

人民政协新实践

全国政协委员热议——

建设宜居宜业和美乡村

本报记者 易舒冉

通自来水、铺水泥路、提供医疗和养老服务……这些基础设施和公共服务是农村居民获得感、幸福感、安全感的重要支撑。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。”统筹乡村基础设施和公共服务布局是推进乡村全面振兴的关键一环。如何进一步突出村庄规划的科学性、实用性？如何补齐乡村公共服务的短板？如何才能满足农村居民多样化多层次需求？相关领域的全国政协委员建言献策，为绘就宜居宜业和美乡村新画卷贡献政协智慧力量。

规划先行

让乡村建设有章可循

今年5月中旬，全国政协农业和农村委员会调研组赴四川省宜宾市、泸州市6个区县展开专题调研。调研组深入乡村、学校、供水站、卫生院、敬老院、农业园区等考察调研，详细了解地方推进乡村基础设施和公共服务建设做法经验。

全国政协农业和农村委员会副主任齐扎拉说，调研组发现，各地在城乡、区域之间还存在明显的发展不平衡问题。比如，城乡一体化公共基础设施规划、建设、管护机制有待健全，教育、医疗、养老等城乡基本公共服务的制度、标准还不统一等。

“综合考虑城乡土地利用、产业发展、人口分布和历史文化传承等，科学编制城乡国土空间总体规划，完善城镇体系规划和村庄建设规划，合理构建城乡基础设施和公共服务梯度布局，让乡村建设有章可循、有规可依。”齐扎拉建议，应结合当地自然环境特点，强化规划先行；在规划设计中优先考虑保护历史文化名城、名镇、名村、街区以及传统村落、历史地段、历史建筑等；在推动农村基础设施建设和公共服务投入时，要统筹考虑中长期人口变动情况，避免无效投入。

全国政协委员、山东省临沂市兰陵县卞庄街道代村党委书记王传喜关注到“四好农村路”的建设。在他看来，建好农村路，同样需要做好村庄规划控制。“有些村庄在没有整体规划的情况下，在原址上翻盖新房，使部分村庄内外道路没有在根本上得到优化提升。”王传喜说。

王传喜建议，以乡镇为单位认真开展总体规划建设试点，规划实施时以原有道路优化提升为主、新建为辅，提高标准，完善配套。将“四好农村路”纳入地方政府重点支持范围，引导各级规划设计部门围绕服务乡村全面振兴开展下乡服务，提供优惠政策，解决基层资金不足问题，因地制宜打造若干不同形式的“四好农村路”样板。

农村公路是促进城乡融合发展、资源双向流动的关键要素。建好管好农村道路能够更好地促进农产品进城、工业品下乡。王传喜说，还要考虑到制约道路建设的土地问题，要在耕地总量不减少、永久基本农田保持稳

定的前提下，预留乡村基础设施建设用地。

畅通流动

提升农村物流服务水平

近年来，我国农村电商发展如火如荼，已成为推动乡村产业发展的重要引擎。各地持续推进农村现代物流体系建设，打通农产品出村与消费品下乡的末梢循环。但一些偏远地区的物流体系建设也存在技术应用不足、运营成本高昂、服务网络不完善等问题，与广大农村群众对物流服务需求相比还有一定差距。

委员们围绕如何进一步打通仓储、冷链、物流配送从县、乡到村的“最后一公里”积极建言，助力乡村全面振兴。

“农村物流是城乡之间的重要纽带，要综合评估市场需求、产业分布、商品流向、交通条件等因素，合理布局农村物流网点。”全国政协委员、黑龙江省卫生健康委主任方传龙建议，推动物流网络纳入公共服务范畴统一规划建设，集聚整合邮政、公交、供销等公共服务资源，提升西部地区、经济欠发达地区、偏远山区的物流网点覆盖率；推动建设县级



枢纽、乡级骨架、村级站点的三级物流体系，加强县级仓储、集散和分拨中心的共建共享，提升县级中心的调度能力和水平，充分利用农村闲置房屋、场地等完善农村物资集散、仓储设施建设。

