

2025年起,基本医保参保政策有新变化

连续参保和基金零报销可享激励

本报记者 孙秀艳

权威发布

国务院办公厅日前印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》(以下简称《指导意见》)。8月1日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,国家医疗保障局副局长黄华波等介绍了《指导意见》有关情况。

强化常住地参保、健全激励约束等机制,参保人可享五大红利

“全民参保是整个医保的基础和基石。党的十八大以来,我国基本医保参保质量持续提升,参保结构更加优化,参保率持续稳定在95%。其中,居民医保以个人缴费和政府补助共同作为筹资来源,覆盖9亿多参保人,成为发展中国家解决病有所医、医有所保的典范,也得到国际社会的高度赞誉。”黄华波介绍,在制度运行过程中,还存在一些问题,比如一些群众还不能很好地在常住地参保,居民医保筹资机制还不够完善,参保群众连续参保缺乏激励,中断参保也缺乏制约,基层工作人员难以掌握未参保人员的准确数据,一些群众对基本医保的共济性质、保障功能、优势好处、疾病风险等情况还缺乏必要的了解。

黄华波介绍,针对以上问题,《指导意见》明确了强化常住地参保、健全激励约束、完善筹资政策、健全精准扩面、强化宣传动员、强化部门联动、保障资金支持等机制,实施后,参保人可以享有五大红利,概括为“放、扩、提、奖、便”。

“放”是指进一步放宽放开参保的户籍限制,让中小学生、学龄前儿童可以在常住地参保。也提出超大城市要取消对灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工医保的户籍限制。

“扩”是指扩大职工医保个人账户共济范围,由家庭成员扩展到近亲属。

“提”是指连续参加居民医保的参保人员提高大病保险封顶线,也就是我们常说的最

高支付限额。

“奖”是指建立居民医保基金零报销人员的奖励机制,当年没有享受报销的参保群众,次年提高大病保险的封顶线。

“便”是指更加方便参保人员就近享受医疗服务,推动更多村卫生室纳入基本医保定点,并直接结算,推动集采药品更多在基层落地,把集采红利更多释放给基层。

进一步放宽放宽参保户籍限制,放宽职工医保个人账户共济范围,是《指导意见》的重要亮点。黄华波表示,近年来,绝大部分城市已经取消了参保的户籍限制,群众持居住证或者满足一定年限后就可以在常住地参保。党的二十届三中全会提出健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,要求全面取消在就业地参保户籍限制。《指导意见》针对户籍限制参保问题专门作出安排,尤其是聚焦中小学生、儿童和灵活就业人员,提出取消户籍限制,可以让这些参保人就医购药医保报销更方便,也将进一步助力新型城镇化取得新成效。

在放宽个人账户共济方面,《指导意见》不仅延续了职工医保个人账户共济,还进一步优化了共济政策,放宽了共济范围。一方面,共济的范围扩大到了近亲属;另一方面,共济地域将进一步扩大。

断缴再参保设置待遇等待期,连续参保、基金零报销均可获得相应激励

为鼓励居民医保参保人员加强自我管理、连续参保缴费,从根本上更好维护全体参保人的利益,确保基金平稳运行,《指导意见》提出,对连续参保缴费人员和基金零报销人员分别设置连续参保激励和基金零报销激励,同时对断缴人员再参保设置待遇等待期。

国家医疗保障局待遇保障司司长樊卫东说,在激励措施方面,对连续参加居民医保的参保人和基金零报销人员相应提高城乡居民大病保险最高支付限额。

连续参保激励,是指自2025年起,连续参

加居民医保满4年,之后每连续参保1年,可享受连续参保激励,每年可提高大病保险最高支付限额不低于1000元,具体标准由各省制定。如果中断参保,前期连续参保积累的年限自动清零,再参加居民医保时,年限需要重新计算。前期积累的奖励额度继续保留。

基金零报销激励,是指自2025年起,参加居民医保的群众,如果当年没有使用过包括门诊、住院在内的所有医疗费用的医保基金报销,那么可以在下一年度适当提高城乡居民大病保险的最高支付限额,同样也是每年提高不低于1000元,具体标准由各省制定。

