

深阅读·关注城市“里子”工程

安徽怀宁县强化科技手段

县域管网，技术创新带动管护更新

本报记者 李俊杰

核心阅读

与城市相比，县城往往人口较少，经济实力相对薄弱，管网建设与养护等大规模民生工程面临的难点与解决思路也有所不同。记者在安徽省怀宁县走访发现，当地全面排查摸清布局、分期分类推进更新，配合技术创新、磨合顺畅机制，在提高管网建设质量、增强管护效能上进行了有益探索。

早上7点刚过，安徽省怀宁县城区幸福小区内，一台头顶高清摄像头的四轮机器人“走”进污水井，它是当地进行管道检测的重要帮手。怀宁县城，位于安徽省西南部，紧邻合肥都市圈，是一座中等规模的县城。县城建成区面积26平方公里，拥有常住人口17万余人，财政收入在安徽省各县中处在中等水平。在这样一座县城里，为维系城市正常运行、满足群众生产生活需要，地下深埋着近3000公里管网。

“一张图”怎样绘制？用上机器人，快速摸清管网布局

幸福小区内，来自安徽省建设工程测试研究院有限责任公司的工作队员们一边将管道检测机器人放入污水井中，一边操作手中的遥控器。随着机器人深入排水管道，一旁的电脑屏幕上实时显示着管道内部情况。“这段时间，我们工作队一直在摸排怀宁县城各单元和住宅小区的排水管道情况。”工作队负责人许志祥介绍，通过分析机器人的行走线路和拍摄画面，他们便能把排水管网的位置、走向、管道材质、运行状况等信息弄清楚，进而绘制出全县排水管网图。“要实现地下管网的有效维护和管理，‘摸清家底’是第一步。”怀宁县住房和城乡建设局总工程师胡鹏介绍，如今，不仅怀宁县城区的排水管网有了电子地图，燃气、供水、电力等相关部门都在不断完善“一张图”，为今后建设、管护提供数据支撑。

一大早，怀宁城乡供水集团有限公司客户服务中心，一阵急促的电话铃声响起。电话那头传来消息，皖河路400号路面冒水。询问过后，客户服务中心副主任查云生初步判断为供水管道漏水。查云生径直走向位于办公楼四层的调度中心。打开供水管网系统，定位到皖河路400号，此处供水管网的埋藏深度、管道材质、管径大小等信息一目了然。有了这些信息，施工人员在现场锁定漏水点位后，直接开挖、迅速处置。“在我们县城，供水管网建成年代已久。虽然保留了当时的图纸，但随着地面市貌的改变，很难依据图纸找到管网的精确位置。”查云生坦言，很长一段时间里，他们都是凭借施工和管护人员的记忆来定位、挖错位置、挖破管道的事时有发生。为解决这一难题，怀宁城乡供水集团有限公司先后两次聘请第三方机构，利用管道机器人等手段对现有供水管网进行摸排，并绘制电子地图。2016年，怀宁城乡供水集团有限公司管网中心成立，承担起对管网地图的更新与运维工作，进一步提升了“一张图”的使用效率。眼下，在管网中心的大屏上，实时显示着怀宁县城供水管网地图。记者将鼠标点在任意一段管网上，弹出的信息包括管道类别、材质、管径大小等，还记录有管道的建设时间、使用时间、到期时间、施工单位等。

更新工程怎样统筹？分期分类推进，修复范围更精准

天气炎热，还没有到中午，气温已升至31摄氏度。怀宁县城城区振宁路上的一处工作井内，数十名工人早已汗流浹背。但他们分工明确，配合默契，放管投管、接泵抽浆，每半小时就能将新管道往前推进3米。“眼下，在怀宁县城，像这样的施工现场共有16处。”怀宁县住房和城乡建设局公用事业和城乡建设股相关负责人汪久旺介绍，2021年，安徽省启动城市体检试点工作，怀宁县入选。“在开展城市体检过程中，我们发现城区排水管网老化，雨污混接严重，雨季积水较多。这些问题得不到有效处理，势必影响居民生活。”2022年，怀宁县实施城区排水系统提质增效项目。“怀宁县城共有排水管道1180公里。”汪久旺说，考虑到以一个县城的财力，很难承担起一次性对所有管道实施更新，怀宁县决定分期、分类对城区排水系统提质增效，即率先完成城区排水主管网的修复改造，再将范围延伸并逐步拓展。“该项目建设涉及面广、点多、工期长、工程量大，且手续办理繁杂，还涉及管养维护、项目移交等事宜。在县城，如何用最小的成本、最短的时间完成改造是我们关心的问题。”汪久旺说。为此，怀宁县成立项目管理专班，专班成员来自城管局、县住建局、县重点工程建设中心等相关部门，实行集中办公。在汪久旺看来，专班除了及时协调解决项目实施过程中遇到的问题外，还有一个重要作用就是对项目规划进行施工前的再次研判。“前不久，县城管局就提出烟草公司门口属于易涝区，却在改造范围内，而工会门前已经有两个排水井，却被纳入改造。结合实际情况，我们对规划进行了调整，以精准施工确保更新高效。”

