

调查研究 凝聚共识

推动科技创新生态建设

全国无党派人士考察团对安徽开展重点考察调研

本报记者 田先进

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。以无党派人士、全国政协常委、中国科学院院士陶智为团长的考察团，在中央统战部的组织协调下，围绕“推动新质生产力发展的科技创新生态建设”主题对安徽开展调研。

无党派人士是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分，是中国特色社会主义参政力量。全国无党派人士考察团是受党中央委托的参政议政活动，也是无党派人士履职尽责、发挥作用的重要平台。

深入产业一线 扎实开展调研

“科大硅谷”是安徽省立足合肥城市区域新空间打造的科技创新策源地、新兴产业聚集地示范工程，在其空间范围内，布局着多家高新技术企业和科技研发机构，目前已成为安徽推动新质生产力发展的前沿阵地。

科大质量子是“科大硅谷”内一家量子信息技术产业企业。考察团一行在此详细了解量子技术发展历程，以及在产品的研发、生产、销售等方面的具体情况。

“技术水平在国际上处于什么地位？”“产品在日常实际生活中还有哪些应用？”“科技成果转化上还有哪些堵点？”……考察团成员仔细询问，公司负责人一一作答。

先进光伏和新型储能产业是滁州市推动新质生产力加速发展的缩影之一。目前，当地已经构建起硅片、电池片、光伏玻璃、储能电池等较为完整的垂直一体化产业链条。

滁州隆基乐叶光伏科技有限公司内，一条条自动化、智能化、数字化生产线映入眼帘，技术人员只需在屏幕上轻轻一点，不少生产环节即可启动。

“原材料供应能否得到保障？”“产品出口情况如何？”……考察团成员一边参观企业生产流程，一边与企业负责人沟通交流。考察团认为，滁州市新兴产业发展势头迅猛，下一步要继续增强自主创新能力和核心竞争力，提高核心竞争力，促进前沿技术成果转化，引进相关领域高端人才，支持龙头企业加快技术迭代升级，实现更好发展。

加强互动交流 探讨经验做法

“安徽拥有国家实验室、综合性国家科学中心、大科学装置、全国重点实验室等，我们来到安徽，就是希望学习总结好经验好做法，共同研究相关问题，提出对策建议，服务经济社会发展。”在合肥召开的与安徽省相关部门负责同志的座谈会上，考察团开门见山。

安徽省科技厅有关负责人介绍，营造推动新质生产力发展的科技创新生态，需要深化科技体制改革。安徽纵深推进职务科技成果赋权、科研经费“包干制”等改革，推动“科大硅谷”、中国科大科技商学院、羚羊工业互联网互相赋能，着力打通束缚新质生产力发展的堵点，不断激发创新活力。

“重大科技攻关项目融资是否存在困难？”“科技创新人才培养有哪些具体做法？”“推动产业结构优化升级上有什么样的举措？”……考察团成员结合专业领域积极提问，有关部门负责同志详细回答。

“大家围绕各自工作领域，介绍了很多好经验好做法，对进一步推进工作提出了一些思考和建议，充分反映了安徽广大干部群众推进高质量发展的责任担当，这些实践经验对考察团有重要参考意义。”陶智表示。

除了从省级层面掌握安徽发展新质生产力的相关情况，考察团在合肥、芜湖、滁州调研时，还分别在各地召开座谈会，与相关部门干部、专家学者、企业负责人等深入探讨，共商对策。

“调研期间，每天晚上我们还会召开内部碰头会，就每天了解的情况和自身感受充分沟通，大家集思广益，碰撞思想的火花。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长长田轩介绍。

积极建言献策 贡献智慧力量

在合肥召开的调研反馈会上，考察团成员结合调研的所见所思所想，针对安徽科技创新生态建设及新质生产力发展情况，提出了自己的意见建议。

工业和信息化部中国工业互联网研究院副总工程师、数据管理与应用研究所所长田野十分关注数据作为生产要素在推动新质生产力发展中的驱动作用。“针对公共数据，可由政府牵头构建公共数据服务企业的政策机制保障，方便企业在生产经营活动中获取各种维度公共数据；针对企业数据，政府需要充分发挥引导和指导作用，保障工业数据在上下游中的安全可控、流动共享。”田野建议。

