

国务院办公厅印发方案

加快构建碳排放双控制度体系

新华社北京8月2日电 为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,国务院办公厅日前印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》提出到2025年、“十五五”时期,碳达峰后3个阶段工作目标。一是到2025年,碳排放相关统计核算、监测计量能力得到提升,为“十五五”时期在全国范围实施碳排放双控奠定基础。二是“十五五”时期,实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度,建立碳达峰碳中和综合评价考核制度,确保如期实现碳达峰目标。三是碳达峰后,实施以总量控制为主、强度控制为辅的碳排放双控制度,

建立碳中和目标评价考核制度,进一步强化对各地区及重点领域、行业、企业的碳排放管控要求,推动碳排放总量稳中有降。

《方案》明确提出将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划,并要求建立健全地方碳排放、行业碳排放、企业碳排放管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制。一是完善碳排放相关规划制度。合理确定五年规划期碳排放目标,制定碳达峰碳中和有关行动方案,完善碳排放双控相关法规制度。二是建立地方碳排放目标评价考核制度。一是深入学习贯彻党的二十大精神,把碳达峰碳中和摆在更加突出位置,健全碳达峰碳中和综合评价考核制度,推动省市两级建立碳排放预算管理制

核算机制,常态化开展重点行业领域碳排放形势分析监测和预警。四是完善企业节能降碳管理制度。健全重点用能和碳排放单位管理制度,发挥全国碳排放权交易、全国温室气体自愿减排交易、绿证交易等市场机制调控作用。五是开展固定资产投资项目碳排放评价。将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项目管理审查,对项目用能和碳排放情况开展综合评价;制定重点行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术规范。六是加快建立产品碳足迹管理体系。制定产品碳足迹核算规则标准,加强碳足迹背景数据库建设,建立产品碳标识认证制度。

《方案》要求,各地区、各有关部门要结合实际细化落实方案,按照职责分工扎实推进各项重点任务。

权威访谈

学习贯彻党的二十大精神

党的二十大以来,党中央以进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出:“完善就业优先政策”“健全社会保障体系”。为深入贯彻党的二十大精神,本报记者采访了人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍。

民生领域改革让群众收获看得见、摸得着的实惠

记者:如何认识党的十八大以来就业、社会保障等民生领域改革取得的成效?

王晓萍:《决定》既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。《决定》提出,“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。”这充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,彰显以人民为中心的价值取向。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视保障和改善民生,顺应人民对美好生活的新期待,部署推动一系列针对性强、含金量足的重大改革,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。比如,在就业方面,坚持把就业作为最基本的民生,实施就业优先战略,丰富发展积极的就业政策,完善相关制度体系。城镇新增就业年均1300万人,脱贫劳动力外出务工规模稳定在3000万人以上,就业困难人员就业超过2100万人,在经济下行压力加大、外部环境复杂严峻的情况下,在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业,保持了就业局面的总体稳定;在社会保障方面,推动社会保障体系建设进入快车道,成功建设了世界上规模最大的社会保障网。养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别于2012年底的7.9亿人、1.5亿人、1.9亿人,增加到2023年底的10.7亿人、2.4亿人、3亿人,各项保险待遇水平稳步提升,退休人员养老金比2012年翻了一番,失业保险金、工伤保险待遇等也都有了大幅提高。这些都为民生改善、经济发展、社会和谐提供了重要支撑。

今年以来,面对复杂严峻的国内外形势,各地区各有关部门担当作为、改革创新,制定实施一系列政策举措,我国就业形势总体稳定、稳中向好,上半年城镇新增就业698万人,同比增加20万人。同时,社会保障参保人员稳中有增,各项待遇按时足额发放,基金结余持续增加。

民生领域的改革,让群众真切感受到变化,收获了看得见、摸得着的实惠。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,聚焦提高人民生活品质,续写保障和改善民生领域改革的新篇章。

持续促进就业实现质的有效提升和量的合理增长

记者:《决定》就“完善就业优先政策”提出一系列改革任务,如何落实这些任务?

