

勇担科技强国建设使命重任

中共中国科学院党组

全国科技大会、国家科学技术奖励大会和中国科学院第二十一次院士大会、中国工程院第十七次院士大会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期召开的一次科技盛会。习近平总书记出席大会并发表重要讲话，集中概括了党的十八大以来我国科技事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，深刻总结了新时代科技事业发展的宝贵经验，系统阐明了新形势下加快建设科技强国的基本内涵和主要任务，对院士群体和广大科技工作者提出了殷切期望和要求。习近平总书记的重要讲话具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性，为新征程上做好科技工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

深入学习领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵

党的十八大以来，习近平总书记高度重视科技创新工作，从党和国家发展全局的战略高度，对科技事业发展提出一系列新思想、新观点、新论断、新要求。在这次大会上，习近平总书记进一步深刻阐明了科技强国建设的重大理论和实践问题，为我们在新时代新征程上走好中国特色自主创新道路，加快实现高水平科技自立自强和推进科技强国建设提供了强大思想武器。

科学总结我国科技事业发展“八个坚持”的重要经验，体现了创造性与继承性的内在统一。这些重要经验，丰富和深化了科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略的思想内涵和理论内涵，是对新时代我国科技事业发展实践经验的全面总结；提出“发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势”“以科技创新引领高质量发展、保障高水平安全”，深刻揭示出科技的战略先导地位和根本支撑作用，是对马克思主义科技学说的继承与发展；秉承了自强不息、革故鼎新的中华文明精神气质，注入了爱国奉献、唯实求真的新时代创新基因，是对中华优秀传统文化的赓续与创新。这些重要经验，把我们对科技事业发展的规律性认识提升到了新高度，对我们进一步增强建成科技强国的信心和决心、加快推进高水平科技自立自强具有重要指导意义。

清晰标定科技强国建设在“两个大局”中的重要位置，体现了时代性与战略性的内在统一。习近平总书记强调“科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场”，要求加强顶层设计和统筹谋划，进一步增强紧迫感，抢占科技竞争和未来发展制高点；强调“中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能”，要求加快实现高水平科技自立自强；指出“科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力”“技术创新进入前所未有的密集活跃期，人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现，引发链式变革”，要求统筹各类创新平台建设，加强创新资源统筹和力量组织，提升科技创新投入效能。这些重要论述，精辟论述了科技创新在推进中国式现代化、实现第二

个百年奋斗目标中的重要作用，清晰标定科技强国建设在“两个大局”中的重要位置。

深刻阐述我们要建成的科技强国必须具备的五方面基本要素，体现了系统性与关键性的内在统一。习近平总书记从五个方面系统概括了我们要建成的科技强国必须具备的基本要素，清晰描绘出建成科技强国的宏伟图景。强大的基础研究和原始创新能力是科技强国的根基底座，要持续产出重大原创性、颠覆性科技成果，为国家发展提供充沛的源头活水。强大的关键核心技术攻关能力是科技强国的战略支柱，要加快突破重点领域关键点、控制点技术，为高质量发展和高水平安全提供有力支撑。强大的国际影响力和引领力是科技强国的显著标志，要为人类科技进步和解决全球共同挑战作出更多中国贡献，成为世界重要科学中心和创新高地。强大的高水平科技人才培养和集聚能力是科技强国的根本特征，要通过自主培养高水平人才和吸引世界一流人才，不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量。强大的科技治理体系和治理能力是科技强国的保障，要全面深化科技体制机制改革，形成世界一流的创新生态和科研环境。

全面准确把握科技强国建设的战略路径和重点任务

习近平总书记锚定2035年建成科技强国的战略目标，坚持问题导向，突出重点领域，从五个方面对建设科技强国的重点任务作出系统部署，充分体现了新时代科技强国建设的顶层设计和总体安排。

建设科技强国，必须充分发挥新型举国体制优势，加快推进高水平科技自立自强。习近平总书记强调：“要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制”“凝聚推动科技创新的强大合力”。要加强国家战略科技力量建设，持续调整优化定位和布局，增强国家创新体系一体化能力。要充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用，更好发挥政府各方面作用，围绕制约国家发展和安全的关键核心技术问题协同攻关，把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。要完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，加快提升原始创新能力。

建设科技强国，必须扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。习近平总书记指出，科技创新和产业创新深度融合的“基础是增加高质量科技供给”“关键是强化企业科技创新主体地位”“途径是促进科技成果转化应用”。要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，瞄准未来科技和产业发制高点，加强产学研联合攻关，加快突破关键核心技术，夯实深度融合的基础。要聚焦产业发展需求，形成企业“出题”、联合“答题”、市场“阅卷”的融通创新模式，突出深度融合的关键。要大力推动科技成果转化应用，促进自主攻关产品