在加强农村物流产业政策引导方面，方传龙认为：“应鼓励各地关于大规模设备更新和消费品以旧换新政策向农村物流行业倾斜，推动农村物流包装和仓储等设备更新和技术改造，降低运营成本；对物流企业的农村业务实行差异化税收政策；加大农村物流产业金融支持力度。”

全国政协委员、北京市农林科学院农产品加工与食品营养研究所所长赵晓燕在调研中发现，农村冷链投入建设以县域为主，冷库等仓储设施多设在县城附近或农业园区，田间地头的预冷存储等设施相对缺乏，专业预冷技术和装备不足。果蔬采收期间多处于高温季节，产地到中心冷库距离较远，不能实现

及时预冷，造成果蔬损耗高，影响农民增收。

赵晓燕建议，利用果蔬生产的季节性特点，推广“共享冷库”运营模式，提高冷链仓储综合利用率。她解释道：“通过建立‘共享冷库’数字化平台，对冷库主体和冷库赋码，为农户提供‘一键找库’服务，为冷库主体提供‘一键享库’功能，促进供需有效对接，提高冷链仓储设施的综合利用率。”

全国政协委员、中国民用航空局原党组成员柳芳关注到低空经济这一战略性新兴产业对乡村全面振兴的促进作用。“近年来，‘低空经济+农业’日渐推广并产生越来越多的效益，以无人机为代表的智慧物流配送有力解决了农村物流‘最后一公里’难题，帮助农民增收致富。”柳芳建议，将低空基础设施以及配套的用地、用电、用网等设施纳入公共基础设施，加快实现城市与乡村低空服务管理一网融合，提升乡村公共服务水平。

补齐短板

为农村居民提供更多优质服务

医疗、教育、文化生活……面对老百姓日



益增长的美好生活需要，如何实现乡村物质文明和精神文明共同提升？

全国政协委员、中国中医科学院望京医院党委书记李浩认为，医疗卫生与老百姓息息相关，虽然当前乡村医疗服务能力得到明显提升，但乡村医疗卫生人才短缺等问题依然明显。“建议加大对城乡医疗资源的集中统筹分配力度，加快乡村医疗机构的标准化建设，完善乡村医疗设施设备配置，满足乡村医疗卫生服务基本需求；进一步研究乡村医生的待遇保障、培养路径、激励机制和职业发展发展空间等；提升乡医、村医的慢病管理能力和老年多病并存的风险评估能力，提高农村老年人医疗服务的可及性和可持续性。”李浩说。

“我们要确保农村的老年人能够方便地前往医疗机构和社区服务中心。”全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁

说。她建议，开发适合农村地区的智慧养老服务平台，使远程医疗、健康咨询、紧急呼叫等服务成为可能，为居家养老提供信息化支撑；在护理资源配置方面，对重度失能老人进行适度集中供养、集中照护。

全国政协常委、广西壮族自治区政协副主席钱学明关注到县乡医疗卫生服务一体化管理面临的编制问题。他建议，进一步明确县委、县政府的牵头主体责任；明确县域医护人员由医共体牵头医院负责统一招聘、统一培训、统一调配、统一管理，实行全员统筹管理、全域统筹使用。

如何打造更多下得去、留得住、教得好的乡村教师？全国政协委员、湖南省政协副主席何寄华建议，建立区域教师编制动态调整机制，落实“县管校聘”“支教援教”，提高乡村教师待遇；通过“银龄计划”返聘一批、“教师一专多能”培训调剂一批，逐步解决思政、心理健康、音体美等学科教师短缺问题；推动资源共享、教研共建、文化共生，统筹师资配备、强化数字化赋能，扩大优质教育覆盖面。

如今，各地涌现出众多百姓大舞台、文化礼堂、乡村记忆馆、村史馆等基层公共文化空间，极大丰富了乡村文化生活。“建议进一步深入调研基层群众文化需求，制定科学合理

的基层公共文化空间建设规划，打造特色品牌，提升文化地标的知名度和影响力，对现有的公共文化空间资源优化配置，避免重复建设。”全国政协委员、华中科技大学教授韩民春说，可以根据基层需要，专职与兼职相结合，定向培养和引进一批专业文化人才，培育乡村文化带头人。

