

习近平总书记指出：“在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。”党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对完善城乡融合发展体制机制作出重要战略部署，必将对推进中国式现代化产生重大而深远影响。我们要认真学习领会、全面贯彻落实《决定》精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

一、深刻认识完善城乡融合发展体制机制的重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，全面打赢脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，城乡融合发展取得重大历史性成就。新时代新征程，完善城乡融合发展体制机制，推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化，意义重大。

（一）完善城乡融合发展体制机制是补上农业农村短板、建设农业强国的现实选择。没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。长期以来，与快速推进的工业化、城镇化相比，我国农业农村发展步伐有差距，“一条腿长、一条腿短”问题比较突出，农业基础还不稳固，乡村人才、土地、资金等要素过多流向城市的格局尚未根本改变。推进中国式现代化，不能“一边是繁荣的城市、一边是凋敝的农村”。必须完善城乡融合发展体制机制，着力破除城乡二元结构，促进各类要素更多向乡村流动，让农业农村在现代化进程中不掉队、逐步赶上来。

（二）完善城乡融合发展体制机制是拓展现代化发展空间、推动高质量发展的迫切需要。当前，我国经济总体呈现增长较快、结构优化、质效向好的特征，但也面临有效需求不足、国内大循环不够顺畅等挑战。乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，扩大国内需求，农村有巨大空间，可以大有作为。畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。必须完善城乡融合发展体制机制，释放我国超大规模市场需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局，为构建新发展格局、推动高质量发展提供强劲动力。

（三）完善城乡融合发展体制机制是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，关键是缩小城乡居民收入和生活水平差距。近年来，我国农村居民人均可支配收入保持

稳定增长，城乡居民收入比逐步缩小，由2013年的2.81∶1下降到2023年的2.39∶1，但城乡居民收入的绝对差距仍然不小，农民增收难度较大。必须完善城乡融合发展体制机制，解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化，让农村逐步具备现代化生活条件，让农民过上更加富裕美好的生活。

（四）坚持稳中求进、守正创新、先立后破、系统集成，把握好工作的时度效。完善城乡融合发展体制机制，既要遵循普遍规律、又不能照抄照搬。要从我国国情出发，科学把握发展阶段特征和区域特色，充分考虑不同乡村自然条件、区位特征、资源优势、文化传统等因素差异，因地制宜、精准施策，探索符合实际、各具特色的城乡融合发展模式路径。要保持历史耐心，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，稳妥把握改革时序、节奏和步骤。

（五）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入

动力不断激发，强军打赢的意志力量不断凝聚。习主席先后三次视察军委联指中心，引领推动全军全部精力向打仗聚焦、全部工作向打仗用力。

“军队是要准备打仗的，必须聚焦能打仗、打胜仗，扭住强敌对手，创新军事战略指导，发展人民战争战略战术，全面加强练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的根本指向这个重大问题。

党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的军事任务，党中央、中央军委和习主席审时度势、统揽全局，创新军事战略指导，调整优化军事战略布局，坚决把全军工作重心归正到备战打仗上来，带领全军锐意进取、攻坚克难，军事工作在斗争中加强、在创新发展中，取得许多标志性、开创性、历史性重大成就。全军以坚定意志品质、灵活战略策略、有力军事行动，坚决维护国家主权、安全、发展利益，经受了复杂形势和严峻斗争考验。

——毫不动摇坚持积极防御战略思想，增强军事战略指导的进取性和主动性，积极适应军事斗争准备基点转变，把备战与止战、威慑与实践、战争行动与平时时期军事力量运用作为一个整体加以运筹，塑造安全态势，遏控危机冲突，打赢局部战争。

——牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准。坚持把提高战斗力作为全军各项建设的出发点和落脚点，坚持用是否有利于提高战斗力来衡量和检验各项工作，坚决破除和平积弊，全面提高新时代备战打仗能力。

——按照平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的原则和要求，建强军委和战区两级联合作战指挥机构。优化联合作战指挥体系，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设，加速提升联合作战能力、全域作战能力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》进一步强调“深化联合作战体系改革”，指出要“完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式”。