推广应用和迭代升级，拓宽深度融合的途径。

建设科技强国，必须全面深化科技体制机制改革，充分激发创新创造活力。习近平总书记强调：“科技领域是最需要不断改革的领域。”要围绕建成科技强国的战略目标，通过全面深化改革，完善科技治理体系，提升科技治理能力。要统筹推进创新平台建设，统筹实施重大科技计划，统筹完善区域创新布局，改变条块分割、各自为战的局面。要深化科技经费分配和管理使用机制改革，加强资源统筹，提升科技创新投入效能。要进一步优化人才计划，改革科技评价、科技奖励、收入分配等激励制度，让科研人员心无旁骛、潜心钻研。

建设科技强国，必须一体推进教育科技人才事业发展，构筑人才竞争优势。习近平总书记指出：“科技创新靠人才，人才培养靠教育，教育、科技、人才内在一致、相互支撑。”要面向2035年建成科技强国目标，加强国家战略人才力量建设，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队。要准确把握教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动之间的关系，畅通教育科技人才的良性循环，着力解决人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾。要主动应对国际科技竞争形势变化，在继续加强优秀人才引进的同时，着力强化高层次人才自主培养，突出加强青年科技人才培养。要大力弘扬科学家精神，厚植尊重科学、鼓励创新、包容失败的创新文化土壤，加快构建具有国际竞争力的人才制度体系。

建设科技强国，必须深入践行构建人类命运共同体理念，推动科技开放合作。习近平总书记强调：“科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道。”要全方位扩大交流合作，以高水平开放带动高质量科技创新，在开放合作中实现自立自强。围绕应对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性挑战开展联合攻关，积极发起和组织实施国际大科学计划和重大工程，加大国家重大科技基础设施对外开放力度，加强科技资源开放共享。更加主动融入国际科技创新网络，积极发起和参与国际科技组织，同世界各国携手打造开放、公平、公正、非歧视的国际科技发展环境。

只争朝夕肩负好国家科研机构的使命担当

国家科研机构是国家战略科技力量，是建设科技强国的骨干力量。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以舍我其谁的使命感、知重负重的责任感、时不我待的紧迫感，在为建设科技强国而奋斗的征程中发挥更大作用，切实肩负起党和国家赋予的光荣使命和历史重任。

锻造加快抢占科技制高点的主力军。科技制高点是高水平科技自立自强的战略要地，也是建设科技强国的必争之地。必胜

之地。国家科研机构要紧扣国家重大战略需求，围绕支撑发展力、保障生存力、增强引领力，充分发挥体系化建制化优势，强化应用导向和协同创新，组织开展“大兵团”作战，在关键科技领域、重大前沿方向上产出关键性、原创性、引领性重大成果，努力抢占一批科技竞争和未来发展制高点。

打造引领科学发展和原始创新的策源地。加强基础研究和原始创新是建设科技强国的必由之路。国家科研机构要立足自身定位，聚焦使命导向的建制化基础研究，围绕国家战略需求和高质量发展，持续调整优化基础研究布局，创新选题机制、组织模式和管理方式，强化面向重大科学问题的协同攻关，努力提出原创基础理论、掌握底层技术原理，产出更多“从0到1”的重大原创成果。

构筑培养集聚战略科技人才的新高地。国家科研机构具有大任务、大平台等优势，为科研人员成长成才、建功立业提供了广阔舞台。中国科学院具有集科研院所、学部、教育机构于一体的独特优势，将依托重大科技任务和重大创新平台，在高水平科研实践中培养造就高水平人才；深化科教融合协同育人，组织实施高精尖缺人才自主培养工程，培养一批基础宽厚、专业精深、创新活跃、具有家国情怀，未来能够在国际科技前沿与其他国家科技人才同台竞技的一流科技人才。

深耕科技体制机制改革的试验田。建设科技强国，要求拥有强大的科技治理体系和治理能力。国家科研机构要进一步全面深化改革，加快构建符合重大科研活动组织规律、可以充分调动科研人员积极性创造性的现代院所治理体系。通过深化科研院所改革，建立健全适应现代院所治理能力要求的组织架构、制度体系和运行机制，强健国家科研机构的“主动脉”；通过改革人才考核评价和激励机制，深化资源配置和管理使用机制改革，让各项改革举措深入“毛细血管”，解决影响体制优势发挥的卡点堵点问题。

勇当国际科技交流合作的排头兵。面对当前复杂严峻的国际科技竞争环境，国家科研机构要充分发挥长期形成的国际交流合作网络和创新平台等独特优势，在国际科技交流合作中发挥重要作用。要持续加强与国际一流科研机构的科技交流与科研合作，积极支持科研人员多渠道参与国际科技组织、国际会议、国际合作项目等。依托一流科研机构和先进的重大科技基础设施等创新平台，积极吸引国际优秀科学家来华开展交流合作。