预报预警怎样做？依托传感器，安全监测关口前移

下午3点，怀宁县海特燃气有限责任公司中控中心，值班人员电脑弹出预警信息，显示屏上红灯开始闪烁。“工业园雄山路段燃气管道流量出现异常。”接到警报，海特燃气有限责任公司运营安全科负责人程小明立即通知该路段巡检人员检查。现场检查发现，有施工队在作业时误关了燃气管道上的阀门。“我们给燃气管道安装了流量计、压力传感器等智能物联设备，相当于给供气各环节在网上架起了超级摄像头。”程小明说，得益于此，他们能在用户反馈之前发现问题、解决问题。过去，对供水、排水、燃气、热力等管网进行巡查，全靠人工，难以全面防控风险。化解这类“看不见”的风险，科技是关键。国网怀宁县供电公司运维中心发现高压电缆中间接头处容易出现故障，而这些电缆深埋地下。为了能实时检测其运行状态，他们积极与高校合作，研制出高压电缆中间接头内部状态检测装置，大大提升了地下电缆运维管理质效和供电可靠性。怀宁城乡供水集团有限公司正在打造的城市供水管网监测平台，实现了对城区700多公里供水管网的实时监测。依托于此，近年来，该公司的供水漏损率已降至9.89%。“目前，怀宁城市地下管网智能化、信息化建设仍处于起步阶段，管网运行监测、预报预警、应急处置等监管能力有待提高。”怀宁县住房和城乡建设局局长黎昕初表示，下一步将依托城市生命线建设，推进配套建设物联网智能感知设备，逐步实现对地下管网运行数据的全面感知、自动采集、监测分析、预警上报，通过数字化手段，切实提高城市安全保障能力。本期统筹：张佳莹

中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)联合举办全国街道党组织书记视频培训班

本报北京7月16日电(记者张洋)7月11日至13日，中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)联合举办全国街道党组织书记视频培训班，首次对全国所有街道党(工)委书记以及未设立街道但城市化程度较高的县城城关镇党委书记共约1万人进行培训。培训班以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大、二十届二中全会精神为主题，贯彻落实党中央关于城市基层党建、基层治理的重要部署，在开展需求调查的基础上设置“思想课”“政策课”“案例课”，安排中央和国家机关有关部门负责同志和专家讲精神、讲政策、讲要求，安排有关地方党委组织部负责同志和先进典型、优秀街道党组织书记代表讲案例、讲做法、讲经验，教育引导广大街道党组织书记坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，以更加奋发有为的精神状态履职尽责、守土尽责，在全面加强城市基层党建、推进基层治理体系和治理能力现代化建设新征程中贡献力量。学员普遍表示，这次培训班推动优质培训资源直达基层，为各地扎实开展街道干部培训作出了示范，对切实

加强街道党组织统一领导本地区基层各类组织和各项工作、提高基层社会治理能力具有重要意义。中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)有关负责同志出席开班式和结业式并讲话。培训班在中央党校(国家行政学院)设主课堂，在31个省区市党校(行政学院)和分市(地、州、盟)党校(行政学院)设分课堂，采取集中视频授课和研讨交流相结合的方式在全国开展。各省区市党委组织部、社会工作部和党校(行政学院)有关负责同志在分课堂参加开班式和结业式。

