



坚持系统观念，注重系统集成

何娟

“企业信息变更一件事”“信用修复一件事”“教育入学一件事”……“高效办成一件事”改革，打通壁垒，优化服务，极大便利了企业和群众。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出“健全‘高效办成一件事’重点事项清单管理机制和常态化推进机制”，是以系统观念谋划和推进改革的生动体现。

系统观念是具有基础性的思想和工作方法。习近平总书记强调：“谋划和推进改革，必须始终坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。”《决定》对进一步全面深化改革进行顶层设计和总体规划，推动改革不断向广度和深度进军。落实《决定》部署，必须加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力。

坚持系统观念，是新时代全面深化改革的一个宝贵经验。生态环境是一个复杂的系统，各管一摊，很容易顾此失彼；只注重一个方面，难免“按下葫芦浮起瓢”。从全面划定“三区三线”，到推进山水林田湖草沙系统治理，再到出台“史上最严”环保法、全面推行河湖长制，生态文明体制改革加强各项改革举措的协调配套，汇聚起共护绿水青山的强大动力。把着力点放到加强改革举措的系统集成上，使各项改革举措相得益彰，发生“化学反应”，有助于更好打通淤点堵点，增强整体效能。

坚持系统观念，是进一步全面深化改革必须贯彻的一条重大原则。《决定》的一个鲜明特点就是更加注重系统集成。在部署构建支持全面创新体制机制时，《决定》提出“必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”，这将有助于更好发挥国家创新体系作用。进一步全面深化改革的总目标是众多目标的组合和集成。统筹抓好经济体制改革和其他各领域改革，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，才能把制度优势转化为治理效能，最大程度释放改革红利。

改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同。相关地方、相关部门、相关领域必须打破自家“一亩三分地”的思维定式，心往一处想、劲往一处使，坚决防止和克服各行其是、相互掣肘。比如建设全国统一大市场，各地都应找准在服务和融入构建新发展格局中的定位，充分发挥比较优势，不能搞“小而全”的自我小循环，也不能以“内循环”的名义搞地区封锁。

把思想和行动统一到党的二十届三中全会精神上来，把智慧和力量凝聚到落实《决定》各项改革举措上来，定能为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

中央精神文明建设办公室发布2024年第二季度“中国好人榜”

本报北京7月30日电 (记者张贤)7月30日，2024年第二季度“中国好人榜”发布仪式暨全国道德模范与身边好人现场交流活动在山西省大同市举办。经各地推荐、网友评议和专家评审等环节，共有153人(组)助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲身边好人光荣上榜。

上榜好人中，有捐出百万元资助困难学子的教授倪丽李安昌、曹瓔路，有防汛巡查中为勇救落水者不幸牺牲的乡镇干部朱如新，有19年照顾植物人工友及其家人的车间钳工赵全喜，有与歹徒搏斗献出生命的27岁基层民警武霖，有照顾瘫痪亲人四十余载的普通农村妇女何明兰……他们来自千千万万身边好人，用实际行动诠释了平凡英雄的可贵精神品质。

在活动直播现场，“中国好人”代表分享了他们的感人故事，并与全国道德模范、新时代好少年互动交流，展现了他们坚守平凡、身体力行，为传播真善美、传递正能量奉献了光和热。网友纷纷留言：“从我做起，致敬身边榜样，传承好人力！”

本次活动由中央精神文明建设办公室主办，中国精神文明网、电影频道节目中心、中共山西省委宣传部(山西省精神文明建设办公室)承办，中共大同市委统战部(大同市精神文明建设办公室)协办。

(上接第一版)

会议强调，要强化制度建设与执行，统筹为基层减负和赋能，进一步严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续精文简会，统筹规范督查检查考核，切实解决过频过繁问题，严格规范从基层借调干部，加强政务移动互联网应用程序规范化管理，整治“指尖上的形式主义”，进一步理顺基层权责，推动资源、服务、管理向基层下沉，精简创建示范和达标活动，注重创建示范实效。对党员干部特别是基层群众反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理，切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，引导广大党员、干部树立正确政绩观，激励担当作为，有更多精力抓落实。