国家税务总局督察内审司副司长李超建议，对政策享受流程进行数字化升级和智能化改造，建立科技创新税收优惠政策“直达快享”工作机制，保障科技创新主体分享受政策红利。

“政府要更加重视企业海外布局的需求，可以通过搭建平台、整合资源、信息共享等方式，开展域外法律查明、海外风险、跨境金融投资担保等信息咨询培训服务。”上海市政协常委、上海市协力律师事务所律师游国健说。

国务院参事、中国社会科学院工业经济研究所管理科学中心副主任杜莹芳建议，要加强省内各地之间的协作联动，综合推进创新载体的建设，引导各地新型研发机构健康有序发展。

“我们会利用好这次调研掌握的一手资料，聚焦主题，认真分析探讨，总结经验做法，提出有价值的意见建议，在服务国家发展大局中贡献力量。”陶智说。

湖北武汉铁路运输检察院加强铁路安全生产领域监督——

高铁旁的一次违规施工纠治

本报记者 范昊天

武孝城际铁路连接湖北省武汉市和孝感市，从孝感城区穿过。此前，中国铁路武汉局集团有限公司武汉高铁工务段的巡线工人，巡线到孝感市孝南区仙女湖公园南侧时，发现铁路高架桥下有挖掘机正在进行挖坑施工。

“我们接到隐患线索后，立即去现场调查。当时直观的感受就是，施工项目距离高铁实在太近了。”武汉铁路运输检察院第二检察部检察官付俭说，根据该项目公示的规划情况，建成后该小区围墙距离桥梁外侧仅8.76米，不符合《铁路安全管理条例》规定。

项目存在双重安全隐患：工程建设时，如果在高铁桥下如此近距离开展基坑开挖、打桩等施工作业，可能影响高铁桥梁的平衡稳定，危及高铁运行安全；居民楼栋距离高铁过近，

高铁在运行时产生的噪声、震动等，也会干扰居民正常生活。但该项目已经取得了孝感市孝南区自然资源和规划局(以下简称“孝南区规划局”)出具的建设工程规划许可证。

在实践中，安全生产领域案件多是某种违法行为已经造成了实际损害结果，检察机关才启动立案监督程序。而当违法行为未发生实际损害结果，但存在较大安全隐患时怎么办？

在铁路安全生产领域，武汉铁路运输检察院探索预防性公益诉讼，对该问题线索正式立案。办案人员多次前往孝南区现场核查、调查取证，了解到孝南区规划局作出前述建设工程规划许可时，采用从铁路中心线起算距离的方式，而非法定的从铁路桥梁外侧起算；该局在出具建设工程规划许可证前，曾向湖北省城际铁路有限责任公司进行函询，但并未将

规划建设方案报送审查。“经过仔细审查，我们认为孝南区规划局出具的建设工程施工规划许可证存在违反上位法的情形。”武汉铁路运输检察院第二检察部检察官付俭介绍，该院第一时间前往孝南区住建局，督促其暂缓核发施工许可证；同时，依法向孝南区规划局发出检察建议，指出有关问题，建议其撤销该建设工程规划许可证，确保高铁运行安全。

办案中，武汉铁路运输检察院还发现，孝感市有关文件规定的建筑物退让铁路距离为12米，低于省级同类标准，更达不到现行高铁的安全标准。为此，该院向编制上述规定的孝感市自然资源和规划局发出社会治理检察建议，建议其与相关部门联合论证，制定合法合理的技术标准。

《孝感市规划管理技术规定》印发后，看到其中明确“建筑物后退铁路线路路堤坡脚、路堑坡顶或者铁路桥梁外侧距离，干线不小于20米”，付俭心中的一块石头落了地。

夜间迁徙的候鸟，受非自然光线诱导，可能会耗尽能量储备，增加被捕食和致命碰撞的风险。”李爱说。

为达成共识，

贵州威宁县人民检察院关注候鸟栖息环境问题——

湿地边的一次光污染治理

本报记者 苏滨

顶着雾气，踩着露珠，带上相机和望远镜，贵州省毕节市威宁彝族回族苗族自治县人民检察院检察官李爱和同事再次来到草海国家级自然保护区，开展候鸟越冬的黑颈鹤总数调查。草海保护区巡护员赵国平告诉李爱，

