有关部门负责同志解读《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

稳步提高城镇化质量和水平

本报记者　刘志强

R 权威发布

国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》（以下简称《计划》），对未来五年推进新型城镇化建设的总体要求、重点任务、政策措施和组织实施等作出部署。8月2日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，介绍了《计划》有关情况。

突出以人为本，聚焦两类重点地区分类施策，着力补齐城市短板

“为稳步提高城镇化质量和水平，更好支撑经济社会高质量发展，《计划》立足国情、遵循规律，因地制宜、分类施策，部署实施了4项重大行动。”国家发展改革委副主任郑备介绍了《计划》的主要特点：

突出以人为本。把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，实施新一轮农业转移人口市民化行动。主要措施包括：以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题，完善农业转移人口市民化激励政策，健全进城落户农民农村权益维护政策。

聚焦两类重点地区分类施策。一类是对城镇化率低且人口规模大的地区，实施潜力地区城镇化水平提升行动，协调推进新型工业化城镇化，构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。另一类是对城镇化率较高且人口持续集聚的地区，实施现代化都市圈培育行动，加快转变超大特大城市发展方式，依托中心城市辐射带动周边市县共同发展，推动通勤便捷高效、产业梯次配套、生活便利共享。

着力补齐城市短板，主要针对城市发展中最迫切最突出的安全韧性问题，实施城市更新和安全韧性提升行动。主要措施包括：推进城镇老旧小区改造，加快保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造，加强城市洪涝治理，抓好城市地下管网等“里子”工程建设，打造宜居、韧性、智慧城市。

郑备表示，新型城镇化可在扩大内需方面发挥重要作用，“从消费看，农业转移人口在城市实现稳定就业居住后，工资水平和收入增长预期将会提高，同时将能享受更好的公共服务，消费意愿和消费能力将会提升，消费结构和生活品质也将升级。据测算，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元的消费需求。从投资看，新型城镇化能够有效带动市政公用、公共服务等方面的投资以及居民住房等领域投资。初步测算，我国城镇化率提高1个百分点，可以拉动万亿元规模的新增投资需求。”

提升潜力地区城镇化水平，培育发展一批现代化都市圈

我国地域广阔，不同地区城镇化发展水平差异比较大。为推动城镇化率低且人口规模大的地区加快工业化城镇化协同发展，《计划》提出实施潜力地区城镇化水平提升行动。

“这些地区大多位于中西部，是农业转移人口的主要来源地，目前尚处在工业化进程中，大多产业发展还不充分，县城承载能力较弱。通过统筹推进产业发展和县城建设，以新型工业化发展带动城镇化水平提升还有很大潜力。”郑备告诉记者，实施潜力地区城镇化水平提升行动将重点抓好四方面工作：

一是培育特色优势产业集群。引导潜力地区根据自身资源禀赋和产业基础，因地制宜发展特色优势产业，完善与发达地区产业对接协调合作机制，推动有市场、有效益的资源密集型产业和劳动密集型产业向潜力地区转移。二是促进产业园区提级扩能。推动同质低效产业园区整合升级，集中资源建设高水平专业化产业园区，提升园区设施和服务标准化水平。三是强化产业发展人才支撑。加强职业院校、实训基地等建设，加快提升农业转移人口职业技能水平。四是增强城镇综合承载能力。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快补齐县城产业发展、市政公用、公共服务等短板，满足农业转移人口到县城就业安家需要。

《计划》提出，培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。“这是加快转变超大特大城市发展方式、促进大中小城市和小城镇协调发展的重要抓手。”郑备说，实施现代化都市圈培育行动的重点是做好三方面工作：推动基础设施互联互通，构建便捷高效的通勤圈；推动产业功能协同协作，培育梯次配套的产业圈；推动公共服务共建共享，打造便利共享的生活圈。

深化户籍制度改革，更好促进农业转移人口进城落户

“据统计，2021年至2023年，超过4000万农业转移人口落户城镇。”会上，公安部治安管理局局长仇保利告诉记者，《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》实施以来，户籍制度改革持续深化，“中小城市落户门槛基本取消，成都、东莞、合肥等大城市进一步放开放宽迁移限制，越来越多农业转移人口举家进城落户。”

对今后5年深化户籍制度改革，《计划》作出明确部署：经过5年的努力，农业转移人口落户城市渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度进一步健全。

“我们将指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）基本条件的基础上，因地制宜、因城施策，进一步放开放宽迁移政策，推行以经常居住地登记户口制度，更好促进农业转移人口进城落户。”仇保利作了具体介绍：