一版责编：杨旭 刘念 梁心怡
二版责编：殷新宇 祁嘉润 梁泽瑜
三版责编：于景浩 戴楷然 李安琪
四版责编：胡安琪 杨烁坚 郭玥

防汛关键期 如何做好防范应对？

本报记者 王浩

监测预警、巡查防守……“七下八上”防汛关键期，防汛重点领域和环节如何落实落细措施、做好防范应对？近日，记者进行了采访。

加强监测预报 信息直达基层 “一省一单”靶向预警，落实临灾预警“叫应”机制

7月29日上午，“一省一单”靶向预警从水利部水旱灾害防御司值班室准时发送至北京、天津、河北、山西、河南、湖北、湖南、广东等14个省份。

打开发往湖南省的“一省一单”，风险提示、防御重点，明确标注。“7月29日8时至7月30日8时，湘西土家族苗族自治州部分地区降雨将超过50毫米或达到山洪灾害风险预警级别”“重点做好水库安全度汛及中小河流洪水、山洪灾害防御等工作”……与此同时，水利部立即启动重大水旱灾害事件调度指挥机制，全力支持湘潭县涓水堤防决口处置工作。

“每天发送‘一省一单’，靶向预警，指导相关地区开展防御工作。”水利部水旱灾害防御司防汛一处处长骆进军介绍。

如何做到靶向预警？精准预报是前提。“我们为‘一省一单’提供预报支持。”水利部水文首席预报员尹志杰介绍，“我们紧盯云、雨、水关键要素，利用降水模型和洪水演进模型等软件，开展洪水预报，预见期可达10天。”尹志杰说。

升级硬件，不断完善监测设备。“气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成了雨水情监测预报‘三道防线’，加强监测预报。”尹志杰介绍。目前，全国各类水文测站由2012年的7万多处增加到12万多处，在有防治任务的2076个县区建成了山洪灾害监测预警平台，南、北方主要河流洪水预报精度分别提升至90%和70%以上。

发出的预警信息，如何直达基层末梢？“切实完善县、乡、村、组、户五级责任制，落实临灾预警‘叫应’机制，明确关键环节的责任人。”水旱灾害防御司司长姚文广介绍，一方面突出“叫”，通过电话等方式，主动把预警信息发送至责任人；另一方面突出“应”，确保有人回应，事事有人做，事事有人知道怎么做。

什么时候“叫应”？如何“叫应”？“当雨量达临灾预警值，或者夜晚风险隐患难以研判时，一律实施转移。”重庆垫江县应急管理综合行政执法支队自然灾害大队大队长夏志林介绍，县里启动预警，乡镇下达避险转移指令，地质灾害点由群测群防员负责组织，洪水(山洪)威胁区由预警转移责任人负责，水库周边由水库防汛行政责任人负责。目前，全县有128个应急避难场所、566个临时避灾点。关键要层层压实责任。水利部要求各地逐项明确水库大坝、堤防、蓄滞洪区、在建水利工程、山洪灾害等防汛责任，以责任链夯实防汛链。

加密巡查频次 充实人力物力 重点防范薄弱环节，需关注水位变化影响等

江水拍岸。全长16.6公里的永安堤，是长江干堤九江段的组成部分。“前段时间，这里的长江水位超警20多天，当前又处于退水期，江水涨落起伏，巡查抢险格外重要。”江西省九江市河道湖泊和水利工程管理中心城西堤防管理所副所长霍晓进说。

携带记录本，手持长木棍，霍晓进沿着大堤仔细巡查。“巡查要看、耳听、手摸、脚踩，堤顶、堤坡、堤脚要兼顾，还要特别注意堤防50米范围内的水井、人工钻孔等。”霍晓进说。16个哨所，人员24小时在岗，确保抢早抢小。堤防是抵御洪水的“第一道防线。降雨量

大且持续时间长的河段、高水位期及退水期堤防、历史曾出险的堤段、堤后坑塘等是当前巡查防守的重点区域。骆进军介绍，水利部要求具有防洪任务的水利工程全面进入防汛状态，特别要求对长江、淮河、西江干堤，以及洞庭湖、鄱阳湖、太湖重要堤防等，根据响应等级，充实人力物力防御。

堤坝风险点有哪些？“堤坝要重点关注有无裂缝、渗水、散浸、管涌、跌窝等。”水电水利规划设计总院(国家防汛抗旱技术研究中心)汛旱技术部副主任周兴波说，比如散浸多发生在堤坝背水坡及坡脚附近，堤坡有湿漉漉的感觉，呈现点块状散布；发现管涌的关键是找涌水点，“堤防内部土石颗粒大小不一，流水进入孔隙中，冲刷细小颗粒，形成水流通道，进而不断侵蚀坝体，形成管涌，可采取布设反滤围井等方式，降低渗流速度。”

