

构建支持全面创新体制机制

黄坤明

力动力,推动我国科技实力加快实现质的飞跃、系统提升,以高水平科技自立自强牢牢掌握发展主动,引领我国从创新大国跃升为创新强国。

(三)构建支持全面创新体制机制,是发挥人才优势、促进人的全面发展的本质要求。人是生产力中最活跃的因素,创新驱动实质上是人才驱动。我国有14亿多人口,受过高等教育的达到2.5亿,理工科毕业生规模全球最大,研发人员总量世界第一。我国有世界上规模最大的高等教育体系,能够源源不断培养造就大批优秀人才。人才优势是我国发展的重大优势,其中蕴含着无限的创新创业创造潜能。构建支持全面创新体制机制,将全面激发各领域各层次人才活力,充分释放全社会创造潜能,实现人尽其才、才尽其用,更好把我国的教育优势、人才优势转化为发展优势、竞争优势。推进中国式现代化,是为了实现人的全面发展。构建支持全面创新体制机制,将为创新创业创造提供更广阔空间,创造更宽松环境,提供更有利支持,让每个人在充分施展才能、成就事业理想中实现自我价值,实现自由全面发展。

(四)构建支持全面创新体制机制,是引领科技革命和产业变革浪潮、把握历史主动的必然选择。科技是国之利器,是牵动世界格局变动的重要力量。当前,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,创新活动的组织方式、实践载体、制度安排、政策保障等面临深刻变革。围绕抢占科技制高点、勇立潮头。要主动识变应变求变,加快构建支持全面创新体制机制,顺应科学研究边界、研究范式、技术趋势等发展变化强化制度供给,促进增强科技创新的广度、深度、速度、精度,奋力在日趋激烈的创新竞争中抢占先机,在全球创新版图和经济格局的重塑中把握主动,在引领科技革命和产业变革中实现强国梦、复兴梦。

二、牢牢把握构建支持全面创新体制机制的内在要求

创新是一个系统工程、动态过程,改革必须树立全局观念和系统思维,从支持全面创新的各方面、全链条谋划推进,破立并举,先后后破强化体制机制保障,提升国家创新体系整体效能。

(一)坚持有效市场、有为政府一体发力。实践告诉我们,创新既需要市场机制推动,也需要政府前瞻布局、政策引导,是市场“无形之手”和政府“有形之手”共同培育形成的。世界已经进入大科学时代,科技创新的组织化程度越来越高。要强化党和国家作为重大科技创新领导者的政治优势、制度优势,完善关键核心技术攻关的决策指挥体系、组织运行机制、配套政策体系,在战略必争领域形成竞争优势,赢得战略主动。市场是最好的孵化器、加速器、放大器,要用好我国超大规模市场优势,完善“政产学研”利益共享和

风险共担机制,发挥市场对研发方向、路线选择、资源配置的导向作用,为各类技术提供丰富应用场景,让多条技术路线竞争成长,筛选出最具发展优势、最终脱颖而出的新技术新产品新业态。

(二)坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进。教育、科技、人才共同服务于创新型国家建设,要“三位一体”推进改革,从体制机制上畅通教育、科技、人才的良性循环。教育领域改革要突出教育的先导性功能,围绕成为科技创新策源地和人才培养主阵地,推动教育理念、体系、制度、评价、治理等变革,以教育之强成就人才之强,赋能科技之强。科技领域改革要突出科技的战略性地位,围绕制约高水平科技自立自强最紧迫的问题改革攻坚,优化资源配置,完善激励机制,实现布局重大科研任务和发展高质量教育、培养高层次人才的有机结合。人才领域改革要突出人才的根本性作用,围绕激发人才创新创造活力,疏通人才引育用留的机制性梗阻,打造一支宏大的创新人才队伍,更好支撑教育发展、创新突破。

(三)坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计。我国已经是创新大国,日益走近世界科技前沿,迫切需要加强“从0到1”的原始创新,掌握更多原创性、变革性、颠覆性技术,还要注重“1+1>2”的集成创新,形成体系化竞争优势。基础研究是原始创新的源头,要在制度和政策上下功夫,有组织地推进战略导向的体系化基础研究,融入全球创新网络。要优化国际科技合作管理机制,完善法律法规、审查规则和监管制度,深度参与全球科技治理,共同应对重大挑战,携手构建全球科技共同体。

(四)坚持科技创新链、产业链、资金链、人才链一体贯通。创新链连接从技术研发到产业化的各环节,产业链连接从原材料到终端产品的各环节,两者构成了四链基础架构;资金链和人才链提供金融活水和智力支持,共同服务于创新链和产业链。长期以来,我国存在科研和经济“两张皮”的痼疾,科技创新成果难以及时有效地应用到具体产业和产业链上,一个重要原因就在于四链之间相对分割而不是相互融合。要系统梳理四链对接融合的堵点、卡点,科学设计有利于各链条各环节要素自由流动、合理配置的体制机制,建设一批应用牵引、供需匹配的四链深度融合载体和互联互通服务平台,消除科技创新中的“孤岛现象”,形成你中有我、我中有你共融共生的良好生态。