王晓萍:就业是最基本的民生。当前和今后一个时期,我国劳动力总量依然庞大,就业总量压力仍将存在。同时,劳动力结构发生深刻变化,新质生产力加快发展,新兴产业的培育壮大和未来产业的布局建设,对劳动者技能水平提出新的更高要求。技能人才短缺、人力资源供需不匹配,结构性就业矛盾亟待解决,促进高质量充分就业还有大量工作要做。我们要牢牢把握就业工作的新定位、新使命,以促进高质量充分就业为目标,以实施就业优先战略为引领,以强化就业优先政策为抓手,以深化就业体制机制改革为动力,持续促进就业实现质的有效提升和量的合理增长。重点推动落实以下几个方面任务:

一是始终坚持就业优先,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。把高质量充分就业作为经济社会发展的

完善就业优先政策,健全社会保障体系

访人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍

本报记者 邱超奕

优先目标,推动就业政策与财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策协调联动,充分发挥各类经营主体吸纳就业的主渠道作用。积极构建就业友好型发展方式,厚植良好的就业生态。

二是着力解决结构性就业矛盾,完善技能人才培养使用评价激励制度。统筹抓好教育、培训和就业,建立人力资源需求预测机制,强化供需对接。创新培养方式,充分发挥企业培养使用的主体作用,推动技工教育高质量特色发展。畅通技能人才发展通道,逐步提高技能人才待遇水平,加大荣誉引领力度,广泛开展各类职业技能竞赛,营造技能人才发展良好氛围。

三是完善重点群体就业支持政策体系。坚持把高校毕业生等青年群体作为重中之重,拓宽就业空间,畅通成长路径,强化品质服务,加强就业观念引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重,特别是要稳定脱贫人口务工规模和务工收入。强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置。

四是健全公共就业服务体系,增强服务的均衡性、可及性。持续打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系。建设和用好全国统一的就业公共服务平台,推行“大数据+铁脚板”管理服务模式,让群众在家门口就能享有高效便捷的就业服务。完善促进创业带动就业的制度,营造公平就业环境,健全统一规范的人力资源市场体系。同时,完善适应灵活就业和新就业形态的劳动权益保障制度,积极推行相关指引指南,指导平台企业落实政策,畅通维权渠道。

推动社会保障体系高质量、可持续发展

记者:《决定》就“健全社会保障体系”提出一系列改革任务,如何落实这些任务?

王晓萍:社会保障是治国安邦的大问题。当前,部分群体社会保障仍有不足,一些人还没有纳入社会保障范围,一些重要制度还需进一步健全完善。我国人口老龄化程度进一步加深,新型城镇化快速推进,就业方式多样化特别是新就业形态快速发展,也带来一系列新情况新任务。

我们要按照系统集成、协同高效的要求,进一步深化社会保障制度改革,促进制度更加成熟定型,推动社会保障体系高质量、可持续发展。

一是增强社会保障可持续性,夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹,完善统筹资金调剂机制,强化统一性和规范性。积极发展第二、三支柱养老保险,全面推开个人养老金制度。健全城乡居民养老保险制度,鼓励多缴多得、长缴多得。扩大基金市场化投资运营规模,健全社保基金保值增值制度体系。

二是增强社会保障可及性,将更多人群纳入覆盖范围。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,积极推动高质量参保。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度,统一规范有关政策、待遇标准等,促进劳动力和人才流动。

三是增强社会保障安全性,健全基金监管体系。压实基金安全风险防控主体责任,落实监管责任,筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”防控体系,强化人防、制防、技防、群防“四防”协同,加强对基金运行的全链条监管,不断提高风险防控水平。

四是增强社会保障便捷性,持续优化经办管理服务体系。加快完善统一的社会保险公共服务平台,健全“高效办成一件事”工作机制,全面加强服务渠道建设,深化服务模式创新,推行以社会保障卡为载体的“一卡通”民生管理服务新模式,让群众和企业可感可及。

