

人民观点

连线评论员·身边的改革故事

突出重点, 凸显改革引领作用

——牢牢把握进一步全面深化改革的主题③

本报评论部

于当地税务部门加快数字化服务改革, 增值税留抵退税一天到账, 大额出口退税资金实现日结, 为企业缓解了研发费用之急。随着财税、金融、科技等重点领域改革不断深化, 越来越多企业轻装上阵, 增添了发展底气。

既抓重要领域、重要任务、重要试点, 又抓关键主体、关键环节、关键节点, 以重点带动全局, 是新时代全面深化改革的一个重要方法。党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革, 改革全面发力、多点突破、纵深推进, 许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。党的二十届三中全会《决定》更加注重突出重点, 突出体制机制改革, 突出战略性、全局性重大改革, 突出经济体制改革牵引作用, 凸显改革引领作用, 为进一步全面深化改革、推进中国式现代化明确了重点任务、指出了主攻方向。

制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。任何一项改革, 都是对制度的调整、治理的创新, 最终都要以制度形式固定下来。江苏按照“保护者受益、损害者赔偿”的原则, 开展海洋生态补偿创新实践;

海南三亚、保亭合作推进赤水河流域综合治理, 探索“成本共担、效益共享、合作共治”的跨区域生态补偿机制。系统总结各地实践经验制定形成的《生态保护补偿条例》于今年6月正式施行, 发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用, 助力生态文明建设。事实证明, 坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置, 着力破解深层次体制机制障碍, 发挥改革的突破和先导作用, 才能不断彰显中国特色社会主义制度优势, 把制度优势更好转化为国家治理效能。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业, 是新时代新征程党和国家的中心任务。进一步全面深化改革, 必须把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上。《决定》锚定2035年基本实现社会主义现代化目标, 重点部署未来五年的重大改革举措。前进道路上, 我们要统筹全局、把握重点, 着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题, 有悖社会公平正义的焦点热点问题。抓好改革落实工作, 必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面, 从现实需要出发, 从最紧迫的事情抓起,

突出重点、精准发力, 解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

习近平总书记强调:“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点, 主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制, 塑造发展新动能新优势, 坚持和落实‘两个毫不动摇’, 构建全国统一大市场, 完善市场经济基础制度。”紧紧扭住解放和发展社会生产力, 深化经济体制改革, 就能为其他方面的建设领域的改革, 实现纲举目张, 为推进中国式现代化持续注入强劲动力。

走过千山万水, 仍需跋山涉水。进一步全面深化改革是一项系统工程, 抓住牵一发而动全身的关键, 才能带动全局突破。更加注重突出重点, 发挥经济体制改革牵引作用, 进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力, 推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应, 我们一定能谱写新时代改革开放新篇章, 把宏伟蓝图一步步变成美好现实。

既抓重要领域、重要任务、重要试点, 又抓关键主体、关键环节、关键节点, 以重点带动全局, 是新时代全面深化改革的一个重要方法

抓住主要矛盾和矛盾的主要方面, 从现实需要出发, 从最紧迫的事情抓起, 突出重点、精准发力, 解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题

长295米、宽46.4米、总容积17.5万立方米……今年5月, 大连船舶重工集团有限公司自主研发的首艘LNG运输船出坞。攻克相关核心技术, 需要大量资金投入。得益

因地制宜促进设备更新

——当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家⑬

尹晓宇

江苏扬州江都区大桥镇的一个工地上, 起重吊臂上下起落, 自动化车间加紧建设。“为了更好地保护长江生态, 企业决定淘汰使用了近30年的旧设备, 采用全新设备。”企业负责人的一句话, 引起了记者的注意。

新老车间的工艺完全不同, 使用新设备, 效率会显著提升。可是, 这么大规模的设备更新, 钱从哪里来?

