

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出:要“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”,并突出强调“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导”。落实《决定》确定的各项改革任务,关键在党,关键在于加强党的领导特别是党中央集中统一领导。全党同志要深刻领会、坚决落实《决定》关于坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导的各项要求,全面贯彻到进一步全面深化改革、推进中国式现代化的各方面全过程。

## 一、党中央集中统一领导是进一步全面深化改革的根本保证

《决定》把党的领导摆在进一步全面深化改革必须贯彻的原则首位,强调要坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。这是改革开放以来特别是新时代全面深化改革经验的深刻总结。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是中国式现代化的本质要求。在当代中国,中国共产党是最高政治领导力量,处于国家治理体系的核心位置,在国家各项事业中发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。只有始终坚持党的领导,改革才能保持正确方向、坚定定力、强大合力,才能行稳致远、取得成功。我们这么大一个国家,进行改革这么广泛而深刻的社会变革,离不开党的领导,是难以想象的,是很容易搞散的,是干不成任何事情的。

坚持党的领导,首先要坚持党中央集中统一领导。事在四方,要在中央。党中央是党的大脑和中枢,党和国家大政方针的决定权在党中央。党中央集中统一领导是风雨来袭时全党和全国人民的坚实依托,是战胜前进道路上一切艰难险阻和风险挑战的可靠保证,是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的关键所在。如果党中央没有权威,党的理论和路线方针政策可以随意不执行,党就会变成一盘散沙,党的领导就会成为一句空话,民族复兴的伟大梦想就会成为一场空想。维护党中央权威和集中统一领导关系着党、民族、国家的前途命运,带有根本性、全局性,必须作为最高政治原则来坚守,任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。在进一步全面深化改革过程中,各级党委(党组)和党员、干部要自觉同党中央保持高度一致,坚决听从党中央指挥,始终向党中央看齐,同党中央要求对标对表,及时校正偏差,决不能打折扣搞变通、搞选择性执行。

实践表明,全党必须有核心、党中央必须有核心。核心就是力量,核心就是方向,核心就是未

来。没有核心的领导是靠不住的。新时代之所以能够发生如此伟大的变革,民族复兴伟业之所以能按下“快进键”、跑出“加速度”,根本在于有习近平总书记领航掌舵、有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。有习近平总书记领航掌舵,全党就有“顶梁柱”,14亿多中国人民就有“主心骨”;有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,全党全军全国各族人民就有思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”。核心掌舵、思想领航所形成的全党同心同德、团结奋斗,是新时代我们党的制胜密码。确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,是新时代最重大政治成果、得出的最宝贵历史经验、最客观实践结论,是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。新征程上进一步全面深化改革,最紧要的一条,就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。广大党员、干部要全面提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把“两个维护”作为首要政治纪律和政治规矩,铭记于心、严格遵守,自觉做政治上的明白人。

## 二、完善党中央重大决策部署落实机制

《决定》强调要“完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止”。各级党委(党组)和广大党员、干部要深入学习领会党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署,自觉在大局下行动,完善落实机制,确保党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署不折不扣地落实到各地区各部门各领域,确保取得实效。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实,必须建立上下协同、顺畅高效的领导体制。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。中央和国家机关、军队等要主动担负落实党中央改革部署的主体责任,聚焦重大部署、重要任务、重点工作,积极担当作为,深入研究推进本系统改革任务落地见效。地方党委要结合实际贯彻落实党中央改革部署,抓好涉及本地区重大改革举措的组织实施。各地区各部门要严格执行重大事项向党中央请示报告制度,把进一步全面深化改革的情况作为年度重要工作每年向党中央报告。凡属战略性、全局性重大改革事项由党中央研究决定,各地区各部门不能擅作主张。各地区涉及全局性的重大改革事项,须经党中央研究同意后方可执行。一些由地方和部门自主决定的改革事项,也要强化