樊卫东介绍,在约束措施方面,《指导意见》设置了“两个等待期”,即固定等待期和变动等待期。《指导意见》明确,自2025年起,除新生儿等特殊群体外,对在居民医保集中参保期参保或未连续参保的人员,设置参保后固定等待期3个月。其中未连续参保的,每多断保1年,在3个月的固定等待期基础上再增加1个月的变动等待期。

需要注意的是,连续断缴4年及以上的,修复以后的变动等待期不少于3个月,加上原有3个月的固定等待期,则仍需至少等待6个月。待遇等待期间不能享受医保报销。

很多健康状况比较好的人,特别是年轻人认为没有必要参加基本医保。对此,黄华波表示,基本医保是用来防风险的。每个群体都可能面临疾病风险,国家医保平台最新数据显示,20—29岁年龄段人群住院率为7%,以人次来看,为9%。这个年龄段住院费用最高为205万元,疾病风险是很大的。按时参加医保,是明智且必要的选择。

5年来各级财政累计拨付城乡居民医保补助资金约3万亿元,缴费更加便利

随着经济发展水平的提高,医疗费用不断上涨,各级政府对于医疗保障的投入如何?财政部社会保障司负责人郭阳表示,财政部门高度重视医疗保障在减轻群众就医负担、增进民生福祉方面的重要作用,持续加大投

入力度,支持巩固全民参保的成果,不断提高基本医疗保障水平。

郭阳介绍,城乡居民医保制度建立以来,财政补助一直占城乡居民医保基金收入的60%以上,是城乡居民医保筹资的主要来源;财政补助标准从2003年制度建立之初的20元,已提高到2023年的640元,增长了30多倍。统计显示,2019—2023年,各级财政累计拨付城乡居民医保补助资金约3万亿元,其中中央财政下达1.8万亿元。2024年,城乡居民医保财政补助标准再增加30元,达到每人每年670元,财政投入的总规模也相应增加。

同时,各级财政每年还安排城乡医疗救助补助资金,资助困难群众参加城乡居民医保,并对他们在经过医保报销之后的个人自付费用给予进一步救助。2019—2023年,中央财政共下达城乡医疗救助补助资金1507亿元。此外,各级财政还不断加强经费用保障,2019—2023年,中央财政共下达医疗保障服务能力建设补助资金197亿元。

“在财政资金有力支撑和各方面共同努力下,百姓的基本医疗保障水平不断提高。”郭阳表示,职工医保和城乡居民医保政策范围内,住院费用报销比例分别达到80%和70%左右,门诊待遇政策也在不断完善。

《指导意见》出台之后,居民医保的参保人缴费服务如何优化?国家税务总局社会保险费司司长郑文敏表示,社会保险费征缴职责划转税务部门以来,国家税务总局积极做好费款征收和缴费服务工作。各地税务部门已经实现企业社保缴费业务的“网上办”和个人社保缴费业务的“掌上办”,缴费便利化水平显著提升。

《指导意见》明确提出,推进分级诊疗、加强定点医药机构管理、强化医疗服务可及性、改善就医体验等要求。国家卫生健康委医政司负责人李大川表示,提高医疗服务的可及性和质量水平,是保障群众健康权益的必然要求,也是改善参保人就医体验的重要任务,国家卫生健康委将围绕这些目标任务强化落实,在优化医疗资源布局、提升医疗行为管理、改善医疗服务体验等方面持续发力,不断增强人民群众的就医获得感、幸福感和安全感。

铁路暑运已发送旅客4.23亿人次

本报北京8月1日电(记者李心萍)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉:铁路暑运自7月1日启动,至7月31日时间过半,全国铁路累计发送旅客4.23亿人次,同比增长4.0%,日均发送旅客1363万人次,铁路运输安全平稳有序。

日均开行旅客列车10636列,科学合理增加运力。今年暑运,铁路学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛。以长三角地区为例,长三角铁路31天发送旅客近8550万人次,较去年同期多发送旅客近440万人次。

针对儿童旅客推出专门服务,提升旅客出行体验。针对研学游、旅游流增多情况,铁路部门提前对接地方教育局、旅行社,一对一量身定制组织方案。国铁郑州局为研学团开辟绿色通道,安排专用安检通道、专区候车、专人引导上车,实现一站式服务快速出行。

及时应对极端天气,铁路运输保持安全稳定。铁路部门及时启动应急预案,全力做好防汛抗洪工作,最大限度减少极端天气对铁路运输安全和秩序的影响。同时,加大运输服务资讯发布力度,及时公布列车停运、晚点等情况,做好车票退票、改签等服务。