城区常住人口300万以下的城市，就业或居住年限原则上为半年，同时不得附加购买房屋、投资纳税等额外限制条件；

城区常住人口300万至500万的城市，目前有的就业或居住年限要求还比较高，要进一步降低年限门槛；

城区常住人口500万以上超大特大城市，要进一步调整完善积分落户政策，有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。

会上，有关部门负责同志还介绍了下一步工作的重点。

财政部经济建设司司长符金陵表示，中央财政采取积极的财政措施支持以人为本的城镇化发展，目前已形成支持农业转移人口市民化、支持提高城镇承载人口能力、支持通过新型工业化来带动新型城镇化发展等方面政策体系，“我们将进一步加力提效，更好推动实现新型城镇化战略。”

“我国有近3亿农民工，促进农民工就业关系经济发展、社会稳定和民生改善。”人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华说，将按照《计划》要求，着力做好拓宽就业渠道、优化就业服务、加强技能培训、维护劳动者权益等方面工作。

自然资源部空间规划局局长张兵表示，下一步，将健全城市规划体系，深化土地制度改革，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，更好支撑《计划》实施。

《计划》就提升城市安全韧性作出进一步细化安排。住房城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军表示，要尊重科学规律、坚持系统观念、依靠制度创新、强化科技赋能，努力提升城市安全韧性水平。

连日来，为了保障新鲜蔬菜供应，山东济南市历城区供电公司开通绿色保供电通道，开展农村用电安全检查，高质量服务农户生产。图为济南市历城区唐王街道周家村蔬菜大棚外景。

吕锦绣摄（影像中国）

（上接第一版）提出了五方面15条举措，加快培育外贸新动能。数据显示，目前我国跨境电商主体已超12万家，跨境电商产业园区超1000个，建设海外仓超2500个、面积超3000万平方米。

推动企业开拓新兴市场——

稳住对发达国家出口，扩大对新兴经济体出口，各地区各部门积极采取措施，推动企业开拓新兴市场。

5月，商务部与中国出口信用保险公司联合印发《关于充分发挥出口信用保险作用　扎实推进贸易高质量发展　加快建设贸易强国的通知》，指导各地商务主管部门和中国信保营业机构用足用好出口信用保险政策工具，进一步发挥出口信用保险防风险、拓市场等作用，更大力度支持贸易高质量发展。今年上半年，中国信保实现承保金额4983.3亿美元，同比增长9.7%；服务支持企业近20万家，增长8.9%。

7月8日，在青岛海关所属烟台海关办结监管通关手续后，山东烟台杰瑞石油装备技术有限公司生产的一批油田固井设备装船出口，发往共建“一带一路”国家利比亚。今年上半年，海关已监管该公司出口货物货值3.6亿元，同比增长75%。

海关数据显示，上半年，东盟为我国第一大贸易伙伴，我国与东盟贸易总值为3.36万亿元，增长10.5%。同期，我国对共建“一带一路”国家合计进出口10.03万亿元，增长7.2%。其中，出口5.62万亿元，增长8.4%；进口4.41万亿元，增长5.8%。

提升贸易投资合作质量和水平

纵观全球，发达国家和新兴经济体都十分重视吸引和利用外资对拉动经济增长的积极作用。

习近平总书记强调：“我们要推进高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，既要把优质存量外资留下来，还要把更多高质量外资吸引过来，提升贸易投资合作质量和水平。”

商务部外资司负责人介绍，2013年至2022年，我国吸引外资规模以人民币计连续十年稳步增长，2022年超过1.2万亿元。2024年上半年，我国吸引外资规模近5000亿元，仍处于近十年来的高位。

今年以来，商务部主持召开多场外资企业圆桌会，加强外商投资服务保障，持续提高“投资中国”品牌吸引力。

稳步放宽市场准入——

5月，太平养老发布公告称，比利时富杰保险国际股份有限公司拟以10.75亿元认购公司的增发股份；7月4日，国家金融监督管理总局发布相关批复，同意曼福再保险公司北京分公司开业……随着金融业扩大开放的步伐加快，今年以来多家外资机构通过股权收购、战略投资等方式持续加码中国保险市场。

我国稳步放宽服务业市场准入，积极扩大服务业开放，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。

从最初的190条，到目前全国版的31条、自贸试验区版的27条……越减越少的外资准入负面清单，见证了我国不断扩大高水平开放的加速度，更多外资企业投资中国、扎根中国，与中国市场共成长。