全局意识,在大局下行动,保持同党中央在改革取向上的一致性,坚决防止和克服本位主义的改革。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实,必须增强改革落实方案的科学性、实效性。各地区各部门要准确把握《决定》提出的各项改革任务的根本目的和本质要求,坚持因地制宜、因时制宜,研究制定符合自身实际的改革落实方案,使改革措施精准管用,具有可行性、可操作性 and 实效性,切实防止照抄照搬、上下一般粗。要围绕解决推进中国式现代化面临的突出问题设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强,每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准。人民群众之中蕴藏着丰富的智慧。要走好新时代的群众路线,大兴调查研究,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来,注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力和突破口,通过发扬民主、集思广益,增强改革决策科学性和改革落实执行力。对新领域新实践遇到的新问题,要鼓励结合实际开拓创新,支持干部敢闯敢试,对一些好经验好做法及时进行总结完善,努力创造可复制、可推广的新鲜经验。改革部署和改革落实全过程都要大力发扬坚持真理、修正错误的精神,加强改革方案评估和改革落实情况督察,及时发现问题、纠正偏差,不断调整优化改革方案,确保改革顺利推进、取得成功。

## 三、提高各级党委(党组)谋划和推进改革能力

在进一步全面深化改革中坚持党中央集中统一领导,既要有态度,又要有能力。新一轮改革进入深水区,涉及矛盾的复杂性比过去明显增强,难啃的硬骨头增多,对各级党委(党组)和党员、干部的思想水平、素质能力提出了新的更高要求。

进一步全面深化改革要有科学的思想方法,迫切要求各级党委(党组)提高思维能力,最有效的途径就是从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取推进改革的智慧,努力掌握看家本领。要全面深入领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论以及贯穿其中的立场观点方法,作为认识问题、分析问题、解决问题的“金钥匙”,转化为推进改革的科学思想方法,提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,不断增强改革工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要把学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和《决定》精神作为党员、干部教育

培训的重要内容,统筹抓好政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练,发扬理论联系实际的优良学风,推动党员、干部掌握进一步全面深化改革的目标任务,“六个坚持”原则和一系列战略举措,学会用系统观念和辩证方法抓改革,善于守正创新,敏锐洞察和防范化解风险隐患,把准改革正确方向;善于谋篇布局、排兵布阵、统筹安排,推动各项改革同向发力、协同高效;善于把握改革面对的主要矛盾和矛盾的主要方面,以重点突破带动全盘;善于分清轻重缓急,把握好改革的时度效;善于正确处理立和破的关系,做到破立并举、先立后破,积极稳健推进改革;善于用法治思维和法治方式破解改革难题,巩固改革成果。要采取典型引路、组织干部到改革开放走在前列的地方取经等方式,引导党员、干部解放思想、开阔眼界,提高改革实战能力,努力成为改革的行家里手。

广大干部是推进改革的骨干。建设善抓改革的高素质干部队伍,既要靠培训锻炼,又要靠选拔管理。《决定》提出深化干部人事制度改革的一系列重要举措,各级党委(党组)要认真抓好落实。要贯彻新时代党的组织路线,落实新时代好干部标准,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,推进领导干部能上能下常态化,加大调整不适宜担任现职干部力度,推动干部德配其位、才配其位,着力形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。要坚持严管和厚爱相结合,健全干部担当作为激励机制,加大对优秀干部关心和保护力度,把“三个区分开来”落到实处,为负责的干部负责,为担当的干部担当,为敢抓敢管的干部撑腰,为积极作为的干部加油鼓劲,充分调动干部积极性、主动性、创造性。要加强诬告行为治理,及时为受到不实举报的干部澄清正名,营造鼓励和支持干部大胆干事创业、勇于创新创造的良好环境。

## 四、形成齐心协力抓改革的良好工作格局

进一步全面深化改革,是全党全社会的共同责任。落实好《决定》关于坚持党中央集中统一领导的各项要求,很重要的一点,就是各级党委(党组)要加强组织领导,广泛凝心聚力,把全党全社会的力量集中起来,把一切可以团结的力

量团结起来,把一切可以调动的积极因素调动起来,形成进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大合力。

严密的组织体系是实现党的领导的坚实依托。推动《决定》确立的进一步全面深化改革各项决策部署落实,党的各级组织必须形成上下贯通、执行有力的严密组织体系。各领域基层党组织