“不能忽视水位变化和河势变动的影响。”周兴波说，高水位期，堤防主要承受洪水冲击和浸泡，容易出现渗水、散浸、管涌等险情；到了退水期，迎水坡临水面的外水压力减小，受力平衡被打破，常发生塌方、跌窝等险情；在凹岸或者河湾处，水流冲击大堤，淘刷加剧。

在一些地方，新技术新设备助力提高巡查除险效率。“探地雷达、高密度电法等地面探测技术，像为堤防做‘CT’，可快速发现出险点。利用机器人动态声呐、可见光探测等水下探测技术，能快速定位管涌入口。”周兴波说。

压实各方责任 保障行洪通畅 做好中小河流洪水防御和中小水库安全度汛

确保中小水库安全度汛，是防汛重点环节之一。

7月24日晚，河北省邢台市临城县启

动防汛四级应急响应，西竖水库管理员任月霞接到通知，值班值守。“不仅要检查大坝，还要定时观察水面有无漩涡气泡等。水库配有卫星电话，确保通信畅通。”任月霞说。

“全县有中小水库18座，每座水库组建不少于30人的抢险队伍和相应数量的物料，17座小水库的卫星电话升级改造，县乡三级责任人24小时保持开机状态。”临城县水务局副局长赵占超说。

在浙江省温州市平阳县，九龙联动治水平台上实时显示中小水库水位和工况等信息。“水库坝区安装视频、水雨情、沉降位移等感知设备，气象水利数据整合共享，一旦出现异常，预警信息直接发送至相关责任人。”平阳县水利局水利运行管理中心主任倪立周说。

中国水利水电科学研究院防洪抗旱减灾研究所正高级工程师张义介绍，水库责任人必须检查挡水、泄水、放水建筑物、闸门及启闭设施等情况，还要根据水库来水变化，对库区风险点位及下游可能受泄洪影响的区域提前发布预警。

汛前水利部公布744座大型水库大坝安全责任人，指导各地分级公布中小型水库大坝安全责任人，全面落实小型水库防汛行政、技术、巡查“三个责任人”。水利部运行管理司司长张文洁介绍，“我们组织逐库完善水库调度规程(方案)和大坝安全管理(防汛)应急预案，加强培训和模拟演练。”

中小河流的流域面积一般在200平方公里至3000平方公里，流域面积小、洪水突发性强，防汛任务艰巨。周兴波介绍，一些中小河流存在防洪标准偏低、行洪道被占用等问题，防汛关键期必须加强重点堤段和薄弱环节巡查防守，强化涉险地区人员转移避险，持续开展清理整治，保障河道行洪通畅，提升中小河流防洪减灾能力。

姚文广表示，水利部门始终绷紧防汛抗洪这根弦，严格落实汛情24小时值班制度，做好水库安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御工作，坚决打赢防汛抗洪救灾这场硬仗。

湖南湘潭县受灾群众安置点——“全力保障大家住得安心、吃得放心”

本报记者 吴齐强 杨迅

“凌晨接到四新堤发生决口的消息后，我们迅速调集人员，为群众安置做好准备。”7月30日中午，在湖南省湘潭县河口中学安置点，湘潭县教育局党委副书记、副局长李军介绍。

28日晚，涓水湘潭县四新堤出现决口。险情发生后，当地就近安排了鹤鸣学校和河口中学等安置点。

“我们全力保障大家住得安心、吃得放心。”在河口中学安置点参与服务保障的河口镇中心学校副校长唐毅说。

安置点的党员示范岗前，不时有群众咨询。党员志愿者、湘潭县教育局机关党委办公室主任郭春花介绍：“群众来了，我们会陪同去领取生活物资，再安顿大家住。”安置点的志愿者来自湘潭县各个单位，“有党员主动取消休假，迅速参与救灾。”

“最近湘潭县遭遇洪涝灾害，目前急需医护人员！”29日上午，湘潭县中医医院医生左向科在手机微信群里发出号召，医院多名党员踊跃报名。现在，河口中学安置点临时医务室备有多种药品，5名医务人员24小时轮班。

中午，在河口中学食堂，安置人员用餐秩

序井然。“菜品丰富，味道也不错。”前一天晚上入住安置点的河口镇紫杨村村民周金桃说。

河口中学校长吴松强介绍，安置点房间里准备好了凉席、床被、洗漱用品等，群众可以直接入住。房间里，新塘村村民楚星说：“这里吃住都能习惯，希望洪水早日退去，早点回家和乡亲们一起重建家园。”

