

# 持续深化国防和军队改革

张又侠

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把持续深化国防和军队改革纳入进一步全面深化改革总盘子，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国防和军队建设的高度重视，彰显了以改革创新加快国防和军队现代化的决心意志和深远考量。我们要深入学习贯彻党中央、习主席决策部署，以习近平强军思想为引领，深入实施改革强军战略，推动国防和军队建设高质量发展，奋力实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队。

**一、坚定不移深化改革，为加快国防和军队现代化提供有力保障。**党的十八大以来，党中央、习主席以前所未有的决心和力度，领导开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，压茬推进改革“三大战役”，深入破解长期制约国防和军队建设的体制机制障碍、结构性矛盾、政策性难题，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。新时代新征程，习主席站在统筹“两个大局”的高度，把握新的形势任务要求，作出持续深化国防和军队改革的战略擘画，为巩固拓展改革成果、开创改革强军新局面指明了前进方向，必将有力推动新时代强军事业迈出更大步伐。

**(一)这是推进中国式现代化的重大时代课题。**巩固国防和强大人民军队，是实现中华民族伟大复兴的战略支撑。习主席始终坚持强国强军一体运筹，把国防和军队现代化放在中国式现代化的大棋局中谋划推进，领导开辟出中国特色强军之路，进一步丰富发展了马克思主义军事理论创新和军事实践创造。这条适合国情军情、顺应时代发展的我军现代化新路，极具开拓性探索性艰巨性。面对永葆性质宗旨本色的严峻考验，如何贯彻落实新时代政治建军方略，深化政治整训、正风反腐，把我们党领导的这支英雄军队锻造得更加坚强？面对风高浪急甚至惊涛骇浪的风险挑战，如何全面提升向敌斗争的打赢能力，有效履行新时代使命任务？面对跨越发展、迈向一流的历史重任，如何打掉强军路上的“拦路虎”，实现军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化？回答和解决这些重大时代课题，都必须一以贯之、用党在新时代的强军目标审视、引领、推进改革，围绕往哪强、强什么、怎么强等重大问题探索创新，不断解放和发展战斗力、解放和增强军队活力，按照国防和军队现代化新“三步走”战略安排，一步步把习主席谋定的强军蓝图变成现实，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

**(二)这是实现建军一百年奋斗目标的关键一招。**习主席明确未来几年我军建设的中心任务是实现建军一百年奋斗目标，发出打好攻坚战的政治号令，要求全力以赴、务期必成。完成这一

硬任务，必须大力弘扬改革创新精神，聚力破解制约高质量发展的卡点堵点，推动我军建设质量变革、效率变革、动力变革。军队建设“十四五”规划执行已进入能力集成交付关键期，打破体系梗阻迫在眉睫，需要创新聚合增效的抓建模式，促进战斗力建设加速提质；塑造安全态势、遏控危机冲突、打赢局部战争有机统一的要求更高，需要加快练兵备战转型升级，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力；深层次解决我军建设管理粗放问题，需要全面加强军事治理，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益；人才供给与打仗需求还不够完全匹配，需要构建完善新型军事人才体系，全方位培养用好人才；等等。推进我军高质量发展，必须深刻领会习主席关于向改革要战斗力的重要指示要求，转变发展理念，创新发展模式，增强发展质效，为实现建军一百年奋斗目标提供强大动力。

**(三)这是抢占国际军事竞争战略制高点的关键一招。**习主席深刻洞察科技之变、战争之变、对手之变，反复强调要抢抓世界新军事革命历史机遇，抓住了就能掌握先机、赢得主动，抓不住就可能陷入被动、错过整整一个时代。从战争形态演进看，战争的信息化程度不断提高、智能化特征日益显现，网络信息体系成为核心支撑，战争制胜观念、制胜要素、制胜方式发生重大变化。从博弈斗争样式看，国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力深度耦合关联，多领域多手段博弈竞争日趋激烈，基于综合国力的整体较量更加凸显。从军事发展态势看，战略高新技术群体迸发，新兴领域军事布局加速调整，科技创新对军事革命的引擎驱动愈发强劲。习主席对制胜未来的变革开新设计，充分体现主动应变求变的历史自觉和战略远见，指引我们在国际军事竞争中谋取新优势、站上新高地。必须着眼机械化信息化智能化融合发展，下大力打造先进战斗力新的增长极，把建设创新型人民军队大踏步推向前进，牢牢掌握军事竞争和战争主动权。

**二、扭住关键要害攻坚，着力破解制约新时代备战打仗能力提升的深层次矛盾。**习主席反复强调，改革要牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点，把主攻方向放在事关战斗力生成和提高的重要领域和关键环节上。习主席重要指示为持续深化国防和军队改革立牢了指挥棒、标定了基准线，是我们奔着问题去、盯着问题整改的根本遵循。必须贯彻新时代军事战略方针，坚持军委

