

## 美丽中国 关注生态保护补偿②

早晨6点不到,江苏省盐城市大丰区的黄海之滨,一支30人的队伍,已经开始沿着海岸线进行常态化清理。

“出台海洋生态保护补偿机制,对基层来说,干多干少不一样——既要‘面子’,又要‘票子’,压实责任,也提升了积极性。”这支队伍的领队、盐城大丰世遗黄海湿地公园有限公司后勤部主管吴军说。

今年6月,我国首个针对生态保护补偿的基础性、综合性行政法规《生态保护补偿条例》正式施行。今年4月,《江苏省海洋环境质量生态补偿办法(试行)》先试先行,以海洋水质变化情况为评价依据,分类确定补偿标准和核算方法,按照“保护者受益、损害者赔偿”的原则,采取省、市两级双向经济补偿的方式,发挥省、市互相监督鼓励作用,推动开展地方海洋生态补偿创新实践。

### 出台专项制度,调动海洋生态环境保护积极性

夏季,盐城大丰川东港迎来一年中最美的时刻:黑嘴鸥悠然进食,麋鹿呦呦鸣叫……这里是黄(渤)海候鸟栖息地,也是候鸟在东亚—澳大利西亚迁徙路线上最重要的中转站之一。2023年,川东港入选全国第二批美丽海湾优秀案例,吸引数十万游客来此游玩。

在这背后,海洋生态补偿机制发挥了重要的助力作用。“盐城拥有江苏最长的海岸线(582公里)和最大的沿海滩涂(683万亩),海滩面积、潮间带范围大,海滩垃圾清理难度较大。”盐城市生态环境局海洋生态环境处处长成华介绍,2022年,盐城出台了《关于进一步加强海滩垃圾清理工作的意见》,明确要求沿海各县(市、区)增加海滩垃圾的清理力度与频次。据统计,全市每年清理海滩垃圾3万到4万吨,出动人员4万人次。

记者了解到,海滩垃圾清理工作需投入大量人力、物力与财力,部分县区财政本就相对紧张,常以没有资金等借口忽视对海洋生态环境的保护。海洋生态补偿办法出台后,获得补偿的地区主动加大对海洋生态环境保护的投入,进一步压实保护责任。盐城市计划从刚刚下发的1280万元正向补偿资金中划出部分,用于补充海滩垃圾的清理费用,大丰区也计划将补偿资金用于美丽海湾后续维护,包括设备采购、生态监测等。

在川东港区域海滩游玩的本地市民陈捷告诉记者,以前海滩上有散落的垃圾,周边还有零星水产养殖,鲜有游客前来。开展生态修复、垃圾清理后,生态环境改善,候鸟也多了。

“开展海洋生态补偿将强化对海洋生态环境保护的正向激励,推动沿海地区加大对海洋生态环境保护的投入。”江苏省生态环境厅海洋生态环境处处长常新风介绍,这一做法不仅可以有效解决海洋生态补偿资金来源单一的问题,也提升了沿海各地市海洋生态环境保护的意识。

明确责任,落实资金,江苏

# 以生态补偿护海洋健康

本报记者 姚雪青

### 科学实施生态补偿考核,建立长效监管机制

今年3月的一天,由生态环境部组织的检测人员队伍,从连云港市一处码头登上监测船。监测船依次停靠在18个近岸海域水质国家考核点,其中最远的点位要开船行驶将近3个小时。

每到一处地方,工作人员会用随船携带的水质采样仪伸入海平面以下不同深度采样。监测船上搭载有一个简易实验室,对酸碱度、溶解氧等一些时效性强的指标,能立即



### 核心阅读

海洋生态保护补偿是激励海洋生态保护者保护生态环境,构建海洋生态保护和受益者良性互动关系的重要手段。江苏沿海地区科学实施生态补偿考核制度,同时探索上下游横向生态补偿机制,推动地方海洋生态补偿创新实践,助力海洋生态环境保护。

在船上分析、出结果,无机氮、活性磷酸盐等普通指标,则等船靠岸后再将样本送检。

“海洋生态补偿考核分为两部分:近岸海域水质补偿和入海河流总氮控制补偿。”连云港市生态环境局海洋生态环境处负责人刘建茹告诉记者,近岸海域水质补偿的考核,每年分别在春、夏、秋开展3次监测,根据《海水水质标准》,计算近岸海域海水优良面积比例,年底算“总账”。