记者从湖南省防汛抗旱指挥部办公室获悉：涓水湘潭县三处决堤口，目前一处已完成修复，另外两处积水正在自流外排。

7月29日下午，湘潭县花石镇柳树湾堤段已完成修复，堤内积水已排完，部分群众已陆续返乡，生产生活正在逐步恢复。目前，易俗河镇四新堤正在拓宽道路，为机械设备入场作业提供条件。受影响的新塘村、新虎村已退水1米多并恢复供电，安置点群众基本生活得到保障。截至30日8时，受河口镇华中村堤段损毁影响的3599名群众已经全部转移安置到位。

(本报记者孙超参与采访)

党员干部全力抢修救援通道——“路那头的群众都盼着呢”

本报记者 颜珂 申智林

滑塌的山体、歪斜的电线杆、连根折断的林木……沿S344线前往湖南省资兴市受灾最为严重的八面山瑶族乡，道路损毁，随处可见。自7月26日以来，资兴市遭遇特大暴雨，14条道路中断。

“还有3公里到八面山瑶族乡，争取一鼓作气，尽快抢通。”30日下午，记者见到了两位党员战士——开着挖掘机疏通塌方的武警第二机动总队某支队战士曹禹和搭档韩龙已经连续奋战16个小时。

S344线何家山至八面山段，是通往八面山瑶族乡的主干道，塌方点多达80多处。27日，武警第二机动总队某支队从华容团洲垸转战资兴，全力抢通这条“生命线”。

党员冲在前，组建抢修抢险班，接连“啃”下28个塌方点。29日22时，一处被洪水冲垮的桥梁刚抢修好应急通道，勉强可供通行，曹禹和战友就驾驶工程装备车辆往前推进，继续作业。“道路早抢通，群众早安心。”曹禹说。

资兴东部受灾乡镇，山路蜿蜒，坡陡林密。中建五局资兴市灾后抢险应急救援指挥部副总指挥、党员杨再玉和队友从京港澳高速末宜改扩建项目驰援而来，已在兴宁镇连续奋战两天。山体含水，抢修过程中经常遇到新的土石滑溜，杨再玉和同事们小心作业，“抢通道路就是抢通救援生命线，路那头的群众都盼着呢。”

30日晚，记者获悉：该路段全线贯通。

在地面通道受阻的情况下，湖南省调集4架直升机向八面山瑶族乡等5个乡镇交通受阻区域投放食品及生活必需品。

资兴市第一中学操场上，直升机一架接一架起降。资兴市应急管理局党委书记、局长许海峰双眼布满血丝，“白天现场调度物资空投，晚上整理村组坐标，就感觉时间不够用。”空投救援点从乡镇、村部向村民小组延伸，截至30日18时，累计向受灾地区空投矿泉水、食物、药品等物资47.2吨。

操场一角，资兴市第二人民医院副院长、党员黄黎亚，带着医护转运队全天待命，每当直升机降落，就迅速将伤员转运至医院。

谈及连续奋战，黄黎亚摘下口罩，露出黝黑的面庞：“关键时刻，党员不上谁上？”



7月29日，在湖南省资兴市八面山瑶族乡，直升机将生活物资送达灾区。李科摄(人民视觉)



7月30日，在辽宁省丹东市，救援人员将受困群众转移至安全区域。新华社记者龙雷摄

中央财政农业生产防灾救灾资金2.38亿元下达

本报北京7月30日电 (记者刘温馨、曲哲涵)30日，国家防总办公室、应急管理部继续组织气象、水利、自然资源等部门联合会商，视频调度重庆、吉林、辽宁、湖南等11省份，研究部署重点地区防汛抢险救灾工作。

据气象预测，未来三天，华北、东北地区及西南、西北地区东部将迎来一次强降雨过程，京津冀、辽宁、吉林、黑

龙江、云南、重庆、陕西、山西等部分地区有大到暴雨，局地大暴雨。会商要求密切监测雨情汛

情，及时做出针对性部署，继续全力做好人员转移和安全管理，强化普及防灾避险救护知识。

针对洪涝灾情对农业生产带来的不利影响，近日财政部积极会同农业农村部下达中央财政农业生产防灾救灾资金2.38亿元，支持河南、湖南、重庆、四川、陕西等灾区开展农业生产救灾相关工作。

扎实做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作