

# 扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区

易炼红

2021年5月,习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动,赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。3年来,在党中央、国务院的坚强领导下,浙江深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述和考察浙江时的重要讲话精神,对标《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》和《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》明确的目标任务,聚焦国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,牢牢把握高质量发展这个首要任务,加快探索有利于促进共同富裕的制度机制,脚踏实地、扎扎实实推动示范区建设,努力为全国层面推动共同富裕提供浙江素材。

## 干在实处、走在前列,“八八战略”指引浙江开启了在高质量发展中促进共同富裕的先行探索

20多年前,时任浙江省委第一书记习近平同志以远见卓识作出“八八战略”重大决策部署,引领浙江率先破解发展不平衡不充分问题,推动浙江成为全国城乡差距相对较小、发展比较均衡协调的省份。浙江坚持一张蓝图绘到底,一任接着一任干,深入推动“八八战略”走深走实,按照党中央部署要求,系统谋划浙江实践,勇闯新路、破难开路、务实探路,积极探索在高质量发展中促进共同富裕之路,取得了明显阶段性成效。

**经济高质量发展持续向好。**自觉扛起“经济大省要勇挑大梁”责任担当,统筹推进三个“一号工程”,全面加强“三支队伍”建设,大力实施“十项重大工程”,高质量发展态势良好,2023年全省生产总值增长6%,经济总量迈上8万亿元新台阶。

**“三大差距”持续缩小。**坚持城乡融合、陆海统筹、山海互济,唱响杭甬“双城记”,迭代完善“山海协作”工程,持续深化“千万工程”和强村富民集成改革,加快推进“扩中”“提低”改革,省域一体化发展格局加快构建。2023年,全省城乡居民人均可支配收入倍差为1.86,地区人均可支配收入最高最低倍差为1.56,农村居民人均可支配收入首次突破4万元大关。

**公共服务优质共享持续加强。**聚焦人民群众急难愁盼问题,深入实施公共服务“七优享”工程,不断健全为民办实事长效机制,加快打造“15分钟公共服务圈”,基本公共服务均等化实现度超过98%,群众精神文化生活不断丰富,文明和谐美好家园加快打造。

**共同富裕理论内涵和核心要义的研究、阐释和宣传,全社会共建共治共享、“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”等理念深入人心,人民群众对共同富裕的理解越来越深刻,全社会扎实推动共同富裕的氛围更为浓厚。**

**体制机制创新持续深化。**部省联动、大成集智、争先创优等机制作用充分发挥,示范区建设目标体系、工作体

系、政策体系、评价体系不断完善,围绕突出难题、重大课题、时代新题、共性命题全力攻坚,谋划牵一发而动全身的抓手,探索破局之道、破题之策、破难之招,“共富工坊”“两进两回”等典型经验向全国推广。

这些成绩的取得,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,也离不开“八八战略”确立的省域层面率先探索高质量发展促进共同富裕的光明大道。在示范区建设的生动实践中,我们更加深刻领悟到习近平总书记的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当、深厚人民情怀,更加深刻领悟到习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力,更加坚定沿着习近平总书记指引的路子走下去的信心和决心。

## 学深悟透、对标对表,牢牢把握新征程上在高质量发展中促进共同富裕的根本遵循

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的十八大以来,习近平总书记围绕共同富裕作出一系列重要论述,强调“在高质量发展中促进共同富裕”。去年9月,习近平总书记在浙江考察时要求浙江“在推进共同富裕中先行示范”,为高质量发展建设共同富裕示范区提供了科学指引。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述和考察浙江时的重要讲话精神,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,把准把牢战略方向、目标和原则,努力完成好示范区建设各项任务。

**牢牢把握高质量发展这个首要任务。**学习领会习近平总书记关于“我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理”“坚持在发展中保障和改善民生,把推动高质量发展放在首位”等重要论述精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,在高质量发展上更大功夫,大力推进创新深化、改革攻坚、开放提升,坚持和落实“两个毫不动摇”,大力发展新质生产力,不断夯实高质量发展的基石。

**牢牢把握改革开放这个重要法宝。**学习领会习近平总书记关于“通过合理的制度安排把‘蛋糕’切好分好”“构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排”等重要论述精神,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,用创新的思路、改革的办法、破难的实招应对前进路上的困难和挑战,着力构建推动共同富裕的体制机制。

**牢牢把握缩小“三大差距”主攻方向。**学习领会习近平总书记关于“要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向”等重要论述精神,坚持对标对表、聚焦聚力,以谋划牵一发而动全身的重大举措为抓手,不断提高发展的平衡性、协调性、