与常年巡护的赵国平不同，李爱和同事从去年开始学习黑颈鹤的相关知识。草海是贵州省最大的天然淡水湖泊，毕节市、威宁县两级检察院围绕以黑颈鹤为代表的鸟类栖息地保护，于去年开展预防性公益诉讼调查。

通过向周边村民和相关单位了解情况，检察官进一步发现影响黑颈鹤栖息环境的相关问题。在与赵国平等巡护员的多次交谈中，检察官们得知，城市灯光也可能影响黑颈鹤休息。“在草海，黑颈鹤有7个相对

固定的夜栖地，地理、植被和人为干扰是影响黑颈鹤栖息地选择的关键因素。”李爱说。

草海保护区紧邻威宁县城，随着城市发展，县城部分高层建筑外墙装有不少高亮度夜景灯光，部分施工塔吊安装了高亮度射灯。调查发现，这些灯光直接照射到黑颈鹤的3个夜栖地，直线距离在1800米至4000米。“考虑到公益诉讼调查的专业性，我们委托专业机构对候鸟夜栖地附近的光照强度进行检测，结果显示部分光照强度确实超标。”李爱说。

针对调查实际，毕节市、威宁县两级检察院组织草海黑颈鹤栖息地保护公益诉讼案专家评估咨询会，邀请相关专家参与评估咨询。“专家认为，光污染会改变鸟类的行为，包括迁徙、觅食和声音交流，还会影响它们的活动水平和能量消耗。尤其是

威宁县人民检察院组织听证会，邀请人大代表、政协委员、人民监督员及志愿者等担任听证员，草海保护区管理委员会、毕节市生态环境局威宁分局等单位参加，对光污染等问题进行听证。最终，听证员一致同意将光污染纳入治理范畴，与相关单位达成一致意见。威宁县人民检察院制发公益诉讼检察建议书，督促环保部门履行监管职责。检察建议发出的第三天，毕节市生态环境局威宁分局向存在光污染的7家单位送达《环境执法通知书》，责令其在黑颈鹤等候鸟迁徙及栖息期间关闭涉案光源。

目前越冬候鸟已告别草海，但李爱和公益诉讼团队的同事们还时不时出现在草海边，“把问题找准，把监督做实，期待着草海能迎来更多越冬候鸟。”

探索从源头解决公益损害问题

本报记者 张 璁

“等到湿地环境被破坏再提起公益诉讼，付出的成本更多！”为给国家一级重点保护野生动物——中华秋沙鸭留足栖息空间，浙江省丽水市人民检察院第五检察部主任叶波走遍了湿地附近的相关点位。此前，丽水市人民检察院在“益心为公”检察云平台上收到志愿者反映的线索，称即将开工建设的某治理提升改造工程，因建设需要，部分进入湿地保护范围，可能破坏湿地鸟类栖息地。

法治聚焦

“我们也收到了丽水市人大常委会转交的一份相关代表建议，提出加强对湿地范围内生物多样性的保护。”叶波说，检察机关在收到案件线索后，迅速通过咨询专家、走访行政机关、实地调研等方式开展调查。

调查发现，当地即将动工的项目确实可能致使鸟类栖息环境遭受破坏。检察机关两次联动召开磋商会，各方对栖息地优化工程方案等问题达成共识，并聘请市人大常委会和志愿者作为监督员，对工程建设进行全程监督。“检察机关对可能导致湿地受损的情况，及时开展以事前防范为重点的预防性公益诉讼，能够有效保护湿地生态。”叶波说。

从“治已病”向“治未病”拓展，这是公益诉讼制度的创新探索。近年来，检察机关不断拓展公益诉讼案件范围，不仅法定办案领域持续扩展，监督对象也从“已造成公益损害的”拓展到“损害还没发生但存在损害公益重大风险的”，通过加强预防性公益诉讼，不断推动从源头解决公益损害问题。

“近年来，一些社会组织也提起过预防性环境民事公益诉讼，但其在预防环境风险上仍面临一些固有局限，亟须检察公益诉讼的加入。”北京大学法学院助理教授吴凯杰认为，相较于民事公益诉讼，检察机关能通过提起行政公益诉讼，调动行政机关的风险监管积极性，更加契合发挥公益诉讼预防功能的需要。

如今，各级检察机关注重从已发生公益侵害向前端延伸，不断探索预防性公益诉讼。最高人民检察院直接办理的快递包装固体废物污染环境案，从循环包装入手，协同督促行政主管部门、快递龙头企业、包装生产企业和电商平台在试点城市推动前端治理，联合相关部门推动出台推进快递包装绿色转型行动方案。

