

代表之声

# 改革无止境 变化在身边

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

科技体制改革赋能创新，政务服务更加高效便利，公共文化产品供给侧改革大力推进，生态文明体制改革步履铿锵……全面深化改革不断

回应人民新期盼、满足群众新需求，人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。本报记者采访了6名基层一线的全国人大代表，请他们话改革发展、谈变化感受。

——编者

吉林梨树县凤凰山农机农民专业合作社理事长韩凤香代表

## 科技点亮智慧农业

科技体制改革促进了科技进步，改变了种地方式。合作社内的气象监测站等智能化配套设施，通过卫星遥感等技术，让土地的湿度、温度、光照等数据在智慧大屏上一目了然，我和乡亲们可以根据不同地块情况，有针对性地开展无人机“飞防”作业，效率大幅提升。

近年来，科技已成为农业农村经济增长的重要驱动力。各地区各部门强化农业科技支撑，着力推动关键核心技术攻关，农业科技贡献率超过63%，为农业高质量发展提供强劲动能。

作为一名返乡带领乡亲们种田的80后新农人，我见证了科技在推进农业现代化中发挥的巨大作用。比如，过去秋收时纯靠人力，一公顷地至少要花20天时间。而现在，同样的工作量，两个小时左右就能完成。效率跃升的背后，是农业机械化水平的不断提高和农机科技创新的持续发力。

科技创新已经融入到农业的方方面面。从天上飞的无人机，到田间跑的无人驾驶拖拉机、智能免耕播种机，再到埋在地下的新品种玉米种子，都体现着科技创新的成果，为农业增产、农民增收提供支撑与保障。

更令人欣喜的是，农民对于科技的接受度也在不断提高。一开始，许多农民觉得种地还是用老法子靠谱。等到秋天测产时，合作社土地比传统种植模式高出三成的产量彻底打动了乡亲们。越来越多村民积极学习了解现代农业模式，学科技、奔丰收、求高产。

如今，凤凰山农机农民专业合作社的成员达到了158户。合作社服务带动周边9个村、800多户农民增收致富。未来，我将继续关注新型农机具等领域，推动科技成果走进田间，带动乡亲们种好地、多打粮。

(本报记者门杰伟采访整理)

甘肃古浪县大靖镇三台村党支部书记李光霞代表

## 群众办事更便利

作为服务群众的“最后一公里”，村级便民服务站连着民生。我居住的甘肃省古浪县大靖镇三台村，距离县城70多公里，以前，群众办事经常要去县城跑，且程序繁琐。以申请临时救助为例，先要在村里开证明，然后到镇上民政部门盖章，最终送到县里审核，坐火车单程要花一个多小时，耗时又费力。

随着政务服务改革和便民服务推进，村民告别了“多处跑”，只需在村里填写申请表，补助就能打到社保卡上。如今，诸多政务服务事项实现“村中办”，涵盖老龄补贴、计生服务等36项，其中宅基地申报、危房改造申报等11项事项可即时办。

城乡居民基本医疗保险关系群众切身利益。近些年，这些事项可以实现线上办理，群众足不出户就能在指尖完成。针对智能手机操作不熟练的老人，村委会还组织志愿者提供上门服务、帮代办服务等。

三台村是脱贫村，去年甘肃上线了“一键报贫”系统，存在返贫风险的群众只需用手机扫码申报，镇村干部便会在5个工作日内完成入户核查，并及时制定落实“一户一策”帮扶措施。外出务工人员的劳务补助和交通补贴，也能通过网上上传资料等形式，实现快速办结。

避免群众“往返跑”，各项惠农补贴、种养殖保险等事项，县乡统一制定了办事“路线图”，一次性告知申报材料、办理流程及办理时限等，提高了办事效率。

基层事项网申网办、办事指南清晰易懂，重复性工作大大减少，我也能有更多时间投入到乡村发展及其他为民服务中。今年，我们打算把村里的快递物流综合服务站点建起来，进一步便利群众生活、加快农产品外销步伐，不断提升村民的满意度和获得感。

(本报记者赵帅杰采访整理)

云南曲靖市第二小学校长李青霖代表

## 让更多孩子“上好学”

从事义务教育工作多年，如何推进教育改革，让更多孩子“上好学”是我关注的问题。我在曲靖市师宗县高良乡纳非完小调研时发现，如今，偏远学校也有了不错的教学基础设施，越来越多地方实现了义务教育均衡发展。不过，这两年也面临新挑战：二孩集中入学，如何让更多孩子“上好学”？

