民生福祉，围绕餐饮住宿、家政服务、养老托育、文娱旅游、教育体育、居住服务、健康服务等与人民群众生活密切相关的领域，《意见》提出务实举措，比如提升餐饮服务质量，培育“名菜”“名小吃”“名厨”“名店”；指导制定家政服务协议，推行电子版“居家上门服务证”等。

针对高品质服务供给不足和群众关心的服务质量问题，《意见》提出，开展服务消费提质惠民行动；探索开展优质服务承诺活动；支持服务业企业加强品牌培育、运营和保护；加强服务质量监测评价，定期发布监测评价结果。针对消费环境不佳问题，《意见》提出，强化跨部门联合监管，严厉打击虚假广告、网络欺诈、信息泄露等行为；鼓励社区、商场、景点、平台企业设立消费维权服务站，促进消费纠纷源头解决；加强对相关经营主体登记备案、行政许可、行政处罚等信用信息的归集、公示。

### 服务消费扩容升级有望进一步提速

国家发展改革委就业收入分配和消费司负责人常铁威表示，居民消费从实物消费向服务消费

转变，是消费升级的重要表现。今年上半年，我国服务性消费支出占人均消费支出的比重达到45.6%，同比提高了1.1个百分点。从国际经验看，当人均国内生产总值超过1万美元大关的时候，消费升级的进程一般会显著加快，目前我国人均国内生产总值已经超过了1.2万美元，随着收入水平的提高和中等收入群体规模的扩大，服务消费的扩容升级有望进一步提速。

此外，人口结构变化蕴含服务消费的创新动能。去年我国常住人口城镇化率达到了66.2%，仍处于城镇化的快速发展时期，农业转移人口的市民化，将带来教育培训、养老托育、居住服务等消费需求。“Z世代”等年轻消费者逐渐成为消费主力，骑行、滑雪、露营、观演等消费业态越来越受到青睐。老年助餐、居家养老、养老照护等服务业态也逐渐丰富，既帮助老年人和子女解决急难愁盼问题、提高生活品质，也孕育着服务消费的新机遇。

科技创新也为服务消费带来新供给。送餐、教育、医疗等服务机器人不断迭代升级，上半年服务机器人产量同比增长22.8%。“互联网+”医疗服务、数字教育等新模式稳步发展，电子竞技、社交电商、直播电商等新业态快速成长，为消费者提供了更加丰富、多样、便利的消费选择。

国家发展改革委今年6月牵头制定出台了《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》，把消费场景的数字化、智能化作为重点引导和激励方向。常铁威说，下一步要推动商业、交通、文化、旅游、体育等多种服务业态创新融合，推进先进制造业和现代服务业深度融合，推进农村一二三产业融合发展，增强服务消费发展动能。同时，持续推进市场化、法治化、国际化一流营商环境，完善促进民营企业高质量发展体制机制，支持服务类企业轻装上阵搞创新、精益求精创品牌，在创新发展中更好满足消费需求。

### 丰富文旅、餐饮等方面服务供给

今年以来，假日旅游人潮涌动，消费活力加速释放。正值暑期，文旅消费热度持续攀升，文化和旅游部产业发展司负责人马力说，围绕《意见》

提出的重点任务，文化和旅游部将发挥好文旅消费促增长、惠民生的作用。惠民举措方面，持续开展全国文化和旅游消费促进活动，鼓励各地制定实施景区门票优惠、文旅消费券、满减优惠等多样化举措。产品质量方面，扩大文化演出市场供给，推出更多精品演艺项目。加强非物质文化遗产保护传承，开发具有地域和民族特色的文化创意项目。丰富数字文化产品供给，加快发展沉浸式体验、剧本娱乐、数字艺术、线上直播、邮轮游艇、房车露营、低空飞行等新业态。消费环境方面，开展大规模设备更新，提升文化和旅游项目建设运营水平和消费体验。宣传用好免签政策，提升支付便利化水平，增加多层次、高品质的入境旅游产品和服务供给。

餐饮业是社会消费品零售总额中占比最大的一个品类，今年上半年，全国餐饮收入达到2.6万亿元，同比增长7.9%，总体上继续保持了较快增长态势，而且增速也比商品零售额快4.7个百分点，对社零增长的贡献率达到了22.8%。《意见》对促进餐饮消费作出部署。商务部服务贸易和商贸服务业司司长王东堂表示，商务部将推进相关政策落地见效，持续办好“中华美食荟”系列促消费活动，培育、认定一批中华美食街区，推进餐饮与商贸、文旅融合发展。

2023年底，我国60周岁及以上老年人口达到2.97亿，占总人口比重达21.1%。优化和扩大养老服务供给，释放养老服务消费潜力，对于更好满足老年人多层次、多样化、个性化养老服务需求，切实提升老年人生活品质具有重要意义。民政部养老服务司负责人李永新说，围绕促进养老服务供需适配，民政部将进一步优化居家、社区、机构养老服务供给，推动助餐、助浴、助医、助洁、助行、助急和探访关爱等服务发展；围绕培育养老服务消费新场景新业态，创新“智慧+”养老新场景，运用智能技术为老年人提供更加精准的服务；围绕加强养老服务消费保障，增加养老服务设施有效供给，有效补齐老旧小区养老服务设施短板；围绕优化养老服务营商和消费环境，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的养老服务市场，进一步鼓励和支持企业等社会力量参与提供养老服务。