五是增强社会保障规范性,加强法治建设。适时完善和修订社会保障相关法律法规,强化制度的规范统一和刚性约束。加大现有法律法规的贯彻实施力度,及时完善配套政策和实施细则,提高法律法规权威性和执行力。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。我们必须自觉把改革摆在更加突出位置,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,围绕健全保障和改善民生制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,尽力而为、量力而行,完善就业优先政策,健全社会保障体系,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

加快建设区域航空枢纽。

聚焦进一步提升金融赋能实体经济发展质效,促进金融高质量发展,增强租赁、商业保理等行业国际竞争力。

聚焦进一步加快改革创新步伐,加强改革系统集成,扩大高水平对外开放,支持天津自贸试验区与北京、河北自贸试验区联动发展。

聚焦进一步完善城市服务功能,践行人民城市理念,加快建设美丽宜居城市。

若干政策措施印发实施

进一步支持天津滨海新区高质量发展

本报北京8月2日电 (记者刘志强)近日,经国务院常务会议研究审议,进一步支持天津滨海新区高质量发展的若干政策措施印发实施。

政策措施聚焦进一步增强科技研发转化能力,以科技创新引领产业发展,依托优势发展新质生产力,与京冀

协同提升先进制造研发转化能力,建设重大科技创新平台,培育壮大航空航天、信息技术等战略性新兴产业。

聚焦进一步深化高空两港枢纽作用,优化提升港航功能,强化资源配置能力,增强天津港辐射能力,推进冷链物流等临港配套设施和服务提质升级,

学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团在辽宁、浙江、湖南、四川、青海宣讲

学习贯彻党的二十大精神

本报沈阳8月2日电 (记者刘佳华)学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团2日在辽宁宣讲。中央宣讲团成员、国务院研究室党组书记、主任黄守宏作宣讲报告,辽宁省主、分会场2万余人参加了报告会。

报告会上,黄守宏紧紧围绕习近平总书记党在二十届三中全会上的重要讲话和全会《决定》,从深刻认识党的二十届三中全会的重大时代意义和深远历史影响,深刻领会和把握进一步全面深化改革的指导思想、总目标和重大原则,全面准确理解《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措,全力以赴抓好全会精神贯彻落实等方面进行系统宣讲和深入阐释。他在宣讲中表示,要把学习贯彻全会精神同学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断结合和贯通起来,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,以钉钉子精神将各项改革任务落实到位,奋力在新征程上谱写改革开放新篇章。

2日下午,黄守宏来到沈阳市和平区新时代文明实践中心开展宣讲,与基层群众代表交流互动,现场气氛热烈。本报杭州8月2日电 (记者刘军国)学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团1日至2日在浙江宣讲,中央宣讲团成员、工业和信息化部党组书记、部长金壮龙作宣讲报告。主、分会场共1万余人参加报告会。

报告会上,金壮龙紧紧围绕习近平总书记党在二十届三中全会上的重要讲话和全会《决定》,运用典型案例和翔实数据,从深刻认识全会的重大意义、深入学习领会习近平总书记党在全会上的重要讲话精神,全面准确理解进一步全面深化改革重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻落实等四个方面,对党的二十届三中全会精神作了系统阐述和深刻解读。

金壮龙在宣讲中表示,学习好贯彻好党的二十大精神是当前和

今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要把思想和行动统一到党中央精神上来,既当改革的促进派,又当改革的实干家,振奋精神,撸起袖子,发扬钉钉子精神,齐心协力抓好各项改革任务的落实。

2日上午,金壮龙还深入杭州高新区、钱塘新区部分产业园区和企业,面向基层一线干部群众、企业职工宣讲党的二十大精神,并就大家关心的问题现场解答阐释。

本报长沙8月2日电 (记者孙超)学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团报告会在湖南长沙举行。中央宣讲团成员、中央党校(国家行政学院)分管日常工作的副校长(副院长)谢春涛作宣讲报告。