——加强实战化军事训练，坚持以神领训，深化战争和作战问题研究，创新作战概念和战法训法。

——着力建设一切为了打仗的后勤，深化军事斗争后勤准备，加快建设现代军事物流体系和军队现代资产管理体糸，加快推动现代后勤高质量发展。加快构建适应信息化战争和履行使命要求的武器装备体系，加紧构建武器装备现代化管理体系，加强武器装备实战运用，真正让装备活起来、动起来。

——强化战斗精神培育，从难从严从实战要求出发摔打部队，砥砺指挥员战斗员的意志品质，敢于战胜一切困难、敢于压倒一切敌人。

完善城乡融合发展体制机制

刘国中

（四）坚持稳中求进、守正创新、先立后破、系统集成，把握好工作的时度效。完善城乡融合发展体制机制，既要遵循普遍规律、又不能照抄守规，既要借鉴国际先进经验、又不能照抄照搬。要从我国国情出发，科学把握发展阶段特征和区域特色，充分考虑不同乡村自然条件、区位特征、资源优势、文化传统等因素差异，因地制宜、精准施策，探索符合实际、各具特色的城乡融合发展模式路径。要保持历史耐心，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，稳妥把握改革时序、节奏和步骤。

二、科学把握完善城乡融合发展体制机制的基本遵循

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，目标是促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要完整、准确、全面领会《决定》的部署要求，遵循客观规律，把握重大原则，确保改革始终沿着正确的方向推进。

（一）坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题。完善城乡融合发展体制机制，出发点和落脚点是让人民生活越过越好。要尊重群众意愿，维护群众权益，把“政府想做的”和“群众想要的”有机统一起来，把群众不满意、答不答应作为检验工作成效的根本标准，不断增强人民群众特别是广大农民的获得感、幸福感、安全感。要从群众殷切期盼中找准工作的切入点和突破口，全心全意补齐民生短板、办好民生实事。要充分发挥农民主体作用和首创精神，调动亿万农民积极性、主动性、创造性，让广大农民共建共享城乡融合发展成果。

（二）坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡、协调发展。农业占国内生产总值的比重、农村居民占总人口的比重不断下降，是现代化进程中经济发展的必然趋势，但这并不改变农业是国民经济基础产业和战略产业的重要地位。在推进中国式现代化进程中，要切实把握农业农村发展摆上优先位置，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，以更有力的政策举措引导人才、资金、技术、信息等要素向农业农村流动，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

（三）坚持把县域作为重要切入点，率先在县域内破除城乡二元体制机制。县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。完善城乡融合

（四）坚持稳中求进、守正创新、先立后破、系统集成，把握好工作的时度效。完善城乡融合发展体制机制，既要遵循普遍规律、又不能照抄照搬。要从我国国情出发，科学把握发展阶段特征和区域特色，充分考虑不同乡村自然条件、区位特征、资源优势、文化传统等因素差异，因地制宜、精准施策，探索符合实际、各具特色的城乡融合发展模式路径。要保持历史耐心，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，稳妥把握改革时序、节奏和步骤。

（五）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保

险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入

动力不断激发，强军打赢的意志力量不断凝聚。习主席先后三次视察军委联指中心，引领推动全军全部精力向打仗聚焦、全部工作向打仗用力。

“军队是要准备打仗的，必须聚焦能打仗、打胜仗，扭住强敌对手，创新军事战略指导，发展人民战争战略战术，全面加强练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的根本指向这个重大问题。

党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的军事任务，党中央、中央军委和习主席审时度势、统揽全局，创新军事战略指导，调整优化军事战略布局，坚决把全军工作重心归正到备战打仗上来，带领全军锐意进取、攻坚克难，军事工作在斗争中加强、在创新发展中，取得许多标志性、开创性、历史性重大成就。全军以坚定意志品质、灵活战略策略、有力军事行动，坚决维护国家主权、安全、发展利益，经受了复杂形势和严峻斗争考验。