处在改革发展第一线,同人民群众联系最直接,必须建设好、建设强。要坚持补短板、强弱项、填空白和提质量、强功能、扬优势并举,增强党组织政治功能和组织功能,推动各领域基层党组织特别是城乡基层党组织履行好宣传群众、组织群众、凝聚群众、服务群众的责任,提高组织动员群众齐抓改革、共促发展的能力和水平。要按照《决定》要求,研究解决基层党的建设面临的新问题,抓紧探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径,以党的组织和党的工作有效覆盖保证《决定》确立的改革任务全面落实。

形成正确的改革认知,是改革得到人民群众拥护和支持的必要条件。要完善改革舆论引导机制,通过各种媒体和方式,把好的改革举措宣传好,着力让改革深入人心。要密切关注社会上特别是互联网上对改革的各种看法,及时答疑解惑、澄清谬误,增进共识、消除杂音,引导广大人民群众把对美好生活的向往与推进强国建设、民族复兴伟业紧密联系起来、统一起来,营造充分理解改革、高度认同改革、积极参与改革、主动支持改革的良好社会环境。

全过程人民民主是发挥人民主体作用、激发人民创造活力的根本途径。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,彰显人民代表大会制度优势,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,支持人大及其常委会在进一步全面深化改革中发挥法制保障和民主监督作用,坚持发扬民主、妇联等群团组织充分运用联系广泛的独特优势,在凝心聚力抓改革方面有效发挥桥梁纽带作用。全面发展协商民主,完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制,坚持发扬民主、增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,充分发挥人民政协作为专门协商机构在进一步全面深化改革中的作用。积极发展基层民主,尊重基层和群众首创精神,不断巩固和扩大进一步全面深化改革的深厚群众基础。要充分发挥统一战线在凝聚人心、汇聚力量的法宝作用,发挥中国新型政党制度优势,支持统一战线广大成员结合自身特点参与和支持改革,动员全体中华儿女围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化一起来想、一起来干。总之,要把发扬民主、汇集群众智力贯穿于进一步全面深化改革全过程,形成全党全国各族人民、全体中华儿女共同推进改革的生动局面。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 张军强调以钉钉子精神确保全会改革部署在人民法院落地见效

本报北京7月24日电 最高人民法院院长张军24日在全国法官研讨班开班式上强调,要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十届三中全会精神,深入贯彻习近平法治思想,坚持问题导向,深化思想认识,狠抓落实,确保全会改革部署在人民法院落地见效。

会议强调,要从讲政治的高度审视抓落实的重大意义,做深做实依法履职、强化司法政策供给,为进一步全面深化改革注入有力司法动能。要逐条逐项落实全会关于健全公正司法体制机制等司法领域改革部署,深入开展调查研究,细化具体改革方案,以自我革命的精神、求真务实的态度和严谨科学的工作方法,全力以赴抓好全会部署改革任务的落实。



地处青藏高原腹地的三江源地区,是长江、黄河、澜沧江的发源地,气候寒冷,采暖期长。近年来,青海省持续推动三江源地区清洁取暖全覆盖,减少煤炭等燃料使用,让三江源的天更蓝、水更清、人民更幸福。图为国网青海果洛供电公司工作人员正在玛沁县110千伏智格输变电工程施工现场进行引流线搭接工作,该工程完成后将满足当地清洁供暖用电负荷增长的需求,为三江源地区稳定用电提供保障。

本报记者 贺勇 乔栋摄影报道

## 抓好三大领域改革重点任务

# 持续激发农业农村发展活力

本报记者 郝静娟

## 推动高质量发展·权威发布

以上提供了重要支撑。

农业农村部副部长张兴旺介绍,今年,高标准农田建设投入标准大幅提高,为进一步提升建设水平提供了有力保障。近期农业农村部将启动实施高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动,年内还将在全国开展工程质量常态化随机抽测。同时将会同有关部门进一步完善有关制度,多措并举强化建后管护。

农业生产成色方面,绿色发展取得积极成效。党的十八大以来,耕地质量不断提高,全国耕地平均等级达到4.76,比10年前提高0.35个等级,相当于每亩增加35公斤的粮食产能;农田灌溉用水有效利用系数达到0.57,比10年前提高0.05,年节水能力超过480亿立方米;化肥、农药利用率均超过41%,畜禽粪污综合利用率达到78%,过去的“生态包袱”正在变为“绿色财富”;农产品质量安全例行监测合格率连续稳定在97%以上,农产品绿色流通体系逐步建立,越来越多绿色优质农产品摆上老百姓餐桌。

