

# 坚持系统观念，处理好几个重大关系

习近平总书记强调，“改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能”。前不久召开的

中共中央政治局会议指出：“坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。”本版今日推出专题评论，立足改革实

践，总结宝贵经验，深入阐释经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全这五个重大关系，为进一步全面深化改革凝聚智慧和力量。

——编者

## 处理好经济和社会的关系

李拯

小田变大田，低产田变高产田，从“户户分田包地”到“人人持股分红”……安徽凤阳小岗村，拿到全省土地承包经营权登记第一批“红本本”，又探索集体资产股份合作制改革。亩产高了，产业多了，村子美了，村民富了，医院、学校、养老服务中心等设施一应俱全。去年，小岗村集体收入达到1420万元，比2016年增长了一倍多。

在经济领域，实行农村土地所有权、承包权、经营权分置并行，激活农村“沉睡资源”，增加农民财产性收入；在社会领域，不断促进优质资源下沉，实现城乡公共服务均等化。经济和社会齐头并进，共同绘就乡村全面振兴的崭新画卷。

全面深化改革，需要处理好经济和社会的关系。习近平总书记强调：“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”实现经济体制改革和社会事业改革相互促进、相得益彰，才能让发展更有动力、社会更有温度、民生更有保障。

经济发展是社会稳定的基础，也是推动社会进步和改善民生的关键驱动力。不断解放和发展社会生产力，持续做大经济蛋糕，着力解决发展不平衡不充分的问题，才能为发展社会事业、改善民生福祉提供源头活水。

一组经济数据耐人寻味。从2012年到2022年，居民人均可支配收入增速“跑赢”经济增速；累计实现城镇新增就业超1.4亿人，筑牢民生之本。可见，经济发展的过程，就是民生持续改善的过程。坚持在发展中保障和改善民生，改革的力度、发展的效度，将转化为增进民生福祉的温度。

社会稳定为经济发展提供保障，社会保障事业的发展发挥着经济运行减震器的作用。在浙江，推动优质公共服务资源均衡配置，发布实施公共服务“七优享”省级地方标准63项；坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体……朝着共同富裕的目标，大力推进社会事业改革，不仅可以激发和增强社会活力，而且能为经济发展营造和

谐稳定的社会环境。

提高人民生活品质、保持社会和谐稳定，是中国式现代化的题中应有之义。既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上，不脱离实际、超越阶段，是我们的成功经验。正如习近平总书记指出的，“什么时候都不能忘记一个道理，经济发展和社会保障是水涨船高的关系，水浅行小舟，水深走大船，违背规律就会搁浅或翻船”。

经济社会发展是一个相互关联的复杂系统，经济和社会相互牵动、互为条件。今天的经济体制改革与社会事业发展，早已不是单个领域的单打独斗，而是各领域、各层次的系统推进。

调整完善户口迁移政策，深化高频户政业务“跨省通办”，以户籍制度改革助力新型城镇化和乡村全面振兴；已开展的9批国家药品集采，中选药品平均降价超过50%，切实减轻患者负担，也促进制药产业高质量发展。经济领域和社会领域的改革深度融合、协调配合，就能形成进一步深化改革的强大合力，提升改革的整体效能。

坚持以全局观念和系统思维谋划推进改革，统筹经济和社会，实现两者互促共进，我们定能续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的新篇章。

## 处理好政府和市场的关系

周珊珊

“事事分头办”转为“高效办成一件事”，企业获得感强不强？前段时间，广州融捷能源科技有限公司投资新项目，“尝鲜”了市政公用基础设施“六联办”，用电、用水、用气等线上联合报装。无需逐个网点跑，登录一个平台、提交一套资料、填写一份表单，即可一次性报装全套业务，企业办理业务耗时压减75%。

政府服务更到位，企业办事少跑腿，广州营商环境改革从“简政放权”到“宜商兴业”的6次迭代，成为全面深化改革、进一步理顺政府和市场的生动例证。

在社会主义市场经济条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。习近平总书记指出：“我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。”

全面深化改革，一个重要方面就是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。坚持辩证法、两点论，既要“有效的市场”，也要“有为的政府”，

把两方面优势都发挥好，才能最大限度释放活力。

市场经济是资源配置最有效率的体制，也是发展生产力最有效的手段。完善煤电价格市场化形成机制，系统推进水资源价格改革……深化价格改革，我国97%以上的商品和服务价格由市场说了算。多证合一、证照分离、一网通办……推动商事登记制度改革，截至2023年底，我国登记在册经营主体比2012年增长2.3倍。厘清政府和市场的边界，有效市场和有为政府更好结合，发展的潜力就能持续释放。