管总、战区主战、军种主建总原则不动摇，扭住备战打仗短板弱项深化改革，推动军事斗争准备走深走实。

**(一)完善人民军队领导管理体制机制。**领导管理体制机制，在军队组织形态中处于中枢和主导地位。习主席着眼大力加强政治建军，领导推进这个领域改革，从立起新体制“四梁八柱”到不断动态完善，进一步巩固党对人民军队的绝对领导，有效提升军事治理水平。随着强军打赢实践的深化拓展，我军领导管理体制机制也要跟进调整优化，保证领导掌握部队更为有力高效。在健全贯彻军委主席负责制的基础上，进一步完善请示报告、督促检查、信息服务工作机制，推进贯彻军委主席负责制法治化规范化程序化，确保指挥枪要求贯彻到底、落实到位。在深化战略管理创新上，优化军委机关部门职能配置，健全战建备统筹推进机制，加强各领域、全链路、各层级治理，以军事治理新加强助推强军事业新发展。在健全依法治军工作机制上，加强顶层谋划、统筹协调、整体推进和督促落实，突出依法治官、依法治权完善监督体系，加快治军方式根本性转变。在体系优化军事政策制度上，扭住作战战备、军事人力资源等重要领域，完善配套措施，拿出治本之举，持续释放改革效能。在深化军队院校改革上，把院校教育作为军事斗争准备的关键一环，面向战场、面向部队、面向未来推进教育教学改革，推动实现内涵式发展、发挥人才培养主渠道作用。通过一系列体制设计和制度安排，把习主席确立的新时代政治建军方略贯彻到军队建设各领域全过程，把中国特色社会主义军事制度优势转化为推进国防和军队现代化的强大力量。

**(二)深化联合作战体系改革。**建好联合作战体系是打胜仗的重要保障。习主席深刻把握现代战争规律和战争指导规律，对构建一体化联合作战体系作出一系列战略提领，强调指挥是一个决定性因素，要打造坚强高效的联合作战指挥机构；强调精兵作战、精兵制胜关键在于一个“精”字，要形成以精锐力量为主体的联合作战力量体系；强调发展新领域、新技术、新手段是我军谋求发展优势的主要突破口，要加快生成和提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力。我们必须把习主席重要指示领悟好贯彻好，纲举目张把联合作战体系改革引向深入。着重建强指挥中枢，完善军委联合作战指挥中心职能，

健全重大安全领域指挥功能，优化战区联合作战指挥中心编成，推动联合作战指挥向下延伸，确保作战指挥链顺畅高效运行。着重优化力量布局，统筹各战略方向力量布势和军兵种转型发展需要，加快发展战略威慑力量，统筹加强传统作战力量，深化部队编成改革创新，以体系结构迭代发展促进作战能力整体提升。着重培育新质能力，搞好新兴领域战略预置，加快无人智能作战力量发展，增加新型作战力量比重，成体系推进新城新质作战能力建设。当前最紧要的是重塑网络信息体系，推动实现网信赋能联合作战的新跨越。习主席亲自决策组建信息支援部队，亲自授予军旗并致训词，在构建新型军兵种结构布局、完善中国特色现代军事力量体系上写下浓墨重彩的一笔。必须深刻领会习主席决心意图，把这支战略性力量建设好，把网信组织形态重构好，驱动联合作战能力实现质的跃升。

**(三)深化跨军地改革。**习主席着眼更好统筹发展和安全、统筹经济建设和国防建设，对巩固提高一体化国家战略体系和能力作出战略部署，要求深化改革创新，形成各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。必须按照党中央、习主席决策部署，健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制，推动实现各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用；健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，促进军地之间双向支撑和拉动；深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，增强产业链供应链韧性，改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系；优化边防海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制，提升强边固防综合能力。还有完善军地标准化工作统筹机制，加强航天、军贸等领域建设和管理统筹，深化民兵制度改革等，也要科学论证设计、扎实推进落实。跨军地改革是一篇大文章，必须在党中央、习主席坚强领导下，军地协力向更高层次、更广领域拓展，促进新质生产力同新质战斗力高效融合，努力推动国防实力与经济实力同步提升。

**三、注重体系谋划推进，确保各项改革强军战略部署落地见效。**持续深化国防和军队改革

是重大政治任务和复杂系统工程，必须用习近平强军思想蕴含的军事观和方法论来推进实施，增强改革落实的系统性、整体性、协同性，确保取得实效、达到预期目标。

**(一)强化政治引领。**改革重大部署体现的是党的意志主张，一定要从政治上读懂改革、吃透改革、落实改革，始终做到与党中央、习主席保持高度一致。要深学深悟习主席关于进一步全面深化改革的重要论述，准确把握改革强军的新部署新要求，始终坚持正确的政治方向。尤其是改革无论怎么改，都必须做到守正创新，在根本政治原则问题上不能有丝毫差池。要严肃政治纪律和政治规矩，自觉做改革的促进派、实干家，不折不扣贯彻执行党中央、习主席决策部署，切实把改革初衷坚守好、实现好。