包容性。

**牢牢把握可感可及检验标准。**学习领会习近平总书记关于“让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感”等重要论述精神,坚持人民至上,坚持尽力而为、量力而行,坚持共建共治共享,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,使共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

**牢牢把握稳扎稳打实践要求。**学习领会习近平总书记关于“要实事求是、步步为营、稳扎稳打,一定不要有标新立异、好大喜功、‘放卫星’、作秀出彩的思想”“一定要放低身段来干这件事”等重要论述精神,始终沿着正确方向和道路前进,脚踏实地、接续奋斗,锲而不舍、久久为功,一步一个脚印走向共同富裕。

## 勇扛使命、勇立潮头,着力推动更充分、更先进、更全面、更高质量、更可持续发展

新征程上,浙江将紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命,持续推动“八八战略”走深走实,加快推动高质量发展,不断做大共同富裕“蛋糕”,努力实现科技创新、现代化产业体系、开放型经济等“再突破”,实现民营经济、生态环境、民生福祉、文化繁荣、安全发展等“再提升”,实现综合实力和人民生活水平“再上台阶”,以高质量发展创造高品质生活,以扎实推动共同富裕的先行实践生动展示中国式现代化的美好图景。

**加快发展新质生产力,着力形成高质量发展新动能。**聚焦破解高质量发展爬坡过坎关键期创新支撑不足这一新的“成长烦恼”,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,加快促进各类先进生产要素向发展新质生产力顺畅流动。不断增强高质量科技创新成果供给,推动“315”科技创新体系与“415X”先进制造业集群深度融合,前瞻布局战略性新兴产业和未来产业,构建以数智经济为核心的现代化产业体系。健全教育科技人才一体推进机制,探索“平台+学科+人才+产业”模式,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。深化政务服务增值化改革,打造一流营商环境升级版,激励引导企业加大自主创新力度、实现创新驱动发展,持续擦亮浙商这块“金字招牌”。

**全面加强“三支队伍”建设,着力强化高质量发展新支撑。**聚焦补齐人才短缺这一“最大短板”,深化实施人才强省战略,让人才“关键变量”转化为高质量发展中的“最大增量”。全面加强高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍“三支队伍”建设,以“大人才观”广开育才、引才、聚才、识才、用才、护才之路,大力实施战略人才引育、省域技能型社会建设,现

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

代“新农人”培育等行动,打造勇创新敢争先、能担当善作为的中国式现代化建设者大军,形成“浙江成就人才、人才成就浙江”的良性互动。

**推动更充分更高质量就业,着力激发高质量发展新活力。**聚焦就业这一持续增收的重要途径,着力提高发展的就业带动力,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。稳定和扩大就业容量,健全“人人有事做、家家有收入”的高质量就业创业体系,完善青年群体等重点群体就业支持体系。加快构建普惠性人力资本提升机制,实施人力资源服务增值化改革,着力畅通人的成长成才通道,努力创造更多勤劳致富的机会,充分激发全社会创业创富活力。

**深化陆海统筹山海联动,着力拓展高质量发展新空间。**聚焦持续缩小区域发展差距,坚持一盘棋,全面融入长江经济带发展和长三角一体化发展战略,完善省域一体化发展格局。加快建设世界级大湾区,集中布局高能级平台、高端产业、引领性项目,联动温台沿海产业带、金衢丽产业带和义甬舟开放大通道建设,着力塑造引领未来的新增长极。打造杭甬“双城记”升级版,支持温州提升全省第三极功能,增强区域辐射带动能力。实施海洋经济倍增行动,完善山区海岛县精准扶持机制,创新“一县一方案”,完善生态产品价值实现机制,以“山海协作”升级版牵引山区海岛县高质量发展。

**完善城乡融合发展体制机制,着力开辟高质量发展新通道。**聚焦持续缩小城乡发展差距,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,努力破除城乡二元体制机制壁垒,促进各类要素双向流动。以深化“千万工程”为牵引,以土地综合整治为突破口促进共同富裕现代化基本单元建设,深化强村富民集成改革,探索闲置宅基地和闲置农房激活改革,多渠道增加农民财产性收入,加快绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,不断提高县城综合承载能力,让城乡居民共享现代化都市圈的幸福生活。

**突出共建共治共享,着力打造高品质生活新名片。**聚焦形成高质量发展与高品质生活的良性循环,着力构建党建引领的共建共治共享共富新格局。切实加强党的全面领导,提升领导干部推动现代化建设和共同富裕的能力,以正确政绩观推动实现共同富裕目标。深化公共服务“七优享”工程,扩大全生命周期优质服务供给,深化基本公共服务一体化改革。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化“大综合一体化”行政执法改革,健全“自治法治德治智治”治理格局。加强文化建设、文明实践,健全先富帮后富机制,让每个人都能通过努力提升自我、获得回报、创造价值,在高质量发展中促进人的全面发展和社会全面进步。