打造一流营商环境——

近日，外资企业知识产权保护座谈会在北京召开，阿斯利康公司的参会代表在发言时说，中国保护知识产权的有力举措，进一步坚定阿斯利康的投资信心，近几年，公司陆续在华增资近90亿元。

数据显示，2023年国外申请人在中国的有效发明专利拥有量突破了90万件，同比增长近5%，有效商标注册量突破了210万件，同比增长3.4%，充分显示了外资企业对中国市场的高度重视，对中国的知识产权保护充满信心。

引资结构持续优化——

“中国是全球汽车行业最具活力的创新中心之一。大众汽车集团始终秉承‘在中国，为中国’的发展战略，并充分挖掘快速增长的中国市场所带来的机遇。”7月19日，大众汽车集团管理董事会主席奥博穆在半年内再次访问中国时说。

今年是大众汽车集团进入中国市场40周年，4月，大众汽车集团宣布将投资25亿欧元，进一步拓展位于合肥的生产及创新中心，强化本土研发实力。

上半年，我国引资结构持续优化。高技术制造业实际使用外资637.5亿元，占全国实际使用外资的12.8%，较去年同期提高2.4个百分点。

推动建设开放型世界经济

当地时间7月3日，中欧跨里海直达快运开通仪式在哈萨克斯坦举行。这是中国国际道路运输车辆首次实施过境哈萨克斯坦全境、跨越里海终抵欧洲的公路直达运输，标志着集公路、铁路、航空、管道运输为一体的多元立体互联互通格局正式建成。

推进跨里海国际运输走廊建设是中国—中亚务实合作的生动缩影，也是中国同中亚国家高质量共建“一带一路”的最新成果。

我国抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

广西北部湾钦州港口岸，远洋货轮徐徐停靠，一批从重庆搭乘着西部陆海新通道海铁联运班列而来的电动载人汽车，将在这里换乘集装箱船舶，出口到印度尼西亚。

立足沿边区位优势，充分释放西部陆海新通道和北部湾钦州港潜力，广西成为中西部地区对东盟开放的前沿和窗口。南宁海关相关负责人介绍，今年上半年，广西对东盟进出口1856.2亿元，增长26.7%；西部陆海新通道沿线省区市经广西口岸进出口3233.9亿元，增长17%。其中，云南的粮食、四川的电脑及其零部件、贵州的镍锍进口，重庆的手机和电动汽车出口均实现快速增长。

对外深化多双边和区域经济合作，推动落实已生效自贸协定，与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定，推动建设开放型世界经济。

7月1日，中国—塞尔维亚自由贸易协定正式生效。这是我国与中东欧国家签署的第一个自贸协定，协定生效后，中塞双方分别对90%的税目逐步相互取消关税，推动双边经贸合作提质升级。

今年以来，中国—厄瓜多尔自由贸易协定正式生效，与洪都拉斯共同推进自贸协定谈判，与秘鲁宣布实质性完成自贸协定升级谈判，我国不断推进自贸协定生效升级。截至目前，我国已经和29个国家和地区签署了22个自贸协定，贸易额占中国对外贸易总额的1/3左右。

改革不停顿、开放不止步。锚定《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出的战略目标任务，以钉钉子精神抓落实，推动各项高水平对外开放举措落实落细，一定能打开高水平对外开放新局面，为高质量发展蓄势添能，为世界经济复苏繁荣贡献更多新动能。

依托当地特色　盘活现有资源

江西宁都推进新时代文明实践

杨颜菲　彭歆冉

“现在村里年轻人多了，我们村是越来越热闹、越来越有活力了。”看着在“乡村大学”取景拍摄的大学生们，江西省宁都县东山坝镇小源村老党员曾天保说。

近年来，江西省宁都县积极推进新时代文明实践，着力建好、管好、用好新时代文明实践中心（所、站），使之成为宣传群众、教育群众、引领群众和服务群众的有力抓手。

在新时代文明实践中心建设过程中，宁都县依托当地特色，注重盘活现有资源，打造集文化服务、理论宣讲、志愿服务、党员教育、健身体育服务于一体的新时代文明实践中心，把党建、社会治理、文明教化充分融入传统空间。