2023年，我所在的曲靖市第二小学与曲靖市麒麟区、沾益区签订合作办学协议，通过集团化办学、开办分校的方式，做大优质教育资源。去年，我们学校三个校区招收新生超过2000人，让更多家庭得以就近“上好学”。有学生家长说：“没想到，我们也可以读‘名校’了。”近期，我调研发现，越来越多地方通过集团化办学等方式，让更多孩子得以“上好学”。

要想让分校尽快对标“名校”，最管用的就是将优秀管理团队、骨干教师选派到各校担任负责人，最关键的就是统一管理和教

学标准。我们坚持统一管理和指导各校区的教学计划、课程设置，让“上好学”名副其实。

“上好学”不仅是上好学校、有个高分。曲靖市第二小学申报成为全国义务教育教学改革实验校之一。我们更新教育理念，通过数字化方式提高教学效率，着力加强科学教育，深化青少年读书行动，让学生不仅学好知识，也打好体质基础、智力基础、美育基础。通过完善评价标准，引导孩子全面发展，为培养拔尖创新人才筑牢根基。一开始，有家抱怨“学生回家作业太少”，如今，越来越多家长认同学习好是好学生，唱歌好、跑得快也是好学生，特别是养成爱读书等好习惯，能够让孩子一生受益。

与此同时，我们将“特色思政”贯穿育人始终，在语文等学科中融入思政教育元素，还通过主题班会等活动，引导学生向上向善。

(本报记者杨文明采访整理)

浙江永康市民营企业一线职工黄美媚代表

## 绿色铺就共富之路

盛夏时节的浙江，山水明秀、生机盎然。绿水青山就是金山银山，作为一名来自浙江基层的代表，我也在为生态文明体制改革、家乡群众生活水平提高不断努力。

我的家乡浙江永康，被誉为“中国五金之都”。舟山镇是永康水源保护区，在工业经济发达的永康，它是全市唯一一个不能发展工业的乡镇。

在走访调研中，不少舟山镇群众向我反映：保护水源的同时，能不能增加致富渠道，让村民在家门口就业？

乡镇既要好生态，群众的口袋也要鼓起来。履职调研中，我了解到，在永康总部中心，活跃着很多家电商企业，电商+本地制造+第三方服务平台的优势和服务模式，培育出了县级千亿元电商零售市场，这些电商的主力军都是年轻人。

能不能把这些年轻人和舟山镇的绿色发展连接起来？在当地党委政府的积极推

动下，舟山镇发展起了无污染的手工业，引导年轻的优秀企业负责人在舟山落地了“同舟共富工坊”，旨在携手共同富裕，守好秀水舟山。

“同舟共富工坊”的成立，为全镇提供了“15分钟就业圈”，工坊开工不到一个月，就吸引了不少外出打工的60后、70后返乡就业，手脚快更年轻的村民计件工资一个月能有5000多元。村民们既能挣钱还能兼顾家里的农活，都很开心。

生态优先、绿色发展。绿色铺就共富之路，也成为村民的幸福底色。就这样，通过60后、70后的勤劳双手生产出来的手工艺品，再经过年轻人的电商直播平台销往全国。

2023年，“同舟共富工坊”生产的野餐垫销售收入达到3600万元，带动了村民增收致富。

(本报记者魏哲哲采访整理)

福建中医药大学教授林尧代表

## 推进医疗改革 保障合理用药

我是一名医药领域的研发人员，格外关注医疗体制改革，特别是医疗体制改革和创新投入、配套之间的关联。

过去，为了收回研发成本，企业往往会将药品价格定得较高，导致患者难以承担。以诺西那生钠注射液为例，这是全球首个针对脊髓性肌萎缩症(SMA)的精准靶向治疗药物。2019年，这一药物在中国获准上市，让我国上万名患者看到了希望。然而，其高达70万元的单针定价，却如同一盆冷水浇在患者头上。经国家医保目录谈判，药品价格平均降幅超过了50%。目前，医保报销后，患者注射诺西那生钠的费用已从最初的单针70万元降低至约1万元。