“持续推进质量兴农、绿色兴农,重点是要抓好资源利用集约化、投入品减量化、废弃物资源化、产业链条低碳化。”张兴旺介绍,要依托当前正在推进的国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等重大项目,引领带动全产业链绿色低碳发展。

## 有力有效推进乡村全面振兴

今年中央一号文件的主题是学习运用“千村示范、万村整治”经验,有力有效推进乡村全面振兴。韩俊介绍,乡村全面振兴重点任务扎实推进,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,乡村产业发展、

乡村建设、乡村治理水平稳步提升,“三农”整体形势继续呈现稳中向好、稳中提质良好态势。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期的第四年。截至6月底,全国累计已有60.4%的监测对象稳定消除了返贫致贫风险,其余的也都落实了帮扶措施,今年新识别的48万人也得到了针对性帮扶。上半年,脱贫人口务工就业达到3274万人,脱贫县农民人均可支配收入继续保持较快增长。韩俊表示,下一步将健全用好防止返贫监测帮扶机制,持续发力强化产业帮扶和就业帮扶,抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作,在增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力上想更多办法,让脱贫成果更加巩固、成效更可持续。

党的十八大以来,乡村建设和乡村治理协同推进,宜居宜业和美乡村建设稳步向前。基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖,农村卫生厕所普及率达到75%左右,具备条件的乡镇和建制村都通了硬化路,农村自来水普及率达到90%,通5G的行政村占比超过90%,教育、医疗、养老等基本公共服务水平不断提升,农民自办文化活动丰富多彩,广大农民有了更多的获得感、幸福感、安全感。韩俊说,健全推动乡村全面振兴的长效机制,要集中力量办好办成一批农民可感可及的实事,聚焦产业就业发力促进农民增收,找准抓手载体务实推进乡村治理,由表及里培育文明乡风,以科学规划引领宜居宜业和美乡村建设。

## 更好把小农户引入现代农业发展轨道

建设农业强国,利器在科技,关键靠改革。

近年来通过全力改善农业科技装备设施条件,农业现代化水平持续提升。农业科技贡献率超过63%,三

大主粮基本实现全程机械化,农业科技创新取得丰硕成果。“以生物技术和信息技术为特征的新一轮农业科技革命正在孕育大的突破,各国都在抢占制高点,我们绝对不能落后。”张兴旺介绍,全力推进高水平农业科技自立自强,要突出整体效能抓体系、突出产业应用导向抓创新、突出“最后一公里”抓转化、突出激发动力活力抓人才。

今年初,农业农村部成立科技创新领导小组、科技创新战略咨询委员会,集中力量推动优化农业科技创新体系,切实发挥好国家实验室的作用,进一步明确中央、省级、地市级各层级的农业科研院所在整体工作格局当中的定位,科研机构、涉农大学、农业科技型企业在全局当中应发挥的作用。上半年,农业农村部等17家中央部委单位研究确定了401项科技需求,编制重点研发计划2024年项目申报指南,近期将向社会公布。

党的十八大以来,我国坚持不懈深化改革,持续激发农业农村发展活力。2023年,农村居民人均可支配收入达21691元,城乡居民收入比从2013年的2.81缩小到2.39。今年上半年,农村居民人均可支配收入达11272元,实际增长6.6%,高于城镇居民收入增速2.1个百分点。

韩俊介绍,谋细抓实农业农村改革重点任务,为乡村全面振兴增动力、添活力,主要是抓好三大领域重点任务,包括坚持巩固和完善农村基本经营制度、坚持农业农村优先发展、坚持城乡融合发

今年,我国在安徽、湖南、广西开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点,其他省份也在组织整县、整乡的试点。“总的政策基调就是要坚持总体顺延,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。”韩俊表示,下一步,还要继续引导土地经营权有序流转,健全农业经营体系和农业社会化服务体系,更好把小农户引入现代农业发展轨道。