《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》印发后, 江苏出台制造业贷款财政贴息政策, 省、市两级财政共贴息2个百分点。截至7月31日, 首批入库项目966个、贷款需求1945亿元, 142个项目已放款184亿元。这家企业享受到新政策, 购置新设备的贷款利率从前两年的3%降至如今的1%。真金白银的支持, 让企业有了实实在在的获得感, 有利于释放设备更新需求。

大规模设备更新, 重点面向设备规模体量更大、更新潜力大的行业。应当聚焦制造业、交通运输、城市更新等领域, 瞄准节能降碳、超低排放、数字化转型等方向, 推动生产设备、用能设备等的更新和技术改造。江苏对入库项目设立严格标准, 制造业贷款贴息政策要求企业贷款中用于新设备购置的金额不少于500万元, 且该笔贷款中用于设备购置的部分可享受财政贴息。坚持鼓励先进、淘汰落后, 该更新的要更新、该淘汰的就淘汰, 有利于推动设备往高端、智能、绿色方向更新升级, 从而带动提升制造业整体竞争力。

设备更新是企业优化生产的发力点, 也是政府和金融机构改革创新、细化服务的着力点。特别是贷款政策, 需在确保风险可控、安全有效的基础上, 帮助企业降本增效。为提高银行发展普惠金融的积极性, 江苏推出政银合作信贷产品“专精特新

贷”, 对符合条件的贷款本金损失, 省财政风险补偿基金给予80%的风险补偿, 合作银行承担20%的贷款本金损失风险和全部利息损失风险。截至7月中旬, 江苏已引导银行向966家“专精特新”企业投放优惠贷款71.16亿元。此外, 针对中小微企业设备升级, 对符合条件的企业, 省财政按80%比例对担保费给予补贴。优化服务、加强支持是政策导向, 也意味着责任担当。加强政、银、企之间的协调合作, 确保政策落实落地, 方能让惠企政策更好释放激励效能。

推动大规模设备更新, 还有赖于“有形之手”与“无形之手”的良性互动。根据各类设备更新换代的差异化需求, 一方面依靠市场提供多样化供给和服务, 另一方面要发挥好政府作用, 打好政策组合拳。此外, 还应善用数字化平台, 可以将政策兑现由原来“申报、受理、审核、拨付”的传统模式变为“数据比对、意愿确认、拨付到账”的主动服务模式。多措并举、多点发力, 有利于促进先进设备生产应用, 扩大先进产能。

“第一期贷款享受财政贴息近100万元, 随着贷款发放额度增加, 贴息会更多。”企业的“贴息账本”, 成为广大经营主体享受政策红利的生动注脚。真金白银投入, 真抓实干攻坚, 因地制宜实施好设备更新行动, 一定能更好促进投资和消费、推动高质量发展。

(作者为本报江苏分社记者)



江西省赣州市, 民警在辖区学校同学生进行心理游戏互动, 助力青少年健康成长。胡江涛摄(影像中国)

学生心理健康工作是推进教育强国建设、办好人民满意教育的一项重大任务。不久前, 首个全国学生心理健康宣传教育月活动顺利开展, 通过形式多样的宣传教育活动, 提升了师生和家长心理健康知识水平和素养, 推动学生心理健康工作提质增效, 促进了学生身心健康发展。

这正是: 心理健康教育课堂, 各方联动齐护航。五育并举促成长, 身心健康有保障。

向子丰文

打造形态多样的开放高地

胡洋洋

山东日照港, 万吨货轮向海而行; 深圳前海, 今年平均每月新增120多家外资企业; 西安国际港站, 平均不到两小时就有一趟中欧班列发出……改革风劲, 逐浪前行, 一个更加开放的、中国张开的双臂, 拥抱更多机遇与可能。

开放是中国式现代化的鲜明标识。习近平总书记强调:“要不断扩大高水平对外开放, 深度参与全球产业分工和合作, 用好国内国际两种资源, 拓展中国式现代化的发展空间。”

今日中国, 从广东深圳特区到上海浦东新区再到海南自贸港, 开放前沿阵地不断扩展; 从广交会到服贸会再到进博会, 开放的大门越开越大。一个个新窗口、新高地, 见证我国开放水平不断提高, 开放布局不断优化。

以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。当前, 世界百年未有之大变局加速演进, 贸易保护主义与“逆全球化”思潮抬头, 但开放合作依然是国际社会的主流。坚持对外开放基本国策, 不断丰富对外开放载体, 提升对外开放层次, 创新开放型经济体制, 提高对外开放的质量和发展的内外联动性, 将我国打开更大发展空间。