## 权威访谈

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

习近平总书记强调，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。”党的二十届三中全会《决定》提出，聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。为了深入学习领会党的二十届三中全会精神，本报记者采访了自然资源部党组书记、部长王广华。

### 推动生态文明“四梁八柱”基础性制度建设，有力支撑高质量发展

记者：自然资源改革在健全自然资源要素市场化配置机制、推动人与自然和谐共生的现代化建设等方面发挥了怎样的作用？

王广华：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，领导新时代中国开启了气势如虹、波澜壮阔的全面深化改革进程，开创了我国改革开放新局面。通过全面深化改革，各领域基础性制度框架基本建立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

自然资源部门围绕党中央在经济体制改革、生态文明体制改革等方面作出的重要部署，深入开展改革试点，健全自然资源要素市场化配置机制，健全自然资源资产产权制度，建立国土空间开发保护制度，建立空间规划体系，完善资源总量管理和全面节约制度，健全资源有偿使用和生态补偿制度等，推动生态文明“四梁八柱”基础性制度建设，有力支撑高质量发展，改革工作取得显著成效。

推进土地制度改革。审慎稳妥开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革三项试点，推动城乡统一的建设用地市场建设，更好保护农民合法权益。建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，促进以人为核心的新型城镇化。扩大国有建设用地有偿使用范围，完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，完善工业用地供应政策，支持实体经济发

展。建立国土空间规划体系和用途管制制度。推进“多规合一”改革，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，建立国土空间规划体系并监督实施。统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，基本形成以国土空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。改革土地利用计划管理方式，实现“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”。

健全自然资源资产产权制度。以完善自然资源资产产权体系为重点，以落实产权主体为关键，以调查监测和确权登记为基础，构建归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度。建立自然资源统一调查、评价、监测制度，推进全民所有自然资源资产所有权委托代理机制建设，全面实行不动产登记统一登记，探索自然资源统一确权登记。推进自然资源有偿使用制度改革，扩大土地、矿产、水资源、森林、草原、海域等有偿使用范围。

健全自然资源保护利用制度。落实最严格的耕地保护制度，改进耕地占补平衡管理，以“长牙齿”的硬措施严格督察执法，构建耕地数量、质量、生态“三位一体”保护格局。深化矿产资源管理制度改革，建立矿产资源权益金制度。加强海洋资源开发保护管理，建立大陆自然岸线保有率管控制度，加强滨海湿地保护，严格管控围填海。

健全自然资源节约集约和高效利用制度。落实全面节约战略，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。建立建设用地总量和强度双控制度，引导基础设施建设、产业发展等节约集约用地。建立增量建设用地安排与消化存量建设用地挂钩机制，促进批而未供、闲置土地盘活利用。持续开展低效用地再开发试点，推动城市用地结构调整，促进城乡高质量发展。

统筹推进生态保护修复制度建设。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，健全国家公园管理体制，设立三江源等第一批国家公园。编制实施全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划及专项建设规划，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。鼓励和支持社会资本参与生态保护修复，增加优质生态产品供给，推进生态产品价值实现机制建设。

### 全面谋划推动自然资源领域重大改革

记者：《决定》中多项改革举措涉及自然资源领域，自然资源领域重大改革将如何把握重点，系统推进？

王广华：我们将聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦建设美丽中国，统筹发展

## 加快推进人与自然和谐共生的现代化

自然资源部党组书记、部长王广华

本报记者 常钦

和安全，谋划落实改革举措，构建国土空间开发保护新格局，增强资源安全保障能力，提高资源集约高效利用水平，筑牢生态安全屏障，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

一是围绕构建全国统一大市场，加快构建城乡统一的建设用地市场，完善土地要素市场化配置体系，在已开展试点的基础上，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，完善市场交易和监管规则。

二是围绕健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度，完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系，扎实推进新一轮找矿突破战略行动，优化矿产资源管理政策，推动能源和重要矿产资源勘探开发和增储上产，健全矿产资源储备制度。

三是围绕健全宏观经济治理体系，强化国土空间规划在国家规划体系中的基础作用，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续；健全主体功能区制度体系，强化国土空间优化发展保障机制；坚持陆海统筹，协同推动海洋资源开发利用，生态环境保护、科技创新和产业发展，完善促进海洋经济发展体制机制。

四是围绕完善城乡融合发展体制机制，深化土地制度改革，聚焦新型城镇化，健全城市规划体系，建立新增城镇建设用地的指标配置同常住人口增加协调机制；改革完善耕地占补平衡制度，探索国家集中垦造耕地定向用于特定项目和地区落实占补平衡机制；健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，促进各地区发挥比较优势；优化城市工商业土地利用，完善土地政策体系，盘活存量土地和低效用地；开展各类产业园区用地专项治理；制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