在医疗体制改革中，得益于带量采购策略，那些已经过了专利保护期、技术成熟

的药品价格明显降低。这对于患者和企业而言是双赢。患者承担得起，药品的销量也在增加。这一举措不仅体现了国家对患者福祉的关怀，也彰显了医保体系在促进医疗公平、提高药品可及性方面的重要作用。

2022年7月，福建在全国率先探索药学服务收费政策，后来，这一做法在全国推广。这是对医疗体制改革政策的有力配套。对患者而言，该项费用可报销，对药师而言，则极大激发了其工作积极性。这项做法使得医疗体制改革不光惠及患者，也让医疗从业人员共享改革成果。长期看来，也更有利于保障患者的合理用药，从而节省患者医疗费用的支出，更有利于药学服务高质量发展。

(本报记者王益欣采访整理)

中国工艺美术大师孔相卿代表

## 传统文化艺术焕发新活力

瓷器是中国的伟大发明，彰显着文化自信。作为一名国家级非物质文化遗产项目(钧瓷烧制技艺)代表性传承人，透过千年窑火，更能理解当下文化传承发展的时代使命。

发展才是最好的传承。我的父亲是一名瓷厂的技术员，受父亲的影响，我也从一名靠手艺吃饭的手艺人，成为致力于文化传承的“守艺人”。

随着文化体制改革深入推进，全民族文化创新创造活力不断迸发。探索液化气烧制技术、摸索升温曲线操控方法……如今，钧瓷“窑变”的奥秘正在逐渐被破解，“十窑九不成”的烧制瓶颈被突破，并已研制出铜系青蓝釉、铜系金红釉等新釉色。

钧瓷艺术正融入日常生活，走进寻常百姓家。大批茶器、香器等被创烧出来，曾经的观赏器延伸成实用器；年轻人返乡创立工

作室，开设直播间；各大名窑相继举办各种形式的开幕式，提供研学和实习场所，推出沉浸式制瓷体验……这些传承与创新，让更多群众感受到了华夏民族的传统和技艺。

在河南禹州市神垕钧瓷工业文化园，设有代表联络站。在这里可以听到人民群众最真实的声音。通过多方调研，可以了解到不少行业情况。例如，北方陶瓷文化历史悠久、底蕴深厚。然而，不少历史名窑如北方白瓷等陈列在博物馆，有群众建议把它们复制出来，帮它们走出来、活起来，让传统文化艺术焕发新活力。再比如，一些陶艺村、陶瓷小镇等陶瓷创意园区兴起，但也带来一些无序建设等问题。有群众建议做好开发与保护，着重培养陶艺人才，确保千年窑火生生不息、文化血脉绵延不断。

(本报记者张文豪采访整理)

广东出台地方性法规

## 『小切口』立法助力技能人才发展

本报记者 姜晓丹

“技能培训市场，出现一些随意举办的培训、评价、发证活动，存在乱收费、滥发证等情况，我们接到举报，却没有法律依据进行规范管理。”2021年，广东省人大常委会法工委到各部门征集“小切口”立法线索，广东省人力资源和社会保障厅提出来的问题，引起调研组重视，在经过多轮、多部门的调研后，省人大常委会决定围绕技能人才发展的全过程、全链条进行立法。

2024年5月30日，《广东省技能人才发展条例》(以下简称《条例》)审议通过，2024年7月1日起施行。

“《条例》共37条，不分章节，从技能人才的培养、使用、评价、激励以及监督管理方面作出规定，能够解决当前广东省技能人才发展的瓶颈问题。”广东省人大常委会法工委相关负责人表示，广东是制造业大省，技能人才总量达1979万人，居全国前列，“这项立法在广东有迫切需求，《条例》明确了违规培训和评价的法律责任，省人厅一开始提出的问题有了依据”。

《条例》的作用不仅如此。“立法本身就是对技能人才重视的体现。”全国人大代表、世界技能大赛金牌获得者、广东省机械技师学院教师陈辉说，长久以来，职业学校毕业生在经济收入、职业发展等方面与普通高校毕业生存在差异，打破身份壁垒，才能吸引更多年轻人走技能成才、技能报国之路。

针对破除制约技能人才发展的体制机制障碍，《条例》明确要建立职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度。