四川遂宁安居区三家镇党员干部闻“汛”而动——在风雨中守护安全

本报记者 游仪

党旗在基层一线高高飘扬

雨一直下，卢均奎心乱如麻。眼见暴雨如注，7月14日晚上11点，作为四川省遂宁市安居区三家镇河嘴村党总支书记，卢均奎掏出电话，走出家门，一边招呼村干部到低洼点巡查，一边骑着电动车往四社桥边赶。距四社桥不远处，道路已经被淹，水位仍在上涨。这桥是通往另一个村子的必经之路，周边还有两户人家，房屋周边是农田，地势较低，一旦被淹，只有乘坐冲锋艇才能把人接出来。立即转移！卢均奎当机立断。“涨水了，快起来，赶紧搬！”沿着小路冲上前，卢均奎和村民组长一道用力捶门。70多岁的蒋淑兴打开房门，被屋外的水势吓了一跳。紧接着，他又把另一户村民叫醒，两户人由村民组长带着，转移到亲戚家中安置。已是15日凌晨。安置好群众后，卢均奎放心不下，和党员群英一起，插上木桩，系上红绳，在四社桥头拉起了警戒线，一人守在一端。与此同时，村里还有5名党员，带着群众一道，分赴其他低洼地带巡护。“雨太大，莫摘南瓜了，赶紧回去，注意安全！”“水位太高，没法通行，绕道吧。”“水涨起来快得很，大伙别走近了，离远一些。”……除了观察水位，他们还通过对路群众提醒，劝离赶来田间冒险抢摘农作物的村民。直到当天早上6点，水才逐渐退去。瞧见路桥泥泞不堪，忙活一宿的卢均奎顾不上休息，组织大家清理道路淤泥。有人铲走淤泥，有人推扫泥水，有人冲洗路面。为了保障村民出行，大伙忙了2个多小时。距离河嘴村仅7公里，芦城村的党员干部同样在风雨中忙碌着。7月13日下午，接到三家镇党建工作群发布的防汛信息后，芦城村党总支书记旷绍兵立即组织14名党员干部轮流巡查，昼夜值守。14日晚上11点多，旷绍兵带着两名党员在谢家桥巡查时，发现水位突然暴涨。周边村民不

少，旷绍兵扯着嗓子大喊起来：“雨下大了，重要物品搬到高处，最重要的是人赶紧往高处走，注意安全！”旷绍兵一边大声提醒，一边呼喊着每户村民的名字。声音穿透雨幕，房屋所处地势最低的村民谢梅子最先反应过来。先开窗，探出头，观察雨势，紧接着，她点亮灯，把一楼的物品一股脑儿搬到楼上去。一时间，家家亮起了灯，村民们全都忙活起来。旷绍兵则在屋外，仔细观察着水位线，并将水情实时上报到镇里。直到清晨雨势减小，水位退去，旷绍兵和另外两名党员才安心离开。暴雨来袭，党员、干部全力以赴，投身抢险救援一线。三家镇的镇村干部按照分片责任划分，由党政负责人带队，组织村(社区)党员干部和网格员对地质灾害风险点和山洪风险点开展排查，并转移居住在低洼地带的群众。在安居区，已建起党员先锋队352支。截至7月16日中午12时，安居区各部门、镇(街道)以及村(社区)共出动党员干部1300余人，转移群众400余人。其中，三家镇出动党员146人，转移安置群众56人。



扎实做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作

本报北京7月16日电(记者李红梅、王浩)7月16日9时，中国气象局提升暴雨应急响应为二级，河南、山东、江苏、安徽、四川等省级气象局根据实际研判启动相应级别应急响应。16日18时，中央气象台继续发布暴雨橙色预警，强对流天气蓝色预警，分别与水利部、自然资源部联合发布橙色山洪灾害气象预警、地质灾害气象风险预警。根据《水利部水旱灾害防御应急响应工作规程》，水利部于7月16日18时针对陕西、甘肃两省启动洪水防御Ⅳ级应急响应，并针对陕西、甘肃两省山洪灾害防御工作作出专门部署。气象监测显示，黄淮地区及四川盆地一带降雨仍在持续，16日白天，河南中部和东部、山东中部、陕西中部、四川盆地西北部等地部分地区出现大到暴雨，局地大暴雨。中央气象台预计，16日

夜间至18日，黄淮地区及四川盆地一带降雨仍将持续。本报北京7月16日电(记者刘温馨)7月16日，国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部根据当前暴雨洪涝灾情和救灾工作需要，会同国家粮食和物资储备局向河南、山东两省紧急调拨救灾毛巾被、家庭应急包等1万件中央救灾物资，支持灾区做好受灾群众紧急转移安置和基本生活保障工作。7月16日，国家防总办公室、应急管理