科学的宏观调控、有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。习近平总书记强调：“更好发挥政府作用，不是要更多发挥政府作用，而是要在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。”不缺位，不越位，才能够弥补市场失灵，保持宏观经济运行稳定。

顺应人们对高标准市场体系的期待，在完善产权、市场准入、信用等方面

出台了一批配套政策，废止、修订和纠正了一批妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，加大对滥用行政权力排除、限制竞争行为的查处力度，全国统一大市场建设取得初步成效。在尊重市场规律的基础上，用改革激发市场活力，用调控引导市场预期，用规划明确投资方向，用法治规范市场行为，有为政府既能有效改善市场环境，又能及时监管市场失序，体现了我们集中力量办大事的制度优势。

处理好政府和市场的关系，是一道世界级难题，也是中国经济体制改革的核心问题。要让二者形成有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，就应坚持“该放给市场和社会的权一定要放足、放到位，该政府管的事一定要管好、管到位”。

中国新能源汽车的快速崛起，正是有效市场和有为政府有机结合的生动体现。前瞻性开展产业规划并坚持一张蓝图绘到底，推动公共充电设施加速普及，建立产学研用紧密结合的产业科技创新体系……政府不断培育创新土壤，激活了新能源汽车市场的一池春水，造车新势力如雨后春笋般不断涌现，我国新能源汽车产销量连续9年居世界第一，实现了汽车工业的“换道超车”。

新征程上，继续处理好政府和市场的关系，让“看得见的手”和“看不见的手”各展其长、同向而行，定能形成发展新质生产力的强大合力，让中国式现代化不断取得新突破。

## 处理好效率和公平的关系

何娟

在重庆，有一条“背篓专线”。连接渝北区石船镇和市区的轨道交通4号线开通后，不少老乡背着背篓、搭地铁去城里卖菜。两年来，沿线村庄村集体收入涨了，闲置土地少了，返乡创业的人多了。让乡村更好融入经济循环，体现效率提升；装得下公文包、容得下背篓，彰显社会公平。一条专线，生动诠释出改革发展的温暖与包容。

新时代以来，我们不断激发各类经营主体活力、制度活力和社会创造力，提升经济社会发展的效率。同时，更好维护社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，扎实推进共同富裕。

改革是动力，发展是目的，公平是前提。习近平总书记强调，“改革既要往有利于增添发展新动力方向前进，也要往有利于维护社会公平正义方向前进”；“要在推动高质量发展、做好做大‘蛋糕’的同时，进一步分好‘蛋糕’”。全面深化改革，必须处理好效率和公平的关系，不断提升发展的平衡性、协调性、包容性，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

效率支撑公平。不提升经济发展的效率，“蛋糕”无法做大，那么公平的实现就是无源之水、无本之木。

一个集装箱，写出改革大文章。多式联运“一箱制”“一单制”，使海铁联运总成本较传统运输方式降低30%，运输效率大幅提升。用改革的方式打通堵点卡点，全社会物流总费用占GDP比重由2003年的21.4%下降到2023年的14.4%。实践证明，全面深化改革极大解放和发展了社会生产力，这为促进社会公平正义提供了坚实物质基础。

效率以公平为前提才能够持续。让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，不仅能让改革赢得人民群众的衷心拥护，更能激发人民群众参与改革、推动改革的积极性主动性创造性。

一条网线，连接同一个梦想。相隔2000多公里，西藏日喀则的中学生与成都七中的学生，借助互联网，可同上一堂数学课。优质教育资源打破时空限制，成功输送到偏远地区。从巩固脱贫攻坚成果与乡村全面振兴相衔接，到推动城乡融合和区域协调发展，从完善收入分配制度，到建成全球最大的社会保障网，为促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，改革获得了广泛认同和支持。

经济不发展，一切都无从谈起；公平无保障，改革就失去了意义。片面追求效率容易导致富者愈富、穷者愈穷，片面强调公平则会阻碍经济社会发展活力的释放。处理好效率和公平的关系，必须坚持统筹兼顾、有机结合，在不断发展的基础上尽量把促进社会公平正义的事情做好，实现动态平衡。

2023年底，内蒙古赤峰市翁牛特旗乌丹镇大新井村，一场分红大会令村民们喜气洋洋，159位股东一起领到了136万元的“年终奖”，厚实的集体经济“家底子”，鼓起了共同富裕“钱袋子”。可见，效率与公平并非“鱼和熊掌”的选择，创新制度安排，就能二者兼得。

“中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平”。始终坚持以人民为中心的价值取向，把激励机制搞对，把社会保障搞好，我们定能开辟中国式现代化广阔前景。