“像考编、落户、职称、待遇等，有了可以比照的依据，技能人才的社会认可度也能随之提高。”杨登辉说，此前已形成的一些政策措施，在《条例》中上升为法规制度，技能人才的发展空间更大、发展路径也更加明确，“除了比照认定，《条例》将改革实践中形成的‘新八级工’职业技能等级序列固化为制度规范，通过技能等级的调整，拓展技能人才上升空间。”

“以前校企合作，学校热情高，企业犹豫不决。现在有了立法支撑，产教融合做得好，能得到政府激励，积极性调动起来了。”广州市技师学院党委书记李明根说，《条例》出台后，已有企业要为学校捐设备，进行联合培养，“学校降低成本，把钱花在刀刃上；企业加大投入，能招来更合适的技术人才；学生学到先进技术，待遇也能随之提高，一举多得。”

广东省人力资源和社会保障厅负责人说，“现在已着手准备相关配套政策，希望尽快将法规落到实处。”

江西樟树市：

## 把民生实事办到群众心坎上

陈 晗 向 斌

每天清晨，江西樟树市江盐大道上的“樟帮中医药一条街”国医馆门前，总有不少群众早早排队守候，等着国医馆开门接诊。“多亏人大代表纳言票决，政府部门积极推动，现在家门口就有各地名中医坐诊，老百姓看病方便多了。”正在排队的市民严细根说。

严细根中风后行动不便，以前看病想挂专家号，只能让儿女带着去省城大医院，去一趟就要一天时间，非常不方便。前段时间，听说市里的国医馆平时就有各地名中医坐诊，这可把严细根高兴坏了。“正好赶上省中医院脑血管专家来坐诊，他不仅为我对症下药，还安排了定期针灸等多种方案。”经过两个多月的系统施治，严细根病情持续好转。

打造“樟帮中医药一条街”，唱响“看中医、到樟树”品牌，这是去年200多名樟树市人大代表投票确定的重大民生实事项目。为推动政府民生项目与群众实际需求有机结合，自2021年起，樟树市推出民生实事项目人大代表票决制，让群众成为民生实事的建议者、决策者、监督者和最终的受益者。

“选出的项目都是群众呼声高、迫切需要解决的问题，自然能得到群众的拥护。”樟树市人大常委会副主任孙小平说，“我们通过调研走访、问卷调查、座谈交流等多种形式，广泛收集群众期盼的民生实事，再根据事项的轻重缓急，在市人代会上进行公开票决，推动政府民生实事与群众迫切需求有机结合。”

票决是起点，关键在实施。为推动代表票决民生实事项目落地见效，樟树市人大常委会制定重大民生实事项目监督方案，分别成立监督小组，综合运用听取和审议专项报告、开展视察调研等法定监督方式进行常态化监督。同时，在次年市人代会上，听取和审议上一年度民生实事项目实施情况报告。由代表投票开展满意度测评，真正把好事办好、实事办实。

樟树市还将人大代表票决制延伸到乡镇级，让民主的触角延伸到基层。通过收集村情民意，樟树市观上镇将横里渠改造项目，作为2024年度全镇重大民生实事项目，在年初的镇人代会上通过了人大代表票决。半年来，当地政府投入400多万元，基本完成3.76公里的渠道改造工程，3000多亩农田改善了灌溉条件，惠及周边9个村组、1.2万余名群众。

“群众想什么，我们就干什么，让群众‘所想’与政府‘所为’精准衔接，才能把民生实事办到群众心坎上。”孙小平说。四年来，樟树市、乡两级人大代表票决民生实事项目140余个，总投资60余亿元，新建或改扩建城区中小学、幼儿园10余所，完成中心城区农贸市场改造及重建项目4个，新建停车场4个，改造老旧小区20多个，改造背街小巷60条，升级改造农村公路及安全护栏工程58.8公里，群众的获得感、幸福感、安全感大幅提升。

图①：河北邯郸市复兴区沁河源景区，骑行爱好者在骑行。 聂长青摄

图②：河南洛阳市瀍河区回族区君河湾小学，暑期托管班的学生在跳绳。 李卫超摄

图③：安徽合肥市蜀山区小庙镇五十墩社区文化广场，村民在看戏曲演出。 陈三虎摄

图④：内蒙古鄂尔多斯市康巴什区宁馨社区政务便民服务站，工作人员帮居民办业务。 王正摄