我国建成世界最大天气雷达观测网

本报北京8月1日电(记者李红梅)记者从中国气象局8月1日召开的新闻发布会获悉:我国已建成世界最大的天气雷达观测网,天气雷达数量达到546部,全国天气雷达距地1公里高度覆盖率达到43.6%。

据中国气象局雷达专家介绍,作为探测大气中云雨状态及其变化的重要装备,天气雷达通过发射电磁波,利用云雾、雨、雪等降水粒子对电磁波的散射和吸收,来探测降水粒子空间分布、运动规律及物理特征等。天气雷达能时刻关注大气运动情况,精准捕捉强对流天气过程,与专业的气象算法和服务产品相配合,是强对流预警服务最直接、最有效的工具,有力支撑预报预警服务,筑牢气象防灾减灾“第一道防线”。

据介绍,中国气象局所布设的天气雷达网已经有20多年的历史,从探测精度、探测范围、专业化气象算法和产品、业务应用流程等方面已形成一套成熟可靠的产品质量体系和应用体系。今后,中国气象局将持续推进天气雷达观测网的建设工作。预计到2035年,将在年均降水量400毫米线以南的县级以上行政区以及偏远的易受灾地区实现天气雷达全覆盖。

AS700载人飞艇完成首个应用场景演示飞行

本报北京8月1日电(记者邱超曼、范昊天)记者从中国航空工业集团获悉:8月1日9时19分,由中国航空工业集团特飞所自主研制的“祥云”AS700载人飞艇在湖北省荆门市漳河机场起飞,途经漳河湖心岛等当地旅游景点,经过1小时58分钟飞行,于11时17分顺利返航,圆满完成首次低空旅游应用场景演示飞行。

据介绍,此次演示飞行主要模拟低空旅游应用场景。飞艇以60公里的时速,500米的飞行高度巡航状态飞行,艇舱设有超大观景侧窗,适中的飞行速度和适宜的低空高度让游客拥有更平稳、安全的乘坐感受。

据悉,AS700载人飞艇是中国航空工业集团特飞所研制的国内首款现代载人飞艇。该艇可实现短距及垂直起降,可用于空中游览、应急救援、城市安保、航空物探等领域,最大航时10小时,最大载人数10人。AS700载人飞艇坚持自主创新,突破了多项关键技术,已取得由中国民航局颁发的型号合格证,有效提升了我国载人飞艇研制能力和技术水平。

内蒙古特高压外送能力达到4600万千瓦

本报呼和浩特8月1日电(记者张彬)内蒙古特高压建设发展10年来,内蒙古特高压外送能力达到4600万千瓦,累计外送电量突破5500亿千瓦时,成为全国统一电力大市场的重要供应者。这是记者近日从国网内蒙古东部电力有限公司召开的内蒙古自治区经济社会高质量发展新闻发布会上获悉的。

据悉,近年来,随着国网蒙东电力建成投运“四交三直”特高压工程及配套汇集电网,内蒙古电网跨入特高压时代。目前已建成500千伏变电站(换流)站14座,220千伏变电站52座、110(66)千伏变电站259座;66千伏及以上线路总长度4.6万公里,变电(换流)容量1.2亿千伏安,分别是15年前国网蒙东电力成立时的2.8倍和7.7倍;高质量投运一批重点工程,联通蒙东四盟(市)的“两纵八横”超高压平台型电网初步建成;大力发展新能源配套接网工程;积极推动偏远农村地区供电升级,供电覆盖蒙东地区全部乡镇。

厦门翔安“数智化”赋能提升传统产业

本报厦门8月1日电(记者刘晓宇)走进厦门市翔安区天马显示科技面板厂生产柔性显示屏的无人车间,500多台各式各样的全自动化机器人正在“辛勤工作”。在这里,平均每4秒就能生产一块曲面屏,每9秒就能产出一块折叠屏。“我们所有的物料集成都是通过机器人、自动化设备来完成自主衔接的,实现了24小时全天候无缝生产模式。”面板厂总监李建兴介绍。