(作者为中共浙江省委)



中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也将在改革开放中开辟广阔前景。习近平总书记强调:“我们要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,以改革到底的坚强决心,动真格、敢碰硬,精准发力、协同发力、持续发力,坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。”深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革开放,就要切实做到精准发力、协同发力、持续发力,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

精准发力就要明确方向重点,提升改革实际效能。进一步全面深化改革开放,推进中国式现代化,其复杂性、敏感程度、艰巨程度前所未有,需要更加突出重点,依靠精准发力深化重点领域和关键环节改革。坚持问题导向是精准发力的关键。问题是时代的声音,“问题清单”也是“改革清单”。要有强烈的问题意识,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发,紧紧围绕最紧迫、最迫切的问题深入调查研究,找准破解问题的实招、硬招,使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向。因地制宜、因时制宜是精准发力的方法。要尊重客观规律,根据自身实际情况,大胆探索、敢为人先、精准施策,创造性地把进一步全面深化改革的战略部署落到实处,促进顶层设计和基层探索良性互动。

协同发力就要注重系统集成,提升改革整体效能。今天,单刀直入式、局部突破式的改革往往难以奏效。推进中国式现代化对改革的系统性、整体性、协同性要求更高,需要更加注重系统集成,形成改革合力。增强政策取向一致性,是协同发力的着力点。这要求我们以全局观念和系统思维谋划推进改革,推动各领域各方面改革举措在目标、手段、实施等各方面同向发力、形成合力。既要防止“分解谬误”,避免把整体改革任务简单一分为之;也要防止“合成谬误”,避免局部合理的改革举措叠加起来造成负面效应。要善于运用法律、政策等多种手段,协调好各方面各层次利益诉求,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,充分调动全党全国各族人民的积极性、主动性、创造性,心往一处想、劲往一处使,为改革协同发力创造更为有利的条件。

持续发力就要保持战略定力,推动改革行稳致远。社会基本矛盾是不断发展的,所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。这决定了持续发力是进一步全面深化改革的内在要求,改革开放只有进行时、没有完成时。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,更加需要增强进一步全面深化改革的战略定力和战略耐心。要胸怀两个大局,以“咬定青山不放松”的战略定力推进改革。认准了方向就一茬接着一茬干、一张蓝图干到底,不折腾、不反复,避免“半拉子工程”。改革重在落实,也难在落实。各级领导干部必须树立和践行正确政绩观,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当做改革促进派、实干家,以钉钉子精神抓改革落实,扭住深层次矛盾和重点难点问题持续发力,把改革蓝图一步步变为美好现实。

邹容 白国强

## 增强绿色发展的科技动能 加快绿色科技创新

邵培培

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。加快绿色科技创新,是牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,实现绿色发展的内在要求。习近平总书记强调:“加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,发展绿色低碳产业和供应链,构建绿色低碳循环经济体系。”党的二十届三中全会《决定》提出“支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业”。新征程上,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会精神,就要把加快绿色科技创新落到实处,助力发展方式绿色转型,不断巩固提升我国绿色发展优势,让科技创新更好为美丽中国建设赋能。

**践行绿色理念。**传统意义上的科技创新将大自然视为被改造的对象,其目标是征服自然、利用自然,缺乏对人与自然和谐共生的追求。与之不同,绿色科技创新既具备新颖性、创造性、实用性等科技的一般特征,同时体现尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,能够促进自然资源节约、生态环境保护。今天,绿色科技创新的目标不再单纯地局限于降低生产成本、提高经济效益,而是包括了有效降低发展的资源环境代价、实现人与自然和谐共生、实现可持续发展。绿色科技创新能够从技术研发、成果转化、产品与服务提供、市场消费等经济活动的多个环节促进绿色转型,催生新产业、新业态、新模式,为减少环境污染、提高资源利用效率,形成我国高质量发展新动能、新优势提供关键技术支撑。我们要在科技创新过程中践行绿色理念,加强清洁低碳能源等绿色技术攻关,同时推动其他方面科技创新有利于节约自然资源、保护生态环境的方向发展。

**坚持系统思维。**加快绿色科技创新是一项系统工程,需要统筹做好相关各项工作,形成整体合力。必须坚持系统思维、整体观念,从政策导向、制度保障、创新生态等多方面为绿色科技创新营造良好环境。要深化科技体制改革,发挥政策引领作用,充分激发科技人员投身