小源村新时代文明实践站建设了村史馆、“乡村大学”、家风家训馆等，孵化培育了摄影、书画、健身等多个文体协会，成为宁都县最具人气、最具特色的农村基层文明传播地。

按照“群众在哪里，文明实践就延伸到哪里”的工作思路，截至目前，宁都县已建成1个新时代文明实践中心、25个新时代文明实践所、338个新时代文明实践站，打造了一大批“不设墙”的实践点，切实满足了全县群众多样化的文化需求。

广场传来阵阵欢笑声，虔化社区新时代文明实践站正在这里开展文明集市活动，现场设置了爱心义诊、爱心义剪、美食品尝、政策宣传等多个暖心摊位，居民们一边享受便利服务，一边聊着家常，现场氛围热闹又温馨。

文化活动的开展既能丰富群众文化生活，凝聚群众思想共识，又能涵育文明乡风。近年来，宁都县新时代文明实践中心打造“大阵地、大课堂、大学校、大舞台、大平台”，深入开展乡风文明月月行、草根剧团宣讲、乡村夜话、文明集市等文化惠民活动，进一步扩大了新时代文明实践中心的影响力。

“卫生间在这边，我带您过去。”“先生您好，请将易拉罐丢进可回收垃圾桶。”……正值暑期，宁都县长木欢乐园景区内游人如织，身穿红马甲的志愿者们向游客提供道路指引、景点介绍等公益服务，宣传文明出游注意事项，共创文明和谐的旅游环境。

为把志愿服务工作做细做实，宁都还成立了理论宣讲、文艺文化、巾帼妇女等志愿服务队，围绕乡村全面振兴的重点、群众关注的焦点、日常生活的热点，开展“定制化”志愿服务，采用“线上+线下”点单服务模式，把服务送到群众身边。

随着志愿服务的拓展，越来越多的群众主动参与进来。截至目前，宁都县登记在册的志愿服务人员有6万人，志愿服务总时长约40万小时，“志愿红”成为城乡一道亮丽的风景线。

两部门联合印发通知

今年年底前确保医保服务“村村通”

本报北京8月2日电　（记者**孙秀艳**）为加大医保基金对乡村医疗卫生体系的支持，规范村卫生室医保服务协议管理，近日，国家医保局联合国家卫生健康委印发《关于加快推进村卫生室纳入医保定点管理的通知》。

村卫生室作为最基层的医疗机构，是农村医疗卫生服务体系的基础，是农村居民看病就医的第一站，也是实现医疗保障服务的“最后一公里”。为落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，强化基层医疗卫生服务，国家医保局联合国家卫生健康委制定印发了通知，指导各地按照“创造条件、优化流程、加强调度、应纳尽纳”的原则，加快将村卫生室纳入医保定点管理。

通知从明确导向、分类施策、规范行为、完善配套、加强领导等方面对推进村卫生室纳入医保定点管理做出部署。通知明确，按照职责分工，通过多种途径，确保2024年底前将符合条件的村卫生室纳入医保定点管理，有行政村存在多个村卫生室的，至少保障1个村卫生室纳入医保定点管理，确保医保服务“村村通”。

通知要求，完善政策措施、加强分类指导。医保部门进一步简化申请条件、优化申请流程，并提供必要的申请指南和咨询服务，帮助村卫生室顺利完成定点申请过程。

村卫生室纳入医保定点管理，医保基金监管担子更重了。通知对规范医疗行为、维护基金安全提出明确要求。一方面要确保医疗服务质量；另一方面要通过定期巡查、专项检查等方式，加强对基层医疗机构基金监管，确保医保基金安全。

陕西丹宁高速水阳段公路桥梁垮塌搜寻和善后工作仍在进行

已确认38人遇难24人失联

本报西安8月2日电　（记者**龚仕建、高炳**）记者从陕西省商洛市获悉：7月19日20时40分许，丹宁高速水阳段公路桥梁因突发山洪发生局部单侧垮塌，陕西省、商洛市立即组织各方力量全力开展救援处置工作。截至8月2日18时，已确认坠河车辆25辆、遇难38人、失联24人，1人获救。

连日来，有关国家部委、解放军和武警部队、多省消防救援队伍和多支社会救援力量等，调集专业人员3408名和舟艇、无人机、探测仪、水下机器人等专业设备，在当地干部群众支持帮助下，克服河道大部分在高山峡谷之间，河水湍急、改道，库区水面漂浮物淤积、水下情况复杂，不利气象条件、山体垮塌等困难，对下游沿线约100公里的河道、水库进行了多轮次持续搜救。

目前，搜寻和善后等各项工作仍在有序进行中。

本版责编
纪雅林　臧春蕾　张安宇