## 处理好活力和秩序的关系

邹翔

珠江之浦，南海之滨，深中通道架起一条粤港澳大湾区的“超级通道”，开通72小时内，日均车流量超过10万车次。长桥如虹，架起车水马龙；伶仃洋上，巨轮穿梭往来。这幅活力奔涌又秩序井然的发展画卷，成为新时代的生动缩影。

一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，实现活力和秩序的有机统一。习近平总书记指出：“中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。”推进全面深化改革，处理好活力和秩序的关系，实现活而不乱、活跃有序的动态平衡，是一条宝贵经验。

改革开放是活力之源。通过改革破除障碍、除弊兴利，充分调动人民群众的积极性主动性创造性，才能让创新的活力充分涌流、竞相迸发，让经济社会发展永葆蓬勃生机。

山东威海临港港区深化工程建设项目审批制度改革，通过推行“多证合一”审批、“无证明”办理等举措，企业办事时长平均缩短80%以上。项目审批的“加速度”，激发区域经济的新活力。

瞄准增强经营主体内生动力，深化财税体制改革减税降费；聚焦发展不平衡不充分问题，区域协调发展战略激活澎湃动能……奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍活力释放的思想观念和体制机制弊端，就能充分激发全社会创造活力。

社会发展需要充满活力，但这种活力又必须是有序的。只有保持安全稳定、和谐有序的社会环境，才能绵绵不断地释放发展活力。唯有如此，活力才能持久，秩序才能巩固。

2022年12月26日，最高人民法院

知识产权法庭发出“蜜袋”案二审判决书，改判全额支持权利人主张的2.18亿元损失，刷新了该庭成立以来的判赔数额纪录。让侵权人得不偿失，让权利人理直气壮，知识产权案件上诉审理机制不断完善，有效激励科技创新、维护市场法治环境，为加快发展新质生产力、推动高质量发展提供有力保障。

习近平总书记指出：“社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行。”活力和秩序是有机的统一体，寓活力于秩序之中，建秩序于活力之上，科学有效协调活力和秩序的关系，才能确保全面深化改革行稳致远。

北京东城草厂四条胡同“小院议事厅”内，小到院内晾衣空间如何设置，大到架空线入地、厕所改造，都是街坊邻居热议的话题。通过充分沟通，消除分歧、凝聚共识，不仅把矛盾化解在基层，还有效提升了治理的活力。新时代“枫桥经验”成为处理好活力和秩序关系的生动实践。

改革开放是亿万人民的共同事业。通过共建共治共享，激发人民群众参与改革的热情，能够实现社会有序运行与社会活力迸发相统一、相协调。

浙江绍兴有一种乌篷船，它的船桨分为踏桨和划桨。船夫要划好船，既要脚踏桨增加动力，又要握划桨控制方向，协同发力船才能平稳向前，其中蕴藏着活力与秩序的辩证法。

活力与秩序可以并行不悖，生机勃勃与井然有序能够有机统一。进一步全面深化改革，保持活力与秩序的动态平衡，将为我国发展注入蓬勃新活力，为社会稳定和长治久安提供坚实保障，为推进中国式现代化汇聚磅礴力量。

## 处理好发展和安全的关系

盛玉雷

当前，多地进入农作物夏管关键期。在北大荒集团鹤山农场，地块有“身份证”，监测靠“千里眼”，“银期保”项目为种植户送上抗风险“定心丸”……深化农业经营体制改革和供给侧结构性改革，农业科技、数字技术、普惠金融合力赋能，让“大国粮仓”更加殷实。

粮食安全是“国之大者”。新时代以来，一项项改革举措背后，有“不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无”的务实清醒，也有“只有把牢粮食安全主动权，才能把稳强国复兴主动权”的战略考量。

发展和安全，一体之两翼、驱动之双轮。习近平总书记强调“先立后破”，这是实践经验的科学总结，也是解决改革发展稳定一系列问题的重要方法论。先立后破、谋定而动，既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，才能始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

能源大省山西，一手推进5G智慧矿山建设，煤炭先进产能占比提升至80%；一手抓新能源发展，风光发电装机容量居全国前列，新能源和清洁能源装机规模占比提高到45.83%。基于省情国情，推进能源革命，才能在确保供给安全的同时促进能源绿色低碳转型。可见，高质量发展和高水平安全完全可以在改革进程中有机统一起来，越发展就越安全，越安全就越有利于发展。

“发展是实现人民幸福的关键。”既抓牢发展这个第一要务，又办好保证国家安全这个“头等大事”，更好统筹高质量发展和高水平安全，我们定能无惧风雨、闯关夺隘，在强国建设、民族复兴的康庄大道上不断谱写新篇章。