

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求,就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求,对于新征程上坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面,具有十分重要的意义。

一、深刻认识全过程人民民主的重大理论和实践意义

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路,全面发展全过程人民民主,社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥,生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。习近平总书记坚持运用“两个结合”,深刻把握民主政治发展规律,原创性提出了全过程人民民主重大理念,丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论,标志着我们党对民主政治发展规律的认识达到新的高度。“发展全过程人民民主”纳入习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的重要内容,确定为中国式现代化的本质要求之一,为推进新时代社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

全过程人民民主清晰表明了中国共产党的性质和宗旨。习近平总书记鲜明指出,民主是全人类的共同价值,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。对于什么是真正的、有效的民主,习近平总书记创造性提出“八个能否”、“四个要看,四个更要看”的标准,揭示了民主真谛,廓清了民主“迷思”。以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设,在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。习近平总书记提出我们党始终高举人民民主旗帜的五个基本观点:一是人民民主是社会主义的生命,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式,共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,为党和国家兴旺发达、长治

健全全过程人民民主制度体系

李鸿忠

久安提供更加完善的制度保障。习近平总书记的重要论述,彰显了坚定的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,增强了全党全国各族人民走中国特色社会主义政治发展道路的信心和定力,为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

全过程人民民主集中反映了我国社会主义民主政治的本质属性和特点优势。全过程人民民主体现社会主义国家性质,坚持中国共产党领导,坚持走社会主义道路,为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴凝聚智慧和力量。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道。在我国全过程人民民主实践中,全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。在党的领导下,全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义建设,创造了举世瞩目的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,人民的获得感、幸福感、安全感不断提升。

发展全过程人民民主必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是发展全过程人民民主的根本保证,中国共产党领导,就是保证和支持人民当家作主。在我国政治生活中,加强党的集中统一领导,支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用,这两个方面是统一的。发展全过程人民民主,必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚决维护党中央权威和集中统一领导,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。保证人民当家作主是全过程人民民主的本质要求。我国是人民民主专政的社会主义国家,国家一切权力属于人民。发展全过程人民民主,必须坚持以人民为中心,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,确保人民享有广泛而真实的民主权利,发挥人民群众积极性、主动性、创造性。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。全面依法

治国是国家治理的一场深刻革命,根本目的是依法保障人民权益。发展全过程人民民主,必须坚持走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作,维护社会公平正义,尊重和保障人权,实现国家各项工作法治化。

二、坚持以制度体系保障和发展全过程人民民主

经过新中国成立75年来的不懈奋斗,我们党带领人民建立并不断巩固完善包括国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度在内的全过程人民民主制度体系,为实现全过程人民民主提供了可靠制度保障。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我国宪法规定,中华人民共和国的一切权力属于人民;人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都由民主选举产生,对人民负责、受人民监督;各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生,对人大负责、受人大监督。从国家机关的性质、设置到职权划分、运行,都体现了国家权力来自人民、对人民负责、为人民服务、受人民监督的价值理念。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,保证党领导人民依法有效治理国家。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。在人民民主的共同旗帜下,中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构。人民政协作为专门协商机构,在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主,充分体现中国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

民族区域自治制度是我国的基本政治制度,是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容 and 制度保障,在维护祖国统一、领土完整,在加强民族团结平等团结、促进民族地区发展、增强中华民族凝聚力、铸牢中华民族共同体意识等方面都起到重要作用。

基层群众自治制度是我国的基本政治制度。在党的领导下,人民群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,依法直接行使民主权利,成为全过程人民民主的重要体现。

我国重要政治制度主要包括选举制度、特别行政区制度、立法制度、国家机构组织制度等,这些制度由根本政治制度和基本政治制度派生而来,在国家政治生活的重要领域、重点环节中发挥重要作用。

实践证明,全过程人民民主制度体系能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由,保证人民广泛参加国家治理和社会治理;能够有效调节国家政治关系,发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系,增强民族凝聚力,形成安定团结的政治局面;能够集中力量办大事,有效促进社会生产力解放和发展,促进现代化建设事业,促进人民生活质量和水平不断提高;能够有效维护国家独立自主,有力维护国家主权、安全、发展利益,维护中国人民和中华民族的福祉。在新征程上,我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平,更好把制度优势转化为治理效能,全面推进国家治理体系和治理能力现代化。