三、认真落实构建支持全面创新体制机制的重点任务

贯彻党的二十届三中全会对构建支持全面创新体制机制作出的具体部署,要抓住关键重点,强化协同联动,推动各项改革举措落地落实。

(一)深化教育综合改革。坚持中国特色社会

主义教育发展道路,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,加快推进教育现代化,办好人民满意的教育。一是完善立德树人机制。坚持为党育人、为国育才,健全德智体美劳全面培养体系,加强教材建设和管理,提升教师教书育人能力,推进大中小学思政课一体化改革创新,培养担当民族复兴大任的时代新人。要深化教育评价改革,构建多元主体参与、符合我国实际、具有世界水平的教育评价体系,引导教育更好聚焦立德树人根本任务。二是加快建设高质量教育体系。把高质量发展作为教育的生命线,构建各级各类教育全面协调发展的新格局。要夯实基础教育这个根基,打牢学生的知识基础,培养学生探索性、创新性思维品质。要做强高等教育这个龙头,优化高等教育布局,分类推进高校改革,加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。要加快构建现代职业教育体系,加强终身教育保障,推进数字化教育,赋能学习型社会建设。三是改进育人方式、办学模式。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,推进职普融通、产教融合、科教融汇,强化科技教育和人文教育协同,完善学生实践制度,切实提升人才培养质量。四是推进教育公平。优化区域教育资源配置,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制,完善义务教育优质均衡推进机制,探索逐步扩大免费教育范围;健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制,缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

(二)深化科技体制改革。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,不断优化科技创新体制机制,加快实现高水平科技自立自强。一是加强国家战略科技力量建设。以国家目标和战略需求为导向,加快完善国家实验室体系,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,科学规划重大科技基础设施,加强科技基础条件自主保障。二是构建有利于基础研究的体制机制。持续加大基础研究投入,提高科技支出用于基础研究比重,完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。要支持基础研究选题多样化,鼓励开展高风险、高价值基础研究,开辟新的认知疆域,孕育科学突破。三是健全关键核心技术攻关体制。关键核心技术要不来、买不来、讨不来,要健全新型举国体制顶层设计、战略规划、政策举措、工程项目统筹协调机制,建立一体化的项目、基地、人才、资金配置机制,着力解决关系国家发展全局和长远利益、关系人民身体健康和生命安全的重大科技问题。企业是科技创新的主体,要支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务,加强企业主导的产学研深度融合,推动产业链上下游联动、大中小企业融通创新。四是完善科技成果转化机制。

科技成果的价值在于运用,要建立职务科技成果资产单列管理制度,深化职务科技成果转化中扮演着重要角色,要构建同科技创新相适应的科技金融体制,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。五是优化科技管理体制。改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制,健全中央财政科技计划执行和专业机构管理机制,扩大财政科研项目经费“包干制”范围,赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

(三)深化人才发展体制机制改革。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善人才培养、使用、评价、服务、支持、激励全链条体制机制,夯实创新发展的人才根基。一是悉心育才,完善人才自主培养机制。坚持走自主创新和人才自主培养为主的道路,加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,不断提高人才供给自主可控能力。二是倾心引才,构建更具国际竞争力的引才机制。坚持全球视野、世界一流水平,完善海外引进人才支持保障机制,探索建立高技术人才移民制度,千方百计引进顶尖人才,形成具有国际竞争力的人才制度体系。要完善拴心留人机制,对引进人才充分信任、放手使用,支持他们深度参与国家计划项目、开展科研攻关,让人才引得进、留得住、用得好。三是精心用才,完善符合创新规律的人才管理机制。发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用,向用人主体授权,积极为人才松绑。要建立以创新成果、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,强化科研人员待遇保障,推动人才称号回归学术性、荣誉性本质,让人才潜心做研究、搞创新。要完善人才有序流动机制,打通高校、科研院所和企业人才交流通道,促进人才区域合理布局。

(四)构建良好创新生态。完善政策,健全法治,大力培育创新文化,持续构建有利于原创成果不断涌现、科技成果有效转化的创新生态,培育支持全面创新的沃土。一是强化政治引领。完善党管教育、党管科技、党管人才制度机制,不断加强和改进知识分子工作,大力弘扬科学家精神,激励广大人才胸怀祖国、服务人民,勤奋钻研、勇攀高峰。二是树立创新风尚。健全完善创新表彰奖励机制,形成鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好环境。加强科研诚信建设,严肃整治学术不端行为,营造风清气正的科研环境。完善科普机制,浓厚全民科学素质,营造热爱科学、崇尚创新的浓厚氛围。三是加强法治保障。完善创新领域法律法规,加强科技伦理治理,强化对创新活动的监管,规范创新行为,保障创新权益,推动科技向善,促进创新更好增进民生福祉。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