报告会上,谢春涛介绍了全会的基本情况,深入解读习近平总书记在全会上的重要讲话精神,对经济体制改革、民主和法治领域改革、文化体制改革、生态文明体制改革等重大举措作了系统宣讲和阐释。

谢春涛在宣讲中表示,习近平总书记在全会上发表的重要讲话,深刻回答了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一系列方向性、根本性重大问题,是全会精神的“纲”,必须深入学习、深刻领会。进一步全面深化改革是一项系统工程,抓好改革落实应当有系统的思维、配套的举措、持续的行动,以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实。

2日下午,谢春涛来到长沙市马栏山视频文创产业园,就推进中国式现代化、文化和科技融合、民营经济高质量发展等与基层干部群众互动交流。

本报成都8月2日电 (记者王明峰)学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团1日至2日在四川省成都市宣讲,中央宣讲团成员、科技部党组书记、部长阴和俊作宣讲报告。四川省主、分会场共约3万人参加报告会。

报告会上,阴和俊紧紧围绕习近平

消费品以旧换新政策效应逐步显现

汽车报废更新补贴申请突破45万份

本报记者 罗珊珊

推动高质量发展 权威发布

8月2日,国务院新闻办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会。“今年以来,商务运行稳中有进,高质量发展取得新成效,为国民经济发展作出积极贡献。”商务部国际贸易谈判副代表李詠莲在会上介绍。

增强消费对经济发展的基础性作用

李詠莲介绍,商务部着力增强消费对经济发展的基础性作用,出台消费品以旧换新行动方案 and 促进汽车消费、家居消费、餐饮业高质量发展等系列政策,先后开展“消费提振年”“消费促进年”系列活动。

上半年,消费保持平稳增长,社会消费品零售总额23.6万亿元,增长3.7%;服务消费零售额同比增长7.5%;网上零售额同比增长9.8%,其中实物商品增长8.8%,网上零售占社零总额比重达到了25.3%;乡村消费零售额3.14万亿元,同比增长4.5%,农村居民人均消费支出增长7.6%。

消费品以旧换新政策效应逐步显现,截至目前,全国汽车报废更新补贴申请突破45万份,上半年,汽车报废回收量同比增长27.6%,新能源乘用车的零售量增长33.1%,家用电器,上半年限额以上单位家电零售额同比增长3.1%,比上年同期加快了2.1个百分点。家装厨卫方面,限额以上单位家具零售额同比增长2.6%。

下一步,商务部会同相关部门尽快印发进一步做好汽车、家电以旧换新工作通知,出台家装厨卫“焕新”的工作指引,电动自行车以旧换新实施方案等。落实好促进二手车便利销售、在线办理汽车注销登记、再生物资回收企业“反向开票”等,持续完善再生资源的回收体系,让消费者处理废旧物资更加便捷。

稳住外贸外资基本盘, 实施一系列促贸助企政策措施

推动外贸稳规模优结构,商务部打出“1+N”政策组合拳,实施一系列促贸助企政策措施。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会等重大展会。推进服务贸易创新发展,实施跨境服务贸易负面清单。商务部对1.6万家重点外贸外贸企业调查显示,超七成企业预计全年出口有所增长。

李詠莲表示,今年上半年,外贸运行稳中有进,货物贸易展现较强韧性和市场活力,呈现量增、质优、份额稳的特点。积极开展贸易数字化、绿色化国际合作,累计与39个国家达成《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议》。绿色低碳产品市场广阔,新能源汽车出口至170多个国家和地区。一季度出口国际市场份额13.6%,同比提高0.2个百分点,中国继续保持货物贸易第一大国地位。