——毫不动摇坚持积极防御战略思想，增强军事战略指导的进取性和主动性，积极适应军事斗争准备基点转变，把备战与止战、威慑与实践、战争行动与平时时期军事力量运用作为一个整体加以运筹，塑造安全态势，遏控危机冲突，打赢局部战争。

——牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准。坚持把提高战斗力作为全军各项建设的出发点和落脚点，坚持用是否有利于提高战斗力来衡量和检验各项工作，坚决破除和平积弊，全面提高新时代备战打仗能力。

——按照平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的原则和要求，建强军委和战区两级联合作战指挥机构。优化联合作战指挥体系，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设，加速提升联合作战能力、全域作战能力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》进一步强调“深化联合作战体系改革”，指出要“完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式”。

——加强实战化军事训练，坚持以神领训，深化战争和作战问题研究，创新作战概念和战法训法。

——着力建设一切为了打仗的后勤，深化军事斗争后勤准备，加快建设现代军事物流体系和军队现代资产管理体糸，加快推动现代后勤高质量发展。加快构建适应信息化战争和履行使命要求的武器装备体系，加紧构建武器装备现代化管理体系，加强武器装备实战运用，真正让装备活起来、动起来。

——强化战斗精神培育，从难从严从实战要求出发摔打部队，砥砺指挥员战斗员的意志品质，敢于战胜一切困难、敢于压倒一切敌人。

完善城乡融合发展体制机制

刘国中

（四）坚持稳中求进、守正创新、先立后破、系统集成，把握好工作的时度效。完善城乡融合发展体制机制，既要遵循普遍规律、又不能照抄守规，既要借鉴国际先进经验、又不能照抄照搬。要从我国国情出发，科学把握发展阶段特征和区域特色，充分考虑不同乡村自然条件、区位特征、资源优势、文化传统等因素差异，因地制宜、精准施策，探索符合实际、各具特色的城乡融合发展模式路径。要保持历史耐心，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，稳妥把握改革时序、节奏和步骤。

三、深入落实完善城乡融合发展体制机制的各项任务

（一）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保

险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入

动力不断激发，强军打赢的意志力量不断凝聚。习主席先后三次视察军委联指中心，引领推动全军全部精力向打仗聚焦、全部工作向打仗用力。

“军队是要准备打仗的，必须聚焦能打仗、打胜仗，扭住强敌对手，创新军事战略指导，发展人民战争战略战术，全面加强练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的根本指向这个重大问题。

党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的军事任务，党中央、中央军委和习主席审时度势、统揽全局，创新军事战略指导，调整优化军事战略布局，坚决把全军工作重心归正到备战打仗上来，带领全军锐意进取、攻坚克难，军事工作在斗争中加强、在创新发展中，取得许多标志性、开创性、历史性重大成就。全军以坚定意志品质、灵活战略策略、有力军事行动，坚决维护国家主权、安全、发展利益，经受了复杂形势和严峻斗争考验。

——毫不动摇坚持积极防御战略思想，增强军事战略指导的进取性和主动性，积极适应军事斗争准备基点转变，把备战与止战、威慑与实践、战争行动与平时时期军事力量运用作为一个整体加以运筹，塑造安全态势，遏控危机冲突，打赢局部战争。

——牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准。坚持把提高战斗力作为全军各项建设的出发点和落脚点，坚持用是否有利于提高战斗力来衡量和检验各项工作，坚决破除和平积弊，全面提高新时代备战打仗能力。

——按照平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的原则和要求，建强军委和战区两级联合作战指挥机构。优化联合作战指挥体系，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设，加速提升联合作战能力、全域作战能力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》进一步强调“深化联合作战体系改革”，指出要“完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式”。

——加强实战化军事训练，坚持以神领训，深化战争和作战问题研究，创新作战概念和战法训法。

——着力建设一切为了打仗的后勤，深化军事斗争后勤准备，加快建设现代军事物流体系和军队现代资产管理体糸，加快推动现代后勤高质量发展。加快构建适应信息化战争和履行使命要求的武器装备体系，加紧构建武器装备现代化管理体系，加强武器装备实战运用，真正让装备活起来、动起来。