图①：贵州省黔西市定新乡渭河边，村庄、碧水、青山相映成景。图②：安徽省芜湖市全面推进农村基础设施提档升级，工人们进行沥青摊铺作业。图③：群众在浙江省台州市路桥区蓬街镇小伍份村图书室阅读。

史开心摄(人民视觉) 图②：安徽省芜湖市全面推进农村基础设施提档升级，工人们进行沥青摊铺作业。钱 鸣摄(人民视觉) 图③：群众在浙江省台州市路桥区蓬街镇小伍份村图书室阅读。蒋友青摄(人民视觉) 版式设计：张芳曼

的基层公共文化空间建设规划，打造特色品牌，提升文化地标的知名度和影响力，对现有的公共文化空间资源优化配置，避免重复建设。”全国政协委员、华中科技大学教授韩民春说，可以根据基层需要，专职与兼职相结合，定向培养和引进一批专业文化人才，培育乡村文化带头人。

重视宣传，营造全社会重视劳动教育的氛围。加强对劳动价值、劳动教育价值的宣传，营造全社会尊重劳动、重视劳动继而理解并支持中小学校劳动教育的社会氛围；积极推动家校社协同育人机制，常态化开展家庭劳动、社区或社会服务型劳动，强化劳动的情感认同和社会认同，提升劳动的主动性和持续性，培养吃苦耐劳的精神品质。

把劳动教育纳入人才培养全过程，是教育部门的本职工作，也是全社会的共同责任，让我们共同携手，合力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

(作者为全国政协常委、台盟上海市委主委)

议政建言

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全德智体美劳全面培养体系。劳动是成长的必修课，劳动教育是办好人民满意教育的题中之义。对于中小学生而言，接受劳动教育不仅能获得劳动技能、养成劳动习惯，更能磨炼意志品质，形成正确的世界观、人生观、价值观。全面、系统、高质量开展中小学劳动教育，直接决定着社会主义建设者和接班人的劳动精神面貌、价值取向和技能水平。

近年来，各地中小学劳动教育扎实推进，取得明显成效，同时也要看到，中小学劳动教育在思想观念、实施路径、师资保障等方面依然存在短板。因此有必要立足新时代，系统推进中小学劳动教育高质量发展。

优化设计，构建全链条推动劳动教育的系统。培养劳动观念，涵育劳动情感，提高劳动能力，养成劳动习惯，确保劳动教育的行动有效、评价科学；制定劳动教育规划，集聚劳动教育资源，开展劳动教育质量管理，搭建劳动教育发展平台，挖掘劳动教育特色，形成综合性、多样化的劳动教育样态；构建类型齐全、结构清晰、特色鲜明的劳动教育课程体系，丰富课程形态，开门办劳动教育，加强家庭教育指导，优化育人方式。

关注融合，形成综合性实施劳动教育的策略。聚焦劳动教育与其他教育的结合点，强化劳育与德育、智育、体育、美育的融合设计，强化劳动教育与技术教育、职业教育、生涯教育的关联实施，全方位、多维度的培养劳动价值观，在实践中体悟劳动能够创造美好生活的真谛；强化校际、校内外劳动教育资源和力量的整合与创新，因材施教积极探索建立家校社劳动教育模式，提升家庭在劳动教育中的主动性，形成以家庭为基础、学校为主导、社会为支撑的劳动教育格局；打造基于不同劳动类型、指向不同类型学生发展、面向不同社区或家庭的劳动教育典型案例，推进劳动教育的常态化、多样化、高质量实施。

强化师资，建构长程式培养劳动教育教师的机制。加强中小学校劳动教育教师的系统规划和职前培养，积极探索与地方合作开展教师职后教育，关注劳动教育教师的聘任和专任发展，打通劳动教育教师在评先评优、职称职务评聘、津贴补助等方面的路径；通过教研改进、基地建设、课题研究等方式，提升专兼职劳动教育教师在课程设计、教学组织、学生评价等方面的能力与水平。

重视宣传，营造全社会重视劳动教育的氛围。加强对劳动价值、劳动教育价值的宣传，营造全社会尊重劳动、重视劳动继而理解并支持中小学校劳动教育的社会氛围；积极推动家校社协同育人机制，常态化开展家庭劳动、社区或社会服务型劳动，强化劳动的情感认同和社会认同，提升劳动的主动性和持续性，培养吃苦耐劳的精神品质。