更大力度吸引和利用外资,商务部举办17场“投资中国”重点活动,广泛宣传在华投资机遇。召开12场外资企业圆桌会,持续提高外籍人员在华生活工作便利度,不断优化营商环境。上半年新设外资企业数量达2.7万家,实际使用外资4989亿元。引资结构不断优化,高技术制造业引资占比较上年同期提高2.4个百分点。

商务部将进一步完善准入,扩大鼓励外商投资产业目录,同时发布2024年版的外资准入负面清单,全面取消制造业领域的外资准入限制措施。推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。修订发布《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》,引导更多优质外资进入资本市场进行长期投资。

上半年,22个自贸试验区实际使用外资达到1039.6亿元,进出口总额达到4.1万亿元,以不到千分之四的国土面积,实现了占全国20.8%的外商投资

总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话和全会《决定》,介绍了全会精神,全面回顾了党和国家事业取得的重大成就,系统解读了进一步全面深化改革的重要性、必要性和需要把握的重大原则、重大问题、重要改革举措,并就贯彻落实全会精神提出了五方面明确要求。

他表示,这次全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议,必须以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实。他还提到,中国式现代化关键在科技现代化,能不能如期全面建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强,进一步全面深化改革、推进中国式现代化必须进一步深化科技体制改革。

2日上午,阴和俊来到中国航空工业集团成飞、中核集团核工业西南物理研究院向科研人员 and 基层党员干部群众宣讲党的二十大精神,并与大家互动交流。

本报西宁8月2日电 (记者王梅)学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团1日至2日在青海宣讲。中央宣讲团成员、国家卫生健康委员会党组书记、主任雷海潮作宣讲报告。

报告会上,雷海潮从全会的基本情况、深入学习领会习近平总书记党在二十届三中全会上的重要讲话精神、全面准确理解全会《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻落实等方面,作了系统讲解和深入阐释。

雷海潮表示,党的二十届三中全会是在新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署,要把学习贯彻全会精神同学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断结合和贯通起来,加强党对进一步全面深化改革全过程的领导,以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实。

1日下午,2日下午,雷海潮走进西宁市城西区虎台社区卫生服务中心、高原医学研究中心、青海省生态环境厅及西宁市城西区文亨巷社区,与基层干部群众宣讲互动。

和19.5%的进出口。

商务部表示正在研究制定实施自贸试验区提升战略的综合性文件,将集中推出一批引领性、集成性改革举措,为全面深化改革探索更多可复制可推广的成功经验。

扩大高水平对外开放, 推动共建“一带一路” 高质量发展

推动构建高标准的全球自贸网络是一项重要工作。截至目前,我国已与29个国家和地区签署了22个自贸协定,与自贸伙伴的贸易额占我国对外贸易总额的1/3左右。自贸伙伴已涵盖亚洲、拉丁美洲、非洲、欧洲和大洋洲。

商务部表示,将与更多有意愿的国家和地区商签自贸协定,力争到2030年我国与自贸伙伴的贸易额占外贸总额比例提高至40%左右。在新商签的自贸协定中进一步提升货物贸易开放水平,推动更多产品纳入零关税清单,以负面清单方式推动服务贸易和投资的谈判,并且推动在电信、医疗、旅游等重点领域进一步扩大开放。

推动共建“一带一路”高质量发展,合作质量不断提升。贸易结构不断优化,扩大对共建国家设备、零部件等出口,促进当地产业发展;积极扩大自共建国家的农产品和工业品进口,与共建国家共享中国大市场机遇。与共建国家合作领域不断拓展,已经与42个共建国家签署了绿色投资、数字经济、蓝色经济等投资合作协议,“丝路电商”伙伴国扩展到33个。中老铁路等一批标志性工程相继建成,在农业、教育、医疗等领域“小而美”的民生项目陆续落地。持续擦亮“一带一路”的绿色底色,今年上半年节能环保清洁类项目新签合同增长近70%。

商务部将完善推进高质量共建“一带一路”机制,持续抓好高质量共建“一带一路”八项行动落实落地,推动“一带一路”经贸合作不断走深走实。