当好弘扬和践行科学家精神的示范者。以中国科学院为代表的国家科研机构是我国科学家精神的重要发源地。要加强思想政治引领，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。要加强精神文化感召，激励广大科研人员志存高远、爱国奉献、矢志创新，自觉践行、大力弘扬科学家精神。要加强作风建设，引导广大科研人员求真务实、严谨治学，力戒浮夸浮躁、急功近利，带头营造风清气正的科研生态。



法者，治之端也。习近平总书记指出：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”这一重要论述深刻揭示了改革和法治相辅相成、相伴而生的辩证统一关系。进一步全面深化改革，必须深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革和法治从来都是紧密相关的。改革开放以来特别是新时代全面深化改革的实践证明，只有做到改革和法治相统一，才能积极发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用，增强改革的穿透力。新时代以来，我们党把全面深化改革、全面依法治国作为“四个全面”战略布局的重要组成部分，深刻把握二者之间的内在关系，坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，把对改革和法治关系的认识提升到新的高度，助力新时代全面深化改革取得历史性伟大成就。

习近平总书记指出：“科学立法是处理改革和法治关系的重要环节。”做到改革和法治相统一，必须把握好科学立法这个重要环节，坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律。经济社会不断向前发展，客观现实不断发生新的变化，改革也在着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾中不断深化，一些法律的适用性因此会有所降低。这就要求立法工作必须坚持一切从实际出发，从基本国情出发，适应改革的客观需要，统筹立改废释纂，从而不断完善中国特色社会主义法律体系，有效消弭改革的“破”与法治的“守”之间的张力，把改革的“变”和法治的“定”有机统一起来。

以科学立法推动改革和法治相统一，一个极为重要的方面就是确保重大改革于法有据。对于实践条件还不成熟、需要先行先试的重大改革举措，因其可能突破现行法律的规定，因此必须按照法定程序作出授权。比如，为加快政府职能转变，创新对外开放模式，进一步探索深化改革的经验，全国人大常委会通过《关于授权国务院在中国（上海）自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批的决定》。这就保证了相关改革在法治轨道上稳步前行，也使法律体现出必要的制度弹性，能够既适应改革的客观需要，又不损害国家法治的统一、尊严、权威。

以科学立法推动改革和法治相统一，还要及时把改革成果上升为法律制度。改革每向前推进一步，都应及时总结经验教训，梳理和分析相关改革的实际成效，确定哪些改革措施是成功的，具有可推广、可复制的价值。对于实践证明行之有效的改革，要及时把改革成果上升为法律制度，使改革成果制度化、法律化，引领改革不断走深走实。比如，通过制定监察法、监察官法等法律，我们把设立监察委员会这一国家监察体制改革重大成果巩固下来。新时代以来，改革成为法治发展的动力来源，法治成为改革深化的制度保障，生动体现了在法治下推进改革、在改革中完善法治的改革逻辑和法治逻辑。

新征程上，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障，都对做到改革和法治相统一提出新的更高要求。我们要深刻认识改革和法治的辩证统一关系，始终坚持全面依法治国，在改革和法治同步推进中确保进一步全面深化改革行稳致远。

探寻中国式现代化建设的广东经验

——《广东百千万高质量发展实践丛书》简评

刘泰山

党的二十大报告提出高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，提出“着力推进城乡融合和区域协调发展”并作出战略部署。广东坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，推动全省县镇村高质量发展，更好解决城乡区域发展不平衡不充分问题。刘伟等编撰的《广东百千万高质量发展实践丛书》（广东经济出版社出版）共分三卷，分别为《大发展：新时代广东县域经济创新发展10强》《大趋势：新时代广东农村三产融合实践10强》《大探索：新时代广东新型农村集体经济发展100例》，系统客观记录了广东大力实施“百县千镇万村高质量发展工程”、促进城乡融合和区域协调发展的新实践，展示了新时代广东人民奋发图强、勇于探索的新作为。该丛书有以下几个特点：

立足实践，数据资料翔实。该丛书围绕广东22个典型县、110个典型镇以及1062个典型村的探索实践，对其中的10个典型县、10个典型镇、100个典型村进行深入调查，用翔实数据和案例诠释了“百县千镇万村高质量发展工程”的深刻内涵和重大意义，

展现了广东通过改革创新推动县域经济、镇域经济、新型农村集体经济发展的实践成果，记录了广东解决城乡区域发展不平衡问题、推动高质量发展的新举措、新模式、新路径。

深入思考，可资借鉴参考。该丛书在调研成果的基础上加强归纳总结，围绕广东激发改革、开放、创新三大动能，以县域经济、镇域经济与新型农村集体经济的协同发展切入点，深入分析“百县千镇万村高质量发展工程”通过统筹产业联动性、资源流动性、结构变动性推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革的主要做法和经验，并对县域经济、镇域经济和农村集体经济发展相关理论问题进行了探讨。