### 以钉钉子精神推动改革落地见效

记者：全会吹响了进一步全面深化改革的冲锋号，下一步如何推动改革举措有效落实，充分释放改革效能？

王广华：学习贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。我们将深入学习领会党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署，认真谋划、精心组织自然资源领域重大改革任务，健全自然资源保护和合理利用制度，推进各项改革举措落地见效，为推进高质量发展、促进生态文明建设提供制度保障。重点做好三方面工作。

一是完整准确全面贯彻全会精神。把学习领会党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断结合起来，深刻认识进一步全面深化改革的重大意义，准确把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步提高全面深化改革的思想自觉和行动自觉，坚定不移贯彻落实党中央各项重大决策部署。

二是强化对改革工作的组织领导。把推进落实《决定》部署的重大改革任务摆在自然资源工作的突出位置，积极担当作为，完善组织领导、谋划落实、跟踪问效机制。组建推进改革工作专班，统筹谋划和推进未来五年自然资源改革，制定改革任务书、时间表、优先序，细化落实责任，健全改革工作推进机制，以钉钉子精神推动自然资源领域各项重大改革任务落地见效。

三是把握好运用好推动改革的正确方法。深入领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，遵循进一步全面深化改革“六个坚持”的原则，在推进自然资源领域重大改革中，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效。坚持改革的正确方向，牢牢把握进一步全面深化改革的总目标，在推动自然资源领域重大改革任务中守住改革底线，同时勇于探索、开辟新境。总结自然资源领域改革实践经验，加强调查研究，注重从基层实践中找到改革的发力点和突破口，增强自然资源领域重大改革方案的科学性、实效性。坚持把自然资源领域重大改革任务放在推进高质量发展、建设美丽中国大局中统筹谋划，实现自然资源领域重大改革举措同向发力、形成合力，提升整体效能。



8月8日，位于雄安新区启动区内的中国卫星网络集团有限公司总部大楼正在进行内部装修，有望在今年投用。包括中国星网在内的首批4家疏解央企的雄安总部项目建设在持续推进。

近日，第五家央企中国大唐集团有限公司发布信息，将在雄安新区建设总部。截至目前，央企在雄安新区已累计设立各类机构200余家。

新华社记者 王 晓 摄

## 央企加速落地雄安

(上接第一版)

“我们自主研发的超低温液氮速冻技术，保证了小龙虾的新鲜度。”公司董事长助理陈清介绍，公司投资5.5亿元建设年加工18万吨速冻小龙虾及淡水鱼食品项目，一期工程投产年销售额就实现7.3亿元，今年二期工程建成后年销售额预计达20亿元。

延伸产业链、提升价值链，潜江协同推进小龙虾初加工和精深加工，形成全国最大的小龙虾加工企业集群，拥有规模以上加工企业48家，年加工能力达到80万吨，开发了虾仁、甲壳素及衍生品等系列产品60多种。

2023年，湖北省出台《支持小龙虾产业高质量发展实施意见》。今年，潜江与监利、洪湖、公安、沙洋、黄梅等省内小龙虾养殖主产区签订协议，共同打造“潜江龙虾”品牌。如今，潜江在全国建设的小龙虾餐饮店已超过3000家。

“潜江将加快新品种繁育选育等科技攻关，提升精深加工、冷链仓储、集散交易等关键能力，努力把‘潜江龙虾’打造成为富民强市的千亿元级现代化产业。”潜江市委书记盛文军表示。

## 上半年我国国际收支保持基本平衡

经常账户顺差941亿美元

本报北京8月9日电 (记者葛孟超) 国家外汇管理局9日公布数据：二季度，我国经常账户顺差549亿美元。上半年，我国经常账户顺差941亿美元。

上半年，我国国际收支保持基本平衡。经常账户顺差与同期国内生产总值(GDP)之比为1.1%，继续处于合理均衡区间；双向跨境资本流动平稳有序。

货物贸易顺差保持较高水平。上半年，我国国际收支口径的货物贸易顺差2884亿美元，为历年同期次高值，同比增长1%。其中，货物贸易出口15796亿美元，同比增长3%；进口12912亿美元，同比增长4%。上半年，我国国民经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力激发外贸新动能，

叠加外部需求边际改善，推动我国货物贸易进出口稳定增长。

服务贸易收支平稳增长。上半年，服务贸易逆差1229亿美元。旅行逆差1032亿美元，同比增长37%，境外人员来华、居民跨境旅行均有所增加，带动旅行收入和支出分别增长43%和37%。服务贸易顺差项目持续增长。其中，咨询、广告等其他商业服务顺差192亿美元，处于历史高位；电信、计算机和信息服务顺差100亿美元，同比增长26%。

双向直接投资平稳有序。上半年，我国对外股权性质直接投资净流出653亿美元，各类企业积极有序开展全球化布局；来华股权性质直接投资中，新增资本净流入408亿美元。