“当前，行政公益诉讼前移到规划、环评环节同步监督，也在向无障碍环境建设、文物和文化遗产保护等新领域推广。”最高检公益诉讼检察厅副厅长邱景辉说，“要充分发挥公益诉讼预防性功能，及时发现并纠正可能造成公益侵害危险的行政违法行为，进而督促强化对民事违法风险的行政监管，争取用更小的治理成本实现更精准的风险防控。”

特色产业助增收

时下，河北省威县10万亩梨陆续成熟。近年来，威县不断拓展梨产业链，发展休闲农业旅游观光，打造“威梨”品牌，开发梨醋、梨膏、梨酒等系列产品，提升农产品附加值，促进特色产业增收。图为7月23日，在威县袁家庄村梨园，果农将梨果装箱。新华社记者 王 晓摄



新湘评论 中国共产党湖南省委员会主办 编辑出版：新湘评论杂志社 2024年第14期(总第802期) 7月16日出版 要目 卷首 在新征程上谱写改革开放新篇章 / 辛湘平 主题阅读 办好思政课这门关键课程 / 习近平总书记关于办好思政课重要论述摘编 阅读1 习近平新时代中国特色社会主义思想要有新气象新作为 / 学习习近平新时代中国特色社会主义思想重要论述 / 胡晓青 阅读2 点亮信仰的灯塔 / 湖南高质量推进“大思政课”改革创新综述 / 杨斯涵 余蓉 黄京 阅读3 守正创新推进湖湘特色“大思政课”体系建设 / 夏智伦 坚持立体多向驱动 不断提升大学生思政教育实效性 / 晏昱 当好“大先生” 做好引路人 / 徐 军 “大思政课”要善用数字化红色资源 / 李超民 周 雯 坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进 / 谭茜之 切实增强高校思政课的实效 / 张朝晖 做实做活高职院校思政教育第二课堂 / 李 丽 特别关注 促进高质量充分就业 关注1 新时代新征程就业工作的新定位新使命 / 刘凯鹏 关注2 发挥制度优势加快塑造现代化人力资源 / 王 璇 关注3 以更实举措持续促进高质量充分就业 / 李永军 人才驿站贴心服务促就业 / 怀化市人力资源和社会保障局局长 温晓芳 推进残疾人高质量充分就业 / 尹华凯 奋力打造劳动纠纷调处“雨花样板” / 易光明 以五个转变优化人才培养模式 / 谢汝哲 多管齐下 创新高校就业工作模式 / 李 斌 全力促进高校毕业生高质量充分就业 / 刘诗怡 定价：5.50元，全年132元 联系电话：0731-81125576 地址：湖南省长沙市韶山北路1号 邮编：410011

辽宁沈阳设立350个专门服务窗口 群众可反映政务服务中的不合理问题

本报沈阳7月23日电 (记者辛阳)辽宁省沈阳市在全市范围内设立专门服务窗口，引导办事企业和群众反映政务服务中的不合理问题。窗口工作人员收到相关问题后，各责任部门按照“简单问题立即办，一般问题三日办，复杂问题七日办”进行受理办结。疑难问题由本级营商环境建设部门牵头，协调相关部门共同分析研判，并根据办件复杂程度拟定办结时间，一般不超过15个工作日。

“生硬理解、机械执行政策”不愿办，“业务不熟、态度不好”不给办，“申报材料繁琐、审批流程复杂”不好办……政务服务中遇到此类问题，办事企业和群众可到专门服务窗口反映。沈阳市营商局拓展了12345政务服务热线、“亲清会客厅”等渠道，及时听取群众意见建议，并协调相关部门做好整改提升。截至目前，沈阳共设立了350个专门服务窗口，覆盖14个区、县(市)的政务服务中心和12家市直单位专业服务中心。

在沈阳市和平区，纪委监委监督推动有关职能部门压实主体责任，查找堵塞漏洞，健全完善机制。和平区纪委监委相关负责人介绍，专门服务窗口在接到企业群众反映的问题后，将涉及违纪违法的投诉报送至区纪委监委处理，并把处理意见及时答复群众。

本版责编：季健明 许丹阳 何昭宇