注重启示，可资借鉴参考。该丛书对广东因地制宜、分类施策探索县镇村联动、推进乡村全面振兴、推动城乡融合发展等方面创新举措、典型案例和实践成效的分析研究，为其他地区更好解决城乡区域发展不平衡不充分问题提供了有益参考。

新书推荐
XIN SHU PING JIE

加强历史文化遗产系统性保护

建好用好国家文化公园

邓杨

在兼顾人文历史风貌和居民生活业态中进行活态保护。国家文化公园保护的历史文化遗产是人类活动的产物，人类活动是国家文化公园必不可少的重要组成部分。不少国家文化公园区域内的遗址遗迹，仍和周边居民生产生活息息相关。比如，长城沿线一些点段依然保留与周边百姓生产生活相关联的功能；红军长征沿线的不少古镇、古村、古建筑留存至今，有的区域内还有长期生活的居民；大运河、长江、黄河仍然保持其自然生态和航运交通功能。当地居民是地域文化与共同记忆的载体，发挥着巩固集体认同、国家民族认同的纽带作用。让当地居民理解、认同并作为主体来保护传承历史文化遗产，是实现活态保护的基础。国家文化公园建设不仅要保护历史文化的物质承载，也要尊重和保护当地居民的生活业态。要按照整体性保护原则加强历史文化遗产名城名镇名村以及传统村落保护工作，采用“微改造”“绣花”功夫对历史街区进行修复，让居民在胡同街巷里过上现代生活。依托国家文化公园推动乡土教育特色资源开发，加强对当

地群众特别是中小学生学习历史和文化遗产知识宣传教育，让国家文化公园建设有效促进传统社区可持续发展。

在科学保护和合理利用的平衡中确保可持续性。做好历史文化遗产保护，要注重合理利用，使其在提供公共文化服务、满足人民精神文化生活需求方面也能充分发挥作用。保护与利用既对立又统一，需要通过科学管理和合理规划来实现两者的平衡。国家文化公园建设要正确处理历史文化遗产保护与利用、保护与发展、保护与开发等关系，将历史文化遗产、人口、资源、环境、经济等要素进行整体性、综合性考量。要以可持续发展为前提，以文旅融合发展为抓手，提高历史文化遗产保护与空间治理、经济发展、生态保护等之间的关联性。要把历史文化遗产保护利用与产业调整、生态旅游、生态农业、安居工程、城乡发展等相结合，促进历史文化遗产保护利用与经济社会发展、民生改善、生态保护互动发展，实现社会效益、经济效益与生态效益协调统一。

（作者单位：中宣部宣教局）

ZHUAN TI SHEN SI
专题深思

建设国家文化公园，是推动新时代文化繁荣发展的重大文化工程。国家文化公园承载着中华文化的深厚内涵，是文明的标识、精神的象征、文化的载体。习近平总书记高度重视国家文化公园建设，在党的二十大报告中明确指出要“建好用好国家文化公园”，为新时代国家文化公园建设指明了前进方向。加强历史文化遗产保护传承是建好用好国家文化公园的题中应有之义和必然要求。新征程上，我们要深入学习贯彻习近平文化思想，坚定文化自信，加强历史文化遗产系统性保护，建好用好国家文化公园。

在落实保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针中加大历史文化遗产保护力度。建设国家文化公园，是推动新时代历史文化遗产保护传承利用的战略部署，有利于从历史文化遗产和国土空间相结合的宏大视角实现历史文化遗产保护。国家文化公园最核心、最不可替代的资源是沉积的历史文化遗产。要始终坚持保护优先、强化传承，科学划定管控保护区，加强历史文化遗产保护规划，统筹抢救性保护和预防性保护、本体保护和周边环境保护、单点保护和集群保护。实施好保护传承工程，系统梳理国家文化公园内的文物古迹、古建筑、历史街区、传统村落、文化景观、非遗民俗等，建立文物和文化资源总体清单和重点管控保护清单，加大不可移动文物保护力度，实施重大修缮保护项目，完善集中连片保护措施，实施一批具有标识意义和示范效应的重大保护工程和重点保护项目。要推动非物质文化遗产保护传承展示，加大对优秀创作的扶持力度，推进非物质文化遗产数字化保护和活态传承，完善传统体验设施体系，鼓励有条件的地方建设非物质文化遗产馆。要纠正正开发轻保护观念，避免出现拆旧建新、拆真建假、盲目开发等现象。此外，还要保护好国家文化公园赖以存在的自然生态环境。