——强化战斗精神培育，从难从严从实战要求出发摔打部队，砥砺指挥员战斗员的意志品质，敢于战胜一切困难、敢于压倒一切敌人。

（二）巩固和完善农村基本经营制度。农村基本经营制度是党的农村政策的基石。实践证明，农村基本经营制度符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，是一项符合我国国情农情的制度安排，必须始终坚持、毫不动摇。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，坚持“大稳定、小调整”，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。稳定农村土地承包关系，健全承包地集体所有权行使机制。完善农业经营体系。发展农业适度规模经营，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营。推进新型农业经营主体提质增效，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系，创新组织形式和服务模式，扩展服务领域和辐射范围。发展新型农村集体经济。强化农村集体经济管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

（三）完善强农惠农富农支持制度。当前，农业基础还比较薄弱，农村发展仍然滞后，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。加快健全种粮农民收益保障机制。全方位夯实粮食安全根基，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，保障粮食等重要农产品稳定安全供给。统筹建立粮食产销区省际横向利益补

偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。优化农业补贴政策体系。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制。从价格、补贴、保险等方面强化农业支持保护政策，进一步提高政策精准性和有效性。发展多层次农业保险，健全政策性保险、商业性保险等农业保险产品体系，推动农业保险扩面、增品、提标，更好满足各类农业经营主体多元化保险需求。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。推动防止返贫帮扶政策与农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。建立以提升发展能力为导向的欠发达地区帮扶机制，促进跨区域经济合作和融合发展。加强涉农资金项目管理，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。引导生产要素向乡村流动。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。引导金融机构把更多金融资源配置到农村经济社会发展重点领域和薄弱环节，强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持。实施乡村振兴人才支持计划，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务。运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

（四）深化土地制度改革。土地是发展的重要资源，人多地少是我国的基本国情。完善城乡融合发展体制机制，必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。严格保护耕地。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准，坚决守住耕地红线。加大高标准农田投入和管护力度，提高建设质量和标准，完善高标准农田建设、验收、管理机制，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，优先保障粮食等重要农产品生产。盘活闲置土地资源。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。优化土地管理。健全宏观调控政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，优先保障主导产业、重大项目合理用地。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途管理转换，盘活存量土地和低效用地。

（五）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保

险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入

动力不断激发，强军打赢的意志力量不断凝聚。习主席先后三次视察军委联指中心，引领推动全军全部精力向打仗聚焦、全部工作向打仗用力。

“军队是要准备打仗的，必须聚焦能打仗、打胜仗，扭住强敌对手，创新军事战略指导，发展人民战争战略战术，全面加强练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的根本指向这个重大问题。

党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的军事任务，党中央、中央军委和习主席审时度势、统揽全局，创新军事战略指导，调整优化军事战略布局，坚决把全军工作重心归正到备战打仗上来，带领全军锐意进取、攻坚克难，军事工作在斗争中加强、在创新发展中，取得许多标志性、开创性、历史性重大成就。全军以坚定意志品质、灵活战略策略、有力军事行动，坚决维护国家主权、安全、发展利益，经受了复杂形势和严峻斗争考验。

——毫不动摇坚持积极防御战略思想，增强军事战略指导的进取性和主动性，积极适应军事斗争准备基点转变，把备战与止战、威慑与实践、战争行动与平时时期军事力量运用作为一个整体加以运筹，塑造安全态势，遏控危机冲突，打赢局部战争。

——牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准。坚持把提高战斗力作为全军各项建设的出发点和落脚点，坚持用是否有利于提高战斗力来衡量和检验各项工作，坚决破除和平积弊，全面提高新时代备战打仗能力。

——按照平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的原则和要求，建强军委和战区两级联合作战指挥机构。优化联合作战指挥体系，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设，加速提升联合作战能力、全域作战能力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》进一步强调“深化联合作战体系改革”，指出要“完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式”。