而入海河流总氮控制补偿的考核有所不同。连云港共有17条直接入海河流,其中14条河流的监测断面安装了自动监测设备,由生态环境部委托第三方专业机构进行日常运维,每4小时监测一次,计算月度平均值。另外3条入海河流的监测断面采取手工监测方式,实行采测分离——由生态环境部委托不同机构分别采样、分析,检测结果统一汇总到生态环境部,每月一次。

连云港的“成绩单”显示:2023年全市近岸海域优良海水面积比例96.8%,首次全面消除劣IV类海水,夏季优良比例首次达到100%;截至今年6月,17条入海河流总氮平均浓度为每升2.62毫克,与2020年同期相比下降20.3%。

考核结果如何使用? “按照‘保护者受益、损害者赔偿’原则,采取省、市两级双向补偿的方式。”常新风介绍,近岸海域水质补偿分基本补偿、同比变化补偿和持续优良补偿。基本补偿是及格线,标准为每年500万元;同比变化补偿是与当地3年平均比较,年度最高金额为400万元;持续优良补偿是连续两年以上达标,每年最高500万元。2023年度,江苏沿海三市均获得顶格1200万元奖励。入海河

流总氮控制补偿也分为基本补偿和同比变化补偿,前者标准为每季度40万元,后者为每年50万元,2023年度连云港获得1630万元补偿,为全省最高。

### 探索上下游横向生态补偿,加大排污口整治力度

7月19日,在南通市如东县栟茶镇兴凌村村委办公楼屋顶上,停着一架无人机。在40公里外,如东县生态环境局的一间办公室内,水生态环境科科长徐天宇发出指令,无人机便沿着设定好的线路起飞,对片区内5个重点村居进行汛期例行巡查。

“无人机装有红外感应装置,能够识别水温——养殖尾水水温略高,颜色呈现深红色。”徐天宇告诉记者,这样能及时发现哪里正在排放或刚刚排放了养殖尾水,第一时间介入处置。

去年夏天,南通市生态环境局海洋生态环境处处长杨斌和同事们发现,进入汛期后,当地部分入海断面的水质大幅下滑,如东县与海安市交界处入海断面北凌新闸成了“老大难”。为了搞清楚是上游来水中的什么造成断面污染,南通首次采用了水基因技术,进行追踪溯源。

“通过污染物比对发现,汛期时,上游农田退水和养殖尾水排在污染源中占比较大。”杨斌告诉记者,去年开始,南通启动了两项工程:一是农田生态化改造,利用农田周边废弃沟塘改造“净化池”,实现“退水不下河、养分再利用”;二是建设无人机组,试点无人机巡查,收集养殖尾水排放异常信息,对入海河流水质管理实现关口前移、主动追踪。

对于刚刚下发的2023年度补偿资金,南通有了初步规划。

“生态工程需要持续投入。这笔生态补偿资金将用于农田生态化改造及无人机组在全市5个沿海板块的全覆盖。”杨斌介绍,在技术支持下,南通在全省率先将总氮指标纳入地表水考核,并正在探索断面上下游之间横向生态补偿制度——海洋生态补偿不再只是部分沿海板块的任务,全市有上游来水区县也要承担治理责任,“这是压力,更是动力。”杨斌说。

上图:连云港市环境监测监控中心工作人员在采集海水样品。

下图:位于连云港市的大沙湾海滨浴场。以上图片均为连云港市生态环境局提供

本报北京7月24日电(记者刘志强)记者近日获悉:国家发展改革委联合有关部门印发《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》(以下简称《行动计划》)。

《行动计划》提出,到2025年底,全国数据中心布局更加合理,整体上架率不低于60%,平均电能利用率降至1.5以下,可再生能源利用率年均增长10%,平均单位算力能效和碳效显著提高。到2030年底,全国数据中心平均电能利用效率、单位算力能效和碳效达到国际先进水平,可再生能源利用率进一步提升,北方采暖地区新建大型及以上数据中心余热利用率明显提升。