中国经济社会理事会六届一次会议在京召开

王东峰当选理事会主席

本报北京7月30日电 (记者易舒冉)中国经济社会理事会六届一次会议30日上午在京召开,全国政协副主席兼秘书长王东峰当选第六届中国经济社会理事会主席并讲话。

会议审议通过修订后的《中国经济社会理事会章程》,选举产生第六届经社理事会主席、副主席、秘书长、常务理事和理事。张庆黎代表第五届经社理事会常务理事作工作报告。

王东峰强调,新一届经社理事会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神,以实际行动践行“两个确立”,做到“两个维护”;坚持围绕中心服务大局,深入调查研究,提出高质量建言成果,做好对外交往工作;坚持改革创新,提高工作质量,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化发挥积极作用。

百日千万招聘专项行动推出专场招聘

招聘需求超9万人次

本报北京7月30日电 (记者邱超奕)记者从人力资源社会保障部获悉:7月29日至8月4日,百日千万招聘专项行动推出金融、医疗健康、建筑、信息通信与互联网行业4个线上招聘专场,共有6300余家用人单位参与,招聘需求超9万人次。

用人单位和求职者可通过中国公共招聘网、中国国家人才网、就业在线专项行动主会场页面直接进入行业招聘专场。

重庆首次发布十大突破性农作物种质资源

本报重庆7月30日电 (记者王欣悦)记者从重庆市农业农村委获悉:重庆农作物种质资源精准鉴定取得明显成效,于近日首次发布十大突破性农作物种质资源。自去年8月以来,重庆共针对28种农作物鉴定出优质资源2007份。此次发布的十大突破性农作物种质资源包括水稻、油菜、玉米、蚕豆、榨菜、黄瓜、茄子、柠檬、枇杷、桑树,对于促进种业创新、保障粮食和重要农产品供给具有重要意义。

本版责编:白之羽 刘涓溪 吴凯 版式设计:蔡华伟

守望

走进位于河北三河的杨东摄影工作室,可以看到墙上挂满了他在各地拍摄的长城照片。“金山岭长城有三绝:障墙、文字砖和挡马石;箭扣长城雄奇险要,蜿蜒之势犹如满弓扣箭;慕源长城跨度大,西接山西平型关、东入河北涿水县……”说起长城,杨东如数家珍,每一张照片背后都有一段故事。

杨东是一名摄影师。过去9年间,他到过150多段长城,前后拍摄了70多万张照片,不少作品获得国内外的各种奖项。“作为中华民族的重要象征,长城一辈子都拍不完。”杨东说。

1992年,杨东出生于辽宁丹东,家乡有一段虎山长城。“小时候,父母经常带我去爬,却没过有一天自己会成为专门记录长城的人。”杨东说。

2015年,大学毕业的杨东,带着从学校社团学来的摄影技能,选择了北京金山岭长城作为摄影事业的起点。工作室的墙上,至今还挂着那张照片。在阳光的照射下,金山岭整个山体散发着金色的光,长城蜿蜒其间,宛如一条飘动的丝带。“那是我第一次从照片中感受到前所未有的力量。”杨东回忆。

在众多作品中,杨东自己最满意的一张照片,是金山岭长城与乌云同框的瞬间抓拍。“当时乌云飘到一座敌楼上空,就像是燃起的烽烟。我马上顺着长城奔跑,寻找合适的拍摄位置,最终捕捉到了乌云与敌楼错位重叠的构图。”经过后期黑白处理,一幅仿佛再现了古代战场烽火连天的景象呈现在观众眼前。

“长城主要分布在15个省份,这些年我已经去过其中的11个。”在杨东的镜头里,长城既有在云雾中蜿蜒迤迤的雄奇,也有山花烂漫簇拥的秀丽;既有古朴长城与现代城市互相映衬的“古今交响”,又有长城周边村落里载歌载舞的人群。

“一张好照片可能是一瞬间诞生的,也可能要为此这个瞬间等上10年。”杨东说,“我还年轻,有干劲,一段长城,我可以拍10次、100次,直到拍出满意的照片。”

随着走过的长城越来越多,拍摄的照片越来越多,杨东心里有了新的念头:希望让更多人欣赏到长城的美。

杨东在自己的社交媒体上,一边记录自己拍摄长城的经历,一边将自己拍摄的照片按照题材、气象、地理等进行细致分类并发布,吸引了不少长城文化爱好者的关注。

为了更好地拍摄长城和传播长城文化,2017年5月,杨东加入了中国长城学会。“对我来说,此后拍摄长城不仅是一个工作,更包含着一份责任。”杨东说。

在拍摄过程中,杨东发现,长城一些区域存在损坏的情况,“尤其是一些野长城段,更需要被关注。”有一次,杨东遇

90后摄影师杨东连续9年坚持拍摄长城

镜头里,看巍巍长城

本报记者 刘涓溪 张武军



到一群长城文保员,了解到这个群体志愿保护长城的故事。“从他们身上,我看到了一种坚守的力量。”从那之后,长城文保员也成了杨东镜头里的主角。

现在,杨东正在规划更为系统的长城拍摄方案。有人问:“你拍长城拍了这么久,会不会觉得疲劳?”杨东回答:“能找到自己的热爱所在,是非常难得的事情。因为热爱,我会一直坚持下去。”

图①:杨东拍摄的长城修复工人。

图②:杨东在长城上拍摄。

图③:杨东拍摄的金山岭长城。

以上图片均为受访者提供