绿色科技创新的积极性、主动性、创造性,统筹强化关键核心技术攻关,有力推进高水平科技自立自强。科技研发项目设置、科技经费分配、科技成果评价、高新技术企业认定、政府采购、税收优惠、金融服务等工作均体现鼓励绿色科技创新的政策导向。要进一步加强绿色科技创新的制度保障。例如,从实体与程序两方面完善专利法,对于具有“高耗能、重污染”等负外部效应的发明创造谨慎授予专利权,鼓励专利权人对其绿色科技专利实行开放许可,建立绿色科技专利快速审查、确权等机制,形成促进和保障绿色科技创新的专利法律制度。又如,完善生态环境监督执法正面清单制度,将绿色科技创新成果使用情况作为纳入正面清单的考虑因素,激励更多企业运用绿色科技增强自身环境风险管理能力。

**加强体系建设。**加快绿色科技创新,需要体系化的支撑和布局,关键是加强创新主体培育体系、技术市场交易体系和维权救济体系建设。要强化企业绿色科技创新的主体地位,推动企业主导的绿色科技产学研融通创新。鼓励高校和科研院所围绕绿色科技创新设立研发机构、培养拔尖创新人才。建立健全绿色科技的技术市场交易体系,从区域到全国逐步打造线上线下融合、标准统一、服务规范的技术市场交易平台,促进绿色科技创新成果公平、有序、安全交易,加速成果转化应用。完善绿色科技创新成果维权救济体系,一方面发挥好调解、仲裁等非诉讼纠纷解决机制的作用,加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控;另一方面要以智慧法院建设为契机,切实将人工智能、5G、大数据等技术优势转化为解决绿色科技侵权纠纷的司法效能,依法有效保障创新主体合法权益。

(作者单位:中国政法大学法学院)

## 永葆“赶考”的清醒和坚定

# 进一步健全全面从严治党的体系

李新生

在,进一步健全全面从严治党的体系,不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。

全面从严治党的自我革命的伟大实践。进一步健全全面从严治党的体系是我们党坚持自我革命的宝贵经验和重大举措。新时代以来,从全面从严治党任务繁重而复杂,把全面从严治党向纵深推进,不是靠零敲碎打、短暂行推进,号动员就能实现的,而是需要系统推进、持续推进、有效推进,要求从全面从严治党措施也必然是系统的、持续的、有效的。因此,只有形成并健全全面从严治党的体系,才能把党的建设得更加坚强有力。这也是习近平总书记强调进一步健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党的体系,构建起全面从严治党的体系,开辟了百年大党自我革命新境界。新征程上,我们要深刻认识党面临的“四大考验”“四种危险”长期存

各个环节之间的衔接工作,做好各个领域之间的协同工作。要通过进一步健全全面从严治党的体系,从深度方面深化全面从严治党的,从广度方面拓展全面从严治党的。

进一步健全全面从严治党的体系,就要健全上下贯通、执行有力的组织体系,固本培元、凝心铸魂的教育体系,精准发力、标本兼治的监管体系,科学完备、有效管用的制度体系,主体明确、要求清晰的责任体系。一个松松垮垮、稀稀拉拉的组织是不能干事、也干不成事的,健全上下贯通、执行有力的组织体系,才能让党的组织优势不断凸显、组织力量充分发挥,确保党的领导“如身使臂,如臂使指”。健全固本培元、凝心铸魂的教育体系,要抓好思想建设这个基础性建设,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚持不懈推进党的创新理论武装,持之以恒加强党性教育。健全精准发力、标本

兼治的监管体系,要求改进党员管理机制,完善从严管理监督干部机制,健全正风肃纪常态化机制,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,既有明晰的理论指引,也有具体的方式方法。制度具有根本性、全局性、稳定性、长期性,进一步健全全面从严治党的体系,就要健全科学完备、有效管用的制度体系,既要加强系统集成,也要深化党内法规制度建设改革,进而通过严密的制度设计构筑管党治党的“防火墙”。拧紧管党治党的螺丝,就要健全主体明确、要求清晰的责任体系,以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位,推动管党治党责任落实到位。

全面从严治党的体系,要进一步健全全面从严治党的体系,就要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,防止和克服过关思想、松劲情绪,坚持标准不降、力度不减、措施不软。要坚持问题导向,找到“问题链”和隐藏在后面的“因果链”,采取有针对性的措施加以解决,不断提高解决问题的系统性、持久性、彻底性,确保全面从严治党的体系要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效。要通过进一步健全全面从严治党的体系,把我们党治理好、建设强,为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

(作者为中共福建省委党校福建行政学院教授)

ZHUAN TI SHEN SI  
专题深思有的放矢  
YOU DI FANG SHI