此外,《行动计划》提出6方面重点任务。一是完善数据中心建设布局。强化“东数西算”规划布局刚性约束,新建大型和超大型数据中心应优先布局在全国一体化算力网络国家枢纽节点数据中心集群范围内。统筹大型风电光伏基地与国家枢纽节点建设。强化人工智能重大生产力布局,引导智算中心规范化集群化发展。促进存量分散数据中心集约高效转型。

二是严格新上项目能效要求。严格数据中心项目节能审查,稳步提升新建数据中心单位算力能效水平,鼓励各地区结合实际对新上数据中心项目能效提出更高要求。加强新建及改扩建数据中心项目节水评价。鼓励地方通过“上大压小”“迁旧建新”等方式,加强优质数据中心项目用能用水保障。

三是推进存量项目节能降碳改造。加快推进低效数据中心节能降碳改造和“老旧小散”数据中心整合改造。推进设备布局、制冷架构、气流组织、外围护结构、供电方式、单机柜功率密度及系统智能运行策略等方面的技术改造和优化升级,减少冗余设备。推广高效节能节水、信息通信、制冷、照明等设备。

四是提升可再生能源利用水平。将可再生能源利用情况作为数据中心节能审查重要内容,逐年提升新建数据中心项目可再生能源利用率。引导新建数据中心与可再生能源发电协同布局。鼓励数据中心通过参与绿电绿证交易等提高可再生能源利用率。探索开展数据中心绿电直供。

五是加强资源节约集约利用。支持数据中心探索应用工业余冷和液化天然气气化站余热等资源。探索数电联营模式,支持电厂为新建数据中心提供电力、蒸汽、水等资源服务。鼓励有条件的数据中心参与电力需求侧管理。持续完善废旧数据中心设施设备回收和循环利用。加强数据中心余热回收利用和再生水循环利用。

六是推广应用节能技术装备。因地制宜推动高效制冷散热技术,提高自然冷源利用率。强化人工智能节能技术应用,实现数据中心算存运及基础设施资源的高效协同联动。提升供电设备效率,开展供电系统更新换代。推广高效节能产品设备。推动降低存储系统功耗,提升设备利用率。

## 自然资源部印发通知 开展采矿损毁土地状况调查试点

本报北京7月24日电(记者常钦)记者从自然资源部获悉:近日,自然资源部办公厅印发《关于开展全国采矿损毁土地状况调查试点工作的通知》(以下简称《通知》),按照试点引路、分步实施的要求,先行开展采矿损毁土地状况调查试点工作,力争明年全面启动实施。自然资源部组织编制了《全国采矿损毁土地状况调查实施方案(试行)》,随《通知》一并印发执行。

这项工作由各省自然资源主管部门组织实施,选取工作基础好、积极性高、条件保障有力的县(市、区)进行试点。每个省份原则上选择3—5个县(市、区),试点期限为2024年7月—12月。组织开展各项调查任务,全面摸清试点县(市、区)采矿损毁土地(含挖损、压占、塌陷)现状和底数,建立采矿损毁土地数据库并提交调查成果,为省份调查工作的整体推进和全面启动实施全国调查工作探索经验、锻炼队伍、打牢基础。

《通知》指出,7月底前,自然资源部组织制定全国采矿损毁土地状况调查实施方案(试行),印发试点通知,开展试点工作动员部署和技术培训。8月底前,省级自然资源主管部门组织编制省级试点实施方案,部署试点调查任务,组织开展培训,将省级试点实施方案及试点县(市、区)名单等报自然资源部。11月底前,省级自然资源主管部门开展数据质量审核,成果认定等,完成省级试点数据库建设。自然资源部组织中国地质调查局加强技术投入,根据各省份上报损毁土地调查数据成果,高标准建设全国数据库。

## 湖北武汉免费开放1400余处纳凉点 覆盖当地绝大部分社区

本报武汉7月24日电(记者吴君)近日,记者从湖北省武汉市民政局获悉:武汉市1400多个社区纳凉点目前已全部免费开放,为群众开展纳凉服务。

据了解,武汉市于2023年首次启动纳凉工程。当夏季最高气温达到35摄氏度或最低气温达到28摄氏度以上时,全市会开放社区纳凉点。纳凉点一般在社区党群服务中心,1400多个纳凉点覆盖武汉市绝大部分社区。