进一步凝聚改革共识

共识是奋进的动力。要充分调动各方面改革积极性，进一步凝聚改革共识。新时代以来，面对“经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，凝聚改革共识难度加大，统筹兼顾各方面利益任务艰巨而繁重”，全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，一个重要原因就在于广泛凝聚了共识。由于在工作中经常碰到“老人自己指定监护人”的诉求，一位律师提出建议，增设有关公民按自己意愿选择监护人的规定。后来，《中华人民共和国民法典》总则第三十三条采纳了这一建议，“老婆婆的意愿被写进了法律”。2015年至今年4月，全国人大常委会法工委先后就183件次法律草案征求设在全国各地的基层立法联系点意见27880多条，其中有3200多条被立法研究采纳。

“人民群众不仅是浩瀚的力量之海，也是浩瀚的智慧之海。”充分尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力，就能把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来。实践证明：“没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。只有充分尊重人民意愿，形成广泛共识，人民才会积极支持改革、踊跃投身改革。”有了人民的支持和参与，全面深化改革就有了最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

“中国这么大，不同的人会有不同诉求，对同一件事也会有不同看法，这很正常，要通过沟通协商凝聚共识。”实践告诉我们，思想认识不统一时要找最大公约数。改革进程中，哪些是可以“求同”的？哪些是可以“存异”的？“把最大公约数找出来，在改革开放上形成聚焦，做事就能事半功倍。”比如，优化营商环境改革，涉及部门众多，税务、财政、市场监管等部门必须协同发力；医疗保障制度改革，涉及患者、医疗机构、医药企业等各个利益主体，必须形成合力……只有找到最大公约数，才能提高政策精准度，把各方面积极因素充分调动起来，形成锐意进取、攻坚克难的改革合力。也要充分认识到，全面深化改革是一项复杂的系统工程，必须树立“一盘棋”思想。建设全国统一大市场，要求各地打破自家“一亩三分地”的思维定式，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。自觉服从改革大局、服务改革大局，才能共同把全面深化改革这篇大文章做好。改革“是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的”，不能为了局部利益损害全局利益、为了暂时利益损害根本利益和长远利益。改革越是向纵深推进，越是进入攻坚期和深水区，越需要统一思想、凝聚共识、鼓舞斗志、团结奋斗，为推进改革发展、战胜各种风险挑战汇聚强大力量。改革永远在路上，改革之路无坦途。在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，形成进一步全面深化改革的强大合力，就一定能够谱写新时代改革开放的壮美篇章。



左图：7月16日，河南省社旗县李店镇，消防救援人员积极转移受灾村民。高嵩摄(人民视觉) 上图：7月16日，长江长寿段滨江路一带江水上涨，重庆市专业应急救援队伍在江边巡逻。李辉摄(影像中国)

中国气象局提升暴雨应急响应为二级 预计黄淮地区及四川盆地一带降雨仍将持续

水利部针对陕西甘肃启动洪水防御Ⅳ级应急响应 国家防总办公室、应急管理部等细化重点地区工作措施

水利部继续组织气象、水利、自然资源、住房城乡建设等部门进行防汛专题联合会商，视频调度四川、河南、山东、甘肃等10省份，分析研判雨情汛情发展态势，研究部署“七下八上”防汛关键期防汛抢险救灾工作，细化重点地区工作措施。会商指出，全国正式进入“七下八上”防汛关键期，当前鲁豫苏皖等地强降雨持续，局地极端性强、致灾风险高；陕甘等地地质条件脆弱，山洪和地质灾害风险突出；四川盆地降雨与前期高度重

叠，次生灾害易发多发；长江上中游、淮河干流水位可能复涨，堤防巡查防守压力大，防汛形势严峻复杂。会商强调，责任要再落实，各级防汛包保责任人要多下基层，强化重点地区风险隐患排查；目标要再明确，切实把人民群众生命安全放在第一位落到实处，进一步细化人员转移避险预案，按照“四个一律”要求应转尽转，应转早转，进一步强化巡查防守，坚决避免发生水库垮坝、重要堤防决口等重大险情；措施要再细化，持续强化灾害性天气和雨水情监测预警，将预警发布和“叫应”工作落实到基层末梢，强化应急力量预置和布防，严肃防汛工作纪律，确保及时有效处置突发险情。据介绍，国家综合性消防救援队伍7月14日至15日共参与抗洪抢险193起，出动人员3294人次、车辆780辆次、舟艇138艘次，营救疏散转移977人。