**(二)贯彻治理理念。**改革越往深处走，体系关联性越强，触及的矛盾问题越复杂。要把全局统筹贯穿始终，加强改革各项举措的协调联动，加强改革各战建设各项任务的协力攻坚，加强军地改革各项工作的协同对接，确保形成总体效应。要把群众路线贯穿始终，群策群力搞好改革方案深化细化，注重试点探索和实践验证，坚持目标导向和问题导向相结合及时动态调优。要把厉行法治贯穿始终，在法治下推进改革，在改革中完善法治，有针对性做好法规制度废改释工作，充分发挥好法治的引导、推动、规范、保障作用。

**(三)突出精准施策。**改革重在落实，也难在落实，必须在精准谋划实施上下足功夫。一方面，盯住最难啃的硬骨头靶向用力，打出换脑筋、改体制、调编制、立规章等多措并举的“组合拳”，以钉钉子精神狠抓落实、务求突破，坚决将改革进行到底。另一方面，紧跟改革进程完善配套措施，每项改革任务都要把政策保障、资源条件、力量支撑、运行机制等各条线压紧压实，打通改革落地“最后一公里”，防止重大改革举措踏虚走样。

**(四)坚持稳中求进。**改革牵一发而动全身，必须把方方面面的工作想全落细做实，确保改革蹄疾步稳、有力有序推进。要把握节奏，区分轻重缓急，排出任务表、路线图，力避打乱仗、“翻烧饼”。要防范风险，稳妥审慎化解各种矛盾和隐患，把安全稳定的底守牢。要搞好引导，加大宣传阐释力度，靠上去做好一人一事工作，凝聚拥护支持改革的意志力量。要规范秩序，厘清权责界面，理顺内外关系，做到初始即从严、起步就正规，以崭新面貌推进改革、奋斗强军。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 固守望

清晨，贺兰山脚，薄雾缭绕，布满碎石的崎岖山路上，一个身背干粮、挎着水壶和望远镜的身影，迎着曙光向山林深处走去。他是李东，今年55岁，现任内蒙古贺兰山国家级自然保护区管理局哈拉乌管理站副站长，徒步巡护是他工作的常态。37年来，他累计步行超过4万公里，相当于绕地球赤道一圈。

“看，马鹿！”不远处，两只马鹿瞪大眼睛，正朝着来人的方向张望。不多时，又自顾自地低头吃草。“多美的生灵啊！”李东感叹道。曾经的贺兰山绿意稀疏，随着自然保护区建立，当地牧民搬出山林，将自然家园还给野生动物。如今，生态逐渐好转，过去难得一见的马鹿、岩羊、赤狐等野生动物重新亮相，寂静的山林开始热闹起来。“这是几代人通过不懈努力取得的成果，来之不易，也是对我们管护工作的最大褒奖。”李东说。

1969年，李东出生在贺兰山哈拉乌的这片山林。那时，他的父亲李生荣是贺兰山国有林场职工。李东从小就跟着父亲在山林间奔波。1987年，他也成为林场职工，和父亲一起守护这片最熟悉的土地。

李东清楚地记得早年间巡护的不易。山上的土坯房不通水电，巡护全靠步行，林间的陡坡崎岖难行，每一步都充满挑战。翻开李东的护林日记，不善言谈的他用质朴文字记录了其中的艰辛：在巡护中，不慎滚下陡坡，幸有两棵老树拦住了自己；无法下山补给时，山上的野菜成了果腹的食物；防火期要连续3个月住在山上，伤风感冒必须硬扛……

护林不只是日复一日地巡山，李东也经历过惊心动魄的时刻。2009年，李东在巡护时发现可疑足迹，他和护林队员们通过蹲守、追踪，最终抓获了3名盗猎者。哈拉乌管理站沙塘子管护站护林员赵生辉说：“当时，盗猎分子拿着枪，子弹都上了膛，但李东没有迟疑和退缩。”时隔15年，赵生辉看似平淡

贺兰山国家级自然保护区护林员李东

## 三十七载 青山为伴

本报记者 吴勇

的讲述依然能让人感受到当时的惊险，不禁心跳加速。

来到哈拉乌北沟，看着眼前的一片片葱郁，李东告诉记者，依托“三北”工程和天然林保护工程，沟谷的生态环境得到了明显改善。多年的巡山经历，让李东对贺兰山的草木很熟悉。“这里主要以青海云杉为主，雨后，紫蘑菇随处可见……”说起山林，李东总有道不尽的自豪。“跟我刚参加工作相比，林缘向前推进了5到10米，在沟谷间几乎合拢，已经看不到裸露的土地了。”