——加强实战化军事训练，坚持以神领训，深化战争和作战问题研究，创新作战概念和战法训法。

——着力建设一切为了打仗的后勤，深化军事斗争后勤准备，加快建设现代军事物流体系和军队现代资产管理体糸，加快推动现代后勤高质量发展。加快构建适应信息化战争和履行使命要求的武器装备体系，加紧构建武器装备现代化管理体系，加强武器装备实战运用，真正让装备活起来、动起来。

——强化战斗精神培育，从难从严从实战要求出发摔打部队，砥砺指挥员战斗员的意志品质，敢于战胜一切困难、敢于压倒一切敌人。

（六）深化土地制度改革。土地是发展的重要资源，人多地少是我国的基本国情。完善城乡融合发展体制机制，必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。严格保护耕地。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准，坚决守住耕地红线。加大高标准农田投入和管护力度，提高建设质量和标准，完善高标准农田建设、验收、管理机制，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，优先保障粮食等重要农产品生产。盘活闲置土地资源。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。优化土地管理。健全宏观调控政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，优先保障主导产业、重大项目合理用地。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途管理转换，盘活存量土地和低效用地。

（七）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保

险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入

动力不断激发，强军打赢的意志力量不断凝聚。习主席先后三次视察军委联指中心，引领推动全军全部精力向打仗聚焦、全部工作向打仗用力。

“军队是要准备打仗的，必须聚焦能打仗、打胜仗，扭住强敌对手，创新军事战略指导，发展人民战争战略战术，全面加强练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的特有优势这个重大问题。

（八）深化土地制度改革。土地是发展的重要资源，人多地少是我国的基本国情。完善城乡融合发展体制机制，必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。严格保护耕地。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准，坚决守住耕地红线。加大高标准农田投入和管护力度，提高建设质量和标准，完善高标准农田建设、验收、管理机制，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，优先保障粮食等重要农产品生产。盘活闲置土地资源。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。优化土地管理。健全宏观调控政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，优先保障主导产业、重大项目合理用地。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途管理转换，盘活存量土地和低效用地。

（九）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保

（二）巩固和完善农村基本经营制度。农村基本经营制度是党的农村政策的基石。实践证明，农村基本经营制度符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，是一项符合我国国情农情的制度安排，必须始终坚持、毫不动摇。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，坚持“大稳定、小调整”，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。稳定农村土地承包关系，健全承包地集体所有权行使机制。完善农业经营体系。发展农业适度规模经营，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营。推进新型农业经营主体提质增效，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系，创新组织形式和服务模式，扩展服务领域和辐射范围。发展新型农村集体经济。强化农村集体经济管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

（三）完善强农惠农富农支持制度。当前，农业基础还比较薄弱，农村发展仍然滞后，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。加快健全种粮农民收益保障机制。全方位夯实粮食安全根基，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，保障粮食等重要农产品稳定安全供给。统筹建立粮食产销区省际横向利益补

偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。优化农业补贴政策体系。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制。从价格、补贴、保险等方面强化农业支持保护政策，进一步提高政策精准性和有效性。发展多层次农业保险，健全政策性保险、商业性保险等农业保险产品体系，推动农业保险扩面、增品、提标，更好满足各类农业经营主体多元化保险需求。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。推动防止返贫帮扶政策与农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。建立以提升发展能力为导向的欠发达地区帮扶机制，促进跨区域经济合作和融合发展。加强涉农资金项目管理，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。引导生产要素向乡村流动。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。引导金融机构把更多金融资源配置到农村经济社会发展重点领域和薄弱环节，强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持。实施乡村振兴人才支持计划，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务。运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

（四）深化土地制度改革。土地是发展的重要资源，人多地少是我国的基本国情。完善城乡融合发展体制机制，必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。严格保护耕地。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准，坚决守住耕地红线。加大高标准农田投入和管护力度，提高建设质量和标准，完善高标准农田建设、验收、管理机制，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，优先保障粮食等重要农产品生产。盘活闲置土地资源。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。优化土地管理。健全宏观调控政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，优先保障主导产业、重大项目合理用地。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途管理转换，盘活存量土地和低效用地。