以深化改革促进扩大开放, 有利于塑造更高水平开放型经济新优势。上海聚焦跨境服务贸易和先导产业发展, 探索构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式; 福建厦门着力建设高水平海丝中央法务区, 提供国际化、专业化、专业化的全方位涉外法律服务; 广西防城港加快培育现代化临港产业, 打造跨境产业链基地……实践证明, 依托我国超大规模市场优势, 结合自身特点, 发挥比较优势, 就能在扩大国际合作中提升开放能力, 建设更高水平开放型经济新体制。

党的二十届三中全会《决定》提出:“打造形态多样的开放高地。”着力打造一批有特色、有优势的开放高地, 推进更大区域范围内的高层次协同开放, 稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放, 进一步形成稳定透明可预期的制度环境, 定能以对外开放的主动赢得经济发展的主动, 为推动经济高质量发展作出更大贡献。

(作者为山东省国际投资促进中心高级经济师)

以「走在前列」的担当谋划推进改革工作

对话人: 周珊珊 本报评论员 王庆峰 南方日报评论员

周珊珊: 改革是由问题倒逼而产生, 又在不断解决问题中而深化。习近平总书记强调, “进一步全面深化改革要突出问题导向, 着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题”。作为改革开放的前沿阵地, 广东如何突出问题导向, 在解决问题中将改革引向深入?

王庆峰: 以问题为导向推进改革, 既要破除积弊, 也要发扬优势。一方面, 解决体制机制弊端, 破除利益固化藩篱。比如, 针对群众反映强烈的办事难、办事慢、办事烦问题, 广东统筹推进“一网通办”“一网统管”“一网协同”等改革, 用心用情用力把惠民生的事办实、办细、办好。另一方面, 把长板做大, 把准在优势做大。比如, 聚焦制约科技成果转化难点、堵点, 强化政策集成和制度创新, 从强化企业主体地位、激发人才创新活力、促进科技成果转化等方面持续深化科技体制改革, 努力打造创新的策源地、引领地。

周珊珊: 试点是改革的重要任务, 更是改革的重要方法。近年来, 《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020—2025年)》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》等接连发布, 引发关注。如何发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用?

王庆峰: 我国境内首宗个人破产案是比较有代表性的改革案例。长期以来, 我国只有企业破产法。深圳以综合改革试点为契机, 出台实施《深圳经济特区个人破产条例》, 首创个人破产申请前辅导制度, 上线“深破茧”个人破产办理平台, 截至2023年底共受理个人破产申请227件, 个人破产制度实践迈出重要一步。

广东全力支持深圳实施综合授权改革试点, 近3年87条“深圳经验”获全国推广, 横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台也积累了一大批可复制、可推广的改革创新经验。实践表明, 既加顶层顶层设计, 又摸着石头过河, 坚持试点先行、鼓励基层首创, 才能够以成本最低、风险可控的方式推动改革由点及面、纵深推进。

周珊珊: 改革是一项系统工程, 牵一发而动全身, 必须处理好重点突破与整体推进的关系。广东如何把握好这一关系?

王庆峰: 全面深化改革, 得其法则事半功倍。对广东来说, 城乡区域发展不平衡是高质量发展的一大短板, 如何补齐? 对此, 广东提出实施“百县千镇万村高质量发展工程”, 以县域为关键抓手撬动全局。如今, 借力政策支持, 各县(市)立足优势资源, 打造特色产业集群, 逐步增强县域经济发展内生动力。粤东沿海, 海上风电产业成为新机遇; 粤北丘陵, 生态优势正在加速转化为发展优势……经过1年多努力, “百县千镇万村高质量发展工程”其势已成, 推动各领域改革齐头并进、协同高效。这表明, 抓住主要矛盾和矛盾的主要方面, 努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接, 实现整体推进和重点突破相统一, 就能找到改革抓手、做到纲举目张、取得改革实效。

周珊珊: 伟大的事业需要伟大的精神, 伟大的精神托举伟大的梦想。伟大改革开放精神贯通过去、现在与未来, 在中华优秀传统文化中浸润滋养, 在波澜壮阔的改革开放实践中形成和发展。学习贯彻好党的二十届三中全会精神, 广东今后如何大力弘扬伟大改革开放精神, 继续以“走在前列”的担当谋划推进改革工作?