37年来，李东和他的同事们默默守护，见证了贺兰山的生态变迁。保护区森林覆盖率逐年提高，野生动物数量稳步增长，最让人惊喜的是，绝迹了半个多世纪的雪豹在2020年重现贺兰山。

如今，李东的儿子李国民在父亲的影响下，也投身护林事业，成为贺兰山新的守护者。从李生荣1960年开始在这里工作算起，64年一辈一辈接力坚守在贺兰山，守护着这

片他们深爱的土地。正是因为有李东这样默默奉献的守护者，贺兰山生态得以年年向好，青山满目葱茏。几个月前，李东入选了2024年第一季度“中国好人榜”，而守护贺兰山的故事仍在继续。



李东在检查森林病虫害情况。王磊摄



近年来，安徽省滁州市充分利用皖东山岭地貌的风光资源，大力发展风电产业，当地供电部门加快新型电力系统建设。截至今年6月底，新能源总装机容量达到376.69万千瓦。图为滁州天长市杨村镇的风力发电机组。宋卫星摄(影像中国)

## 五部门加强集中用餐单位食堂承包经营食品安全管理

本报北京8月8日电（记者林丽鹂）市场监管总局、教育部、民政部、国家卫生健康委、国管局近日联合印发《关于强化集中用餐单位食堂承包经营食品安全管理工作的通知》（以下简称《通知》），进一步落实食品安全“四个最严”要求，加强集中用餐单位食堂承包经营食品安全管理，降低食品安全风险隐患，不断提高集中用餐单位食品安全水平。

《通知》要求，要推动集中用餐单位落实食品安全责任，督促承包经营企业落实落细主体责任，强化行业管理责任，强化部门监管责任，强化应急处置，严格责任追究等。各有关部门要加强协作配

合，及时互通信息，形成齐抓共管合力，共同维护集中用餐单位食品安全。

《通知》明确，集中用餐单位对本单位食品安全负总责，承包经营企业对其承包经营食堂的食品安全工作全面负责；各地行业主管部门应强化行业管理责任，市场监管部门应强化监管责任，加强要点检查，实施联合惩戒和信用管理。

《通知》强调，承包经营企业在集中用餐单位食堂所在地取得食品经营许可证，高校申请集中用餐单位食堂许可的，由省级市场监管部门根据教育管理层级对应关系等确定许可和审查权限。列入严重违法失信名单的企业，不得承包集中用餐单位食堂。

## 国内首架海上固定翼搜救航空器列编

本报北京8月8日电（记者韩鑫）8月8日，国内首架海上固定翼搜救航空器——空中国王350ER，在福建福州正式列入交通运输部东海救助局，我国海上专业救援力量搜救飞行半径将由200海里提升至1000海里。

空中国王350ER是一款长航程、高性能的固定翼飞机，最大起飞重量7.5吨，最大航程2570海

里，搜救半径可达1000海里，除极端天气条件外，可执行24小时全天候作业、夜间以及冰冻条件的海上搜救任务，将显著提升我国深远海海上应急救援综合实力。

根据交通运输部决策部署，交通运输部救助打捞局将该架长航程、大载重固定翼飞机部署在我国东海东南部，兼顾南海、北海海区应急救援需求，有效保障海上人民群众生命财产安全。

（上接第一版）

“钻研产业、深入行业”成为常州干部队伍必须练就的基本功。常州市工业和信息局成立青年干部训练营，青年干部利用碎片时间“一人一链”或“多人一链”“挂钩”全市28条重点产业链，将人才培养嵌入产业发展。

“懂得、舍得、等得”让常州制造业发展蹄疾步稳，新质生产力加速转化为关键驱动力。

常州产业正显出集群之势。如今，常州工业规模总量近2.2万亿元，制造业增加值占比达42.2%，新型碳材料产业集群成功入选国家先进制造业集群，新能源产业领跑赛道。理想汽车供应链已有144家江苏省内的一级供应商，其中常州就有32家，预计2026年将有70%的关键零部件实现近地化供应。

产业生态优化正带来万木竞秀。常州已拥有84万户经营主体、6.6万家工业企业、99家上市企业，国家制造业单项冠军、工业大奖数量位居同类城市前列。世界500强企业蒂森克虏伯落户常州后，生产汽车转向器系统。蒂森克虏伯转向系统（常州）有限公司财务总监崔哲说，“6年追加了6次投资”。

以产聚才，以才兴产。近3年间，常州净流入常住人口60多万，仅2023年就引进各类人才12万人。2023年，常州全社会研发经费投入强度达3.38%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达56.2%。4720家高新技术企业、166家国家级专精特新“小巨人”企业等共同组成常州创新的硬核驱动。

“懂得、舍得、等得”承接了常州的过往，也勾勒出常州的未来。