（五）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保

险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入

动力不断激发，强军打赢的意志力量不断凝聚。习主席先后三次视察军委联指中心，引领推动全军全部精力向打仗聚焦、全部工作向打仗用力。

“军队是要准备打仗的，必须聚焦能打仗、打胜仗，扭住强敌对手，创新军事战略指导，发展人民战争战略战术，全面加强练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的根本指向这个重大问题。

党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的军事任务，党中央、中央军委和习主席审时度势、统揽全局，创新军事战略指导，调整优化军事战略布局，坚决把全军工作重心归正到备战打仗上来，带领全军锐意进取、攻坚克难，军事工作在斗争中加强、在创新发展中，取得许多标志性、开创性、历史性重大成就。全军以坚定意志品质、灵活战略策略、有力军事行动，坚决维护国家主权、安全、发展利益，经受了复杂形势和严峻斗争考验。

——毫不动摇坚持积极防御战略思想，增强军事战略指导的进取性和主动性，积极适应军事斗争准备基点转变，把备战与止战、威慑与实践、战争行动与平时时期军事力量运用作为一个整体加以运筹，塑造安全态势，遏控危机冲突，打赢局部战争。

——牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准。坚持把提高战斗力作为全军各项建设的出发点和落脚点，坚持用是否有利于提高战斗力来衡量和检验各项工作，坚决破除和平积弊，全面提高新时代备战打仗能力。

——按照平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的原则和要求，建强军委和战区两级联合作战指挥机构。优化联合作战指挥体系，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设，加速提升联合作战能力、全域作战能力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》进一步强调“深化联合作战体系改革”，指出要“完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式”。

——加强实战化军事训练，坚持以神领训，深化战争和作战问题研究，创新作战概念和战法训法。

——着力建设一切为了打仗的后勤，深化军事斗争后勤准备，加快建设现代军事物流体系和军队现代资产管理体糸，加快推动现代后勤高质量发展。加快构建适应信息化战争和履行使命要求的武器装备体系，加紧构建武器装备现代化管理体系，加强武器装备实战运用，真正让装备活起来、动起来。

——强化战斗精神培育，从难从严从实战要求出发摔打部队，砥砺指挥员战斗员的意志品质，敢于战胜一切困难、敢于压倒一切敌人。

（六）深化土地制度改革。土地是发展的重要资源，人多地少是我国的基本国情。完善城乡融合发展体制机制，必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。严格保护耕地。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准，坚决守住耕地红线。加大高标准农田投入和管护力度，提高建设质量和标准，完善高标准农田建设、验收、管理机制，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，优先保障粮食等重要农产品生产。盘活闲置土地资源。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。优化土地管理。健全宏观调控政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，优先保障主导产业、重大项目合理用地。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途管理转换，盘活存量土地和低效用地。

（七）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保

险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入

动力不断激发，强军打赢的意志力量不断凝聚。习主席先后三次视察军委联指中心，引领推动全军全部精力向打仗聚焦、全部工作向打仗用力。

“军队是要准备打仗的，必须聚焦能打仗、打胜仗，扭住强敌对手，创新军事战略指导，发展人民战争战略战术，全面加强练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的特有优势这个重大问题。

（八）深化土地制度改革。土地是发展的重要资源，人多地少是我国的基本国情。完善城乡融合发展体制机制，必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。严格保护耕地。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准，坚决守住耕地红线。加大高标准农田投入和管护力度，提高建设质量和标准，完善高标准农田建设、验收、管理机制，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，优先保障粮食等重要农产品生产。盘活闲置土地资源。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。优化土地管理。健全宏观调控政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，优先保障主导产业、重大项目合理用地。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途管理转换，盘活存量土地和低效用地。

（二）巩固和完善农村基本经营制度。农村基本经营制度是党的农村政策的基石。实践证明，农村基本经营制度符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，是一项符合我国国情农情的制度安排，必须始终坚持、毫不动摇。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长3