王庆峰: “敢闯敢试、敢为人先”, 这是广东的精气神和突出优势。推进中国式现代化是一个探索性事业, 还有许多未知领域, 需要我们在实践中去大胆探索, 我们比过去任何时候都更需要改革的勇气和胆量。必须摒弃守旧的心态, 振奋创新的精神, 从不合时宜的惯性思维、路径依赖中解放出来, 从利益固化的藩篱和本位主义的束缚中解放出来, 从不符合新发展理念的传统发展模式中解放出来, 按照“走在前列”的要求改革、谋划改革、支持改革、推进改革。永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风, 更多“春天的故事”值得期待。

人民时评

抓住“车路云一体化”应用试点这个新机遇, 各地因地制宜出规划、优服务、强监管, 培育壮大新兴产业, 超前布局未来产业

推动新能源汽车智能化发展

朱海龙

与大数据、云计算、人工智能等新一代数字技术深度融合, 智能化、网联化成为产业发展的重要方向, 并为汽车产业转型升级开辟新路径、注入新动力。

不同于单车智能技术路线, “车路云一体化”可以理解成“聪明的车+智慧的路+强大的云”, 实现车端、路端双数据感知相互补充, 在复杂场景下形成协同决策。通过数据共享与实时交互, 路侧基础设施获取的实时感知信息弥补了车端传感器的感知短板, 极大地提升了自动驾驶的安全性与效率。此次入选试点的20个城市(联合体), 都具备汽车产业发展或智能网联汽车运行基础, 在政策突破、产业集聚、场景应用等方面具有优势, 能够为“车路云一体化”提供实践经验和数据支持。

比亚迪 ATTO3 被英国媒体评选为英国2023年度最佳电动汽车, 蔚来领航辅助系统突破10亿公里, 长安汽车掌握高阶智能驾驶系统等200余项关键技术……当前, 中国新能源汽车产品百花齐放, 从电动化加速向智能化挺进。

不久前, 工业和信息化部、公安部、交通运输部等部门正式对外公布, 我国将在20个城市(联合体)开展智能网联汽车“车路云一体化”应用试点。这将推动我国智能网联汽车加快进入产业化阶段。随着新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展, 汽车

引领全球, 在智能化、网联化的下半场, 要保持引领优势, 尤需优化发展环境。当前, 各地陆续布局产业项目。北京将开展3000平方公里4.0阶段车路协同验证, 向全市复制推广智能网联标准路口, 多措并举降低路侧投资成本。上海制定时间表, 预计在2024年至2026年形成出行服务、商业运营、精细治理、产业升级样板模式, 并在2027年至2030年实现商业化应用。抓住“车路云一体化”应用试点这个新机遇, 各地因地制宜出规划、优服务、强监管, 培育壮大新兴产业, 超前布局未来产业, 必将不断塑造发展新动能新优势。

也要看到, “车路云一体化”是新生事物, 落地过程中难免会遇到新问题。比如, 智能化道路基础设施配套不足, 数据权属

不清晰, 智能设施、系统、平台间联通不充分等。破解难题, 首先要强基础, 推进标准化基础设施建设, 科学确定数据权属和价值分配原则及方案; 其次要强主体, 积极培育智能网联汽车市场新型经营主体, 着力在基础设施建设投资、平台服务管理、数据要素流通等方面形成新业态, 推动智能网联汽车逐步走向规模化; 再次要强标准, 建立“车路云一体化”技术标准体系, 推动智能网联汽车与智慧城市基础设施、智能交通系统等实现互联互通, 加速智能网联汽车产业化发展进程。

中国汽车工业协会统计数据显示, 截至今年6月底, 国产新能源汽车累计产销量超过3000万辆。以“车路云一体化”为契机, 凝聚各方合力, 中国新能源汽车必将在智能化、网联化的下半场继续引领潮流。