三、充分发挥人民代表大会制度在实现我国全过程人民民主中的重要制度载体作用

习近平总书记指出,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这一重大论断丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求,赋予人民代表大会制度建设和人大工作新的使命任务。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,贯彻落实全会《决定》关于加强人民当家作主制度建设、深化立法领域改革的任务要求,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,稳中求进推动人大工作高质量发展,为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主提供法治保障。

一要坚持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。在党的领导下,保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表,不断扩大人民有序政治参与,维护人民依法享有的广泛权利和自由,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

二要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻,坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进,健全保证宪法全面实施制度体系,建立宪法实施情况报告制度,完善合宪性审查、备案审查制度,不断提高宪法实施和监督水平。完善党委领导、人大主

导、政府依托、各方参与的立法工作格局,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,推进科学立法、民主立法、依法立法,切实提高立法质量。统筹立法改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,加强人权法治保障,以良法促进发展、保障善治。探索区域协同立法。坚持改革和法治相统一,确保重大改革于法有据,及时把改革成果上升为法律制度。

三要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。完善监督法及其实施机制,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。实行正确监督、有效监督、依法监督,聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。统筹运用法定监督方式,提升监督工作的针对性、实效性,保证宪法法律全面有效实施,保证各国家机关依法行使权力,保证人民群众合法权益得到维护和实现。

四要健全吸纳民意、汇集民智工作机制。总结新时代人民代表大会制度实践的成果和经验,健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度,不断提高议事质量和效率。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,加强人大常委会同人大代表的联系,提高代表议案建议审议办理质量,建好用好代表之家、代表联络站等联系群众的平台,使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。完善人大民主民意表达平台和载体,健全人民群众参与立法、监督等工作机制,认真研究处理公民、组织对规范性文件提出的审查建议,建设好基层立法联系点,提高人大信访工作质量和水平,做好意见吸纳和反馈工作。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。大兴调查研究,增进同人民群众的感情,最大限度凝聚各方面共识,夯实人大工作的民意基础。

五要加强人大及其常委会自身建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把各级人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,为发展全过程人民民主作出新贡献。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

(上接第一版)努力把党纪学习教育成果转化为为群众办事的具体行动,转化为推进高质量发展的实际成效。

天津市南开区着力加强党建引领基层治理,组织广大党员、干部下沉社区,用心用力解决群众的操心事、烦心事、揪心事。城管、住建等部门选派优秀年轻干部,建立街道联络员机制,确保居民诉求快速响应。今年上半年,南开区180余名机关年轻党员深入各社区党组织,开展联学互助活动,帮助解决群众急难愁盼问题115个。

江苏省宿迁市宿豫区党员、干部深入项目建设现场和企业一线车间,帮助协调处理企业各类问题70余个,实现党纪学习教育与推动高质量发展深度融合。贵州省贵安综合保税区党工委立足辖区实际,按照组织大小、行业类型、人员分布等特点,打造党建指导员联系导学、党建专员点对点跟学、企业专员服务促学“三员融合”学习模式,推进党建与企业生产经营互融共促。

各地坚持“当下改”与“长久立”相结合,建立健全一系列制度机制,确保党纪学习教育成果常态化、长效化。

山东省诸城市围绕权力运行、资产管理、选人用人等领域,排查权力运行风险点、制度建设关键点、监督管理空白点,梳理形成党员干部“十不得一严禁”负面清单。四川省南充市顺庆区坚持把党纪学习教育与集中整治群众身边不正之风和腐败问题等重点工作贯通起来,在全区组建6支宣讲队伍,通过“划片分批”的方式,推动纪律教育全覆盖、常态化。

(本报记者 龚相娟、苏滨 参与采访)

南昌八一起义纪念馆 起义参加者名录增至1186人

本报南昌8月1日电 (记者朱磊)建馆以来,南昌八一起义纪念馆通过广泛征集、发函查档、实地走访、研读史料、专家论证等多种方式,持续追寻南昌起义参加者信息。8月1日,南昌八一起义纪念馆公布了8位新发现的南昌起义参加者信息,至此南昌起义参加者名录增至1186人。