把劳动教育纳入人才培养全过程，是教育部门的本职工作，也是全社会的共同责任，让我们共同携手，合力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

(作者为全国政协常委、台盟上海市委主委)

高质量开展中小学劳动教育

刘 艳

提案提要

推进科普事业 高质量发展

提案人：致公党中央

案由：科技创新、科普普及是实现创新发展的两翼。调研发现，科普工作仍然存在部分科普主体责任意识不强、优质科普服务和产品供给不足等问题。推进科普事业高质量发展，可以更好服务中国式现代化建设。

建议：完善顶层设计，进一步加强科技创新与科普普及同等重要的制度保障。加快科普法的修订工作，将“同等重要”理念以法律形式固定下来，提高全社会认识。加强科普法与教、科、文、卫、应急等领域“法法有效衔接”，制定配套政策和措施。

鼓励和支持科研人员开展精品科普作品创作。发挥科研工作者“发球手”作用，为他们投身科普创造条件，在绩效评价、职称评审、荣誉奖励等方面给予倾斜。

强化科普的价值引领功能。把科普纳入宣传思想文化工作布局，发挥科普在意识形态和文化建设领域积极作用，弘扬科学精神和科学家精神，培育科学理性的社会氛围，为中国式现代化建设提供强有力的精神力量支撑。

构建中国式科学教育新体系大格局。围绕培养具有科学家潜质的拔尖人才和提升全体学生的科学素养，强化科学课的重要性，提升教师科学素质，做好科学素养评价和相关改革衔接，改进学校教学与服务，引导科学家深度参与，发挥社会大课堂作用。

积极推动建设东西部科普工作帮扶机制，引导优质科普资源向欠发达地区流动。推动中外优质科普作品的互译，加大“引进来”和“走出去”的力度，实施一批科普创作国际合作项目，共同开发精品科普作品。

(文 漪整理)

履职故事

全国政协委员陈前林——

为建设美丽中国贡献智慧力量

本报记者 苏 滨

绿水青山就是金山银山。全国政协委员、贵州大学先进技术研究院院长陈前林长期关注大宗工业固体废弃物无害化处理、资源化利用的情况。如何科学治废、变废为宝是陈前林在履职中经常思考的问题。

运输车辆来回穿梭，采矿设备有序运转……走进位于贵州省福泉市道坪镇的贵州磷化集团，当听到企业正在建设大型装置项目，尝试破解磷石膏综合利用难题，陈前林仔细询问：“目前咱们在磷石膏无害化处理上，还有没有技术难题？资源化利用方面有哪些突破？”

本高，还没有规模化推广；在利用方面，除了开拓建材市场，我们还实现了硫资源的循环利用和钙资源的综合利用。”贵州磷化集团相关负责人表示。

“我们应该创新源头治理，过去那种末端治理的老路，不能一直走下去。要加快技术革新，减少生产过程中的工业固废总量，降低

各类污染因子含量，从根本上减轻工业固废的处理压力。”在陈前林看来，应立足实际，因地制宜，加快明确废弃物循环利用新路径，建设美丽中国、保障生态环境安全。

今年全国两会，陈前林提交了关于多措并举强化大宗工业固废治理的提案。他建议，加强工业固体废物低成本无害化处理、低

碳规模化利用等技术的开发与应用；制定和发布一批一般工业固体废物治理的标准体系，为固体废物安全堆存和资源化规模利用提供支撑。

“加大金融对大宗工业固废治理的支持力度也很重要，通过降低固废治理项目的贷款利率或采取政府贴息等金融措施，鼓励企业和社会资本积极开展工业固废治理，高质量推动循环经济发展。”陈前林说。

在扎实做好调查研究的同时，陈前林带头开展科研攻关，目前已有相关技术成果落地企业，进一步挖掘各类废弃物资源价值。“政协是个大平台，作为一名政协委员，我要努力做到参政参到点子上、议政议到关键处，坚持围绕大宗工业固废开展研究，为推动我国经济社会高质量发展贡献力量。”陈前林说。