武汉市民政局相关负责人表示,武汉市将持续指导社区完善纳凉点的设施和服务,确保社区居民在炎热夏季能够有一个安全、舒适的休息场所。社区每天设专人管理纳凉点,确保纳凉点安全运行,让社区居民安心纳凉。

本版责编:程晨 何宇澈 董泽扬  
版式设计:蔡华伟

《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》印发

## 推动数据中心绿色低碳发展

## 国家林草局通报今年第二批毁林毁草典型问题

### 加大林草执法力度

本报北京7月24日电(董丝雨、孙熙然)国家林业和草原局近日召开打击破坏林草资源违法行为新闻发布会,公开通报了2024年第二批10个毁林毁草典型问题。国家林草局森林资源管理司司长刘克勇表示,将督促有关地方依法依规严肃处理,不折不扣推进问题整改,按要求恢复林草植被。

2024年第二批毁林毁草典型问题包括:内蒙古自治区扎鲁特旗包某毁草开垦480.84亩、内蒙古自治区磴口县刘某毁林开垦217.73亩、广西登高集团田东水泥有限公司擅自占用林地1048.71亩、山西省天镇县东瑞农业科技发展有限公司毁林724.35亩、陕西省宜君县秦某等在陕西太安省级自然保护区内毁林开垦437.8亩、广东省惠州市尖峰农业有限公司毁林528.6亩、青海省河南蒙古族自治县黄南

州天顺建设有限公司毁草草地80.51亩、湖南省攸县远大水泥有限责任公司擅自占用林地138.4亩、江西省上栗县嘉泰烟花制造有限公司毁环占用林地79.44亩、安徽省旌德县瑞发矿业公司擅自占用林地53.32亩。

按季度公开通报毁林毁草典型问题,是国家林草局加大林草执法力度的一项重要举措。5月17日,国家林草局公开通报了2024年第一批10个毁林毁草典型问题。“通报两个多月来,查处整改工作取得了显著进展。”刘克勇表示,其中,内蒙古自治区和林格尔县未经许可擅自占用草原林地问题已查处整改到位;云南省耿马县、辽宁省建平县和甘肃省金塔县毁林毁草开垦问题,以及贵州省惠水县开采灰岩矿擅自占用林地、山东省枣庄市破坏林地、福建省漳州市非法采伐林木破坏林地等6个问题,公

安机关已立案侦查,植被已恢复或补办使用林地草地手续;新疆维吾尔自治区阿勒泰市虚构基础设施项目占用林地、河南省郑州市擅自占用林地、广西壮族自治区靖西市破坏林地等3个问题,目前正在查处整改。

截至目前,国家林草局挂牌督办51个破坏林草资源问题严重地区和67起毁林毁草典型案件,公开通报59个典型问题,警示约谈41个相关地区人民政府负责同志,有力地推动了案件查处整改,形成了强大震慑。刘克勇表示,国家林草局紧紧围绕推深做实林长制,将违法破坏林草资源重大案件纳入林长制督查考核负面清单,始终对毁林毁草问题“零容忍”,坚持重拳出击、从严查处,不断压紧压实地方党委政府保护林草资源的主体责任。创新探索“林长+警长”“林长+检察长”

“刑事惩治+公益诉讼+生态赔偿”等责任落实模式,逐步形成国家统筹、省际联动、区域协同、源头治理的林草资源保护长效机制,积极构建资源整合、同向发力、齐抓共管的林草资源保护监管新格局。

为严厉打击各类破坏林草资源违法行为,2018年以来,国家林草局先后组织开展“绿卫2019”、违规侵占国家湿地公园等自然保护区地排查整治、全国打击毁林毁草、三北地区林草湿荒漠资源综合执法等专项行动。与国家有关部门共同开展“绿盾”、“碧海”、长江十年禁渔、小水电清理整改、违建别墅问题清查整治专项行动、高尔夫球场清理整治。同时,持续提升林草执法监督管理效能,初步形成了以卫片判读为基础的林草执法监督架构。

通过持续严厉打击,林草执法监督取得明显成效。2018年以来,各级林草主管部门共查处林草领域行政案件49.36万起,涉嫌违法侵占林草地面积10.66万公顷,保护地或栖息地0.12万公顷,违法采伐林木蓄积80.51万立方米。各地共计处罚50.53万人,罚款102.63亿元,没收违法所得1357.59万元。