为纪念南昌起义总指挥部旧址——江西大旅社建成100年,南昌八一起义纪念馆同期举办了“百年流光——江西大旅社的前世今生”专题展览,以及大型灯光秀“光影八一”活动。

本版责编:白之羽 刘涓溪 吴凯



安徽省马鞍山当涂县境内的巢马(巢湖至马鞍山)城际铁路马鞍山长江公铁大桥副汉航道桥进入镀锌钢绞线斜拉索安装阶段。项目建成运营后,将在皖江两岸建起一条新通道,对推动长三角一体化发展和长江经济带建设等具有重要意义。图为7月29日拍摄的巢马城际铁路马鞍山长江公铁大桥副汉航道桥施工现场。

李成林摄(影像中国)

工匠绝活

【绝活看点】

宋艳,中铁山桥集团有限公司桥梁分公司焰切工。她在钢板切割一线岗位坚守28年,埋头苦干、深入钻研,在节省材料、提升切割精度方面探索出多项创新技术。先后被授予河北省三八红旗手标兵、河北省五一巾帼标兵、中国中铁先进女职工等荣誉称号。

天车在二三十米高的厂房内往返穿梭,切割机在钢板上激起一道道火花……走进中铁山桥集团有限公司桥梁分公司生产车间,多名身着橘红色工作服的工人正在等离子切割下料生产线上忙碌。工人之中,有一名身材娇小的女工,她就是焰切工宋艳。

眼前这块长17米、宽2.6米、重达2.8吨的钢板,不一会儿就被宋艳熟练地“裁剪”成圆形、梯形、长方形等形状各异的小工件。整个过程行云流水,不仅速度快,而且合格率高。

中铁山桥集团有限公司桥梁分公司焰切工宋艳——

断点搭桥 精密切割

本报记者 史自强

中铁山桥集团始建于1894年,参与建造了武汉长江大桥、南京长江大桥、港珠澳大桥等3200余座钢桥。而宋艳的工作,就是完成钢桥“基础元件”的制造。

18岁从技工学校焊工专业毕业,宋艳在近30年的工作中,累计为40余座国内外大桥建设作出贡献。

此前宋艳在人工配料时发现,焰切异形工件时,由于规划不合理,会剩下不少边角料,造成原材料的浪费。为了解决这一问题,宋艳一边做好统筹,在图纸上将各类工件按大小和形状进行分类;一边根据厚度和材质分类,让多种不同形状的工件在钢板上排列时相互“嵌套”,以最大限度减少废料面积,提高利用率。

随着电子配料逐步替代人工配料,配料环

节变得更加科学、精准,但宋艳又在切割环节发现了新的问题:有时工件变形率、返工率上升的一个重要原因,是当切割机沿一个方向切割下多个工件并行行进至钢板边缘时,边缘材料因受热形变严重,进而使切割下的工件也相应发生形变。

为寻找破解方法,宋艳利用下班后的时间查找和研读相关书籍,对技术难题进行攻关。一遍遍试验,一步步调整,一次次排除技术上的干扰点,她最终摸索出一种“断点搭桥”的切割方法——让切割机从钢板两端向中间位置行进:“通过重排切割顺序,切割时每个零件四周不完全切断,只是先打出一些‘断点’,留出连接处,形成‘搭桥’。搭桥处可形成‘拉伸力’,能一定程度避免材料受热变形,最终再将零件完全切割下来。”

“我刚进厂时,第一眼见到宋姐,感觉她瘦瘦小小的,话也不太多,没想到在技术上有这么多值得学习的地方。”同事费悦的眼里满是敬佩,“零件反变形的问题曾困扰了大家很长时间,每次宋姐都会特别耐心地指导我,把她的经验毫无保留地传授给我。”

从钢板上切割下的这种工件,建造一座大型桥梁会用上几十万甚至上百万个。“我会继续当好一颗合格的螺丝钉,把每一个工件都切割好,为大型桥梁建设贡献更多力量。”宋艳说。