近来,厦门翔安区利用科技创新推动产业创新,支持厦门市未来显示技术研究院、嘉庚创新实验室、厦门大学等产学研平台为创新关键环节补短板;通过引进龙头企业,发挥链主效应、链群效应、规模效应,培育了完整的新型显示产业链条。截至目前,该区已有新型显示产业规上企业36家,2023年产值570.4亿元,今年一季度产值同比增长35.2%,成为当地规模最大的主导产业,也是国家光电产业集群试点、全球触控屏组件研发和生产基地。

本版责编:纪雅林 臧春雷 张安宇

东海开渔

交通运输部启动护渔行动

本报北京8月1日电(记者韩鑫)8月1日中午12点,东海之滨,随着一声响亮的汽笛传来,超9600艘渔船在海事、渔业巡逻船艇编队的护航引导下,集中出海开展捕捞作业。

交通运输部同日在浙江舟山正式启动“商渔共治 护渔行动”,统筹调派上海、江苏、浙江、福建4地海事部门68艘海巡船艇、1架海事固定翼飞机和450余名海事执法人员等执法力量,在渔船集中出港水域开展海空联合编队护航,通过临时交通管制、商渔船舶点验、安全预警提醒等措施,全力保障东海开渔。

交通运输部海事局有关负责人介绍,8月1日后,全国沿海超12万艘渔业船舶将分4批集中出海捕捞作业,护渔行动将维护海上通航安全形势持续稳定,保障海洋经济高质量发展。

图为8月1日,渔船从舟山市普陀区沈家门渔港出发,前往东海海域开启捕捞作业。
新华社记者 徐 昱摄



江西省政协原党组成员、副主席胡强严重违纪违法被开除党籍

本报北京8月1日电 经中共中央批准,中央纪委国家监委对江西省政协原党组成员、副主席胡强严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,胡强丧失理想信念,背弃初心使命,对抗组织审查;违反中央八项规定精神,接受可能影响公正执行公务的宴请;违反组织原则,在组织函询时不如实说明问题,不按规定报告个人有关事项,利用职权在干部选拔任用工作中为他人谋取利益并收受财物;廉洁底线失守,违规收受礼金,利用职权违规为亲属和特定关系人吸收存款提供帮助,搞权色、钱色交易;违规干预和插手市场经济活动、执纪执法活动;与不法商人勾肩搭背、沆瀣一气,将公权力异化为谋取个人私利的工具,利用职务便利为他人企业经营、职务提拔等方面谋利,并非法收受巨额财物。

胡强严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予胡强开除党籍处分;按规定取消其享受的待遇;终止其江西省第十五次党代会代表资格;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

南方电网原党组成员、纪检监察组组长龙飞严重违纪违法被开除党籍和公职

本报北京8月1日电 经中共中央批准,中央纪委国家监委对中国南方电网有限责任公司原党组成员、纪检监察组组长龙飞严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,龙飞丧失理想信念,背弃初心使命,无视中央八项规定精神,长期频繁接受可能影响公正执行公务的宴请、健身和娱乐活动安排;背离组织要求,在组织谈话时不如实说明问题,不按规定报告个人有关事项,在干部选拔、职工录用等工作中为他人谋取利益并收受财物;清廉底线失守,违规收受礼品礼金,借用管理和服务对象大额钱款,违规从事营利活动,大搞权色、钱色交易;道德败坏、腐化堕落;执纪违纪,执法犯法,把组织赋予的权力当作谋取私利的工具,利用职务便利为他人工作调动、企业经营、项目承揽等方面谋利,并非法收受巨额财物。

龙飞严重违反党的组织纪律、廉洁纪律和生活纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予龙飞开除党籍处分;由国家监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

国家开发银行原党委委员、副行长李吉平严重违纪违法被开除党籍

本报北京8月1日电 经中共中央批准,中央纪委国家监委对国家开发银行原党委委员、副行长李吉平严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,李吉平丧失理想信念,背弃初心使命,搞迷信活动;违反中央八项规定精神,违规接受宴请;违反组织原则,大肆干预、插手金融机构职工录用、职务晋升工作,污染政治生态;廉洁底线失守,大肆收受礼金,违规拥有非上市公司股份,大搞权色交易;将党和人民赋予的公权力异化为谋私的工具,利用职务便利为他人贷款融资、企业经营等方面谋利,并非法收受巨额财物。

李吉平严重违反党的政治纪律、组织纪律和廉洁纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予李吉平开除党籍处分;按规定取消其享受的待遇;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。