

西班牙、印度尼西亚、墨西哥积极提升民众数字素养——

# 弥合数字鸿沟 共享数字红利

本报记者 许海林 曹师韵 谢佳宁

## 国际视点

随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类社会正加速迈向数字社会。为了跟上数字经济时代的发展潮流和数字社会建设步伐，提升全民的数字素养与技能显得尤为重要。西班牙、印度尼西亚和墨西哥通过完善数字基础设施建设、丰富数字素养培训资源、推动数字教育资源均衡配置等措施，大力培育数字人才，加快弥合数字鸿沟，不断提高全民数字素养与技能，让民众共享数字红利。

### 西班牙——完善数字基础设施建设

欧盟最近发布的《“数字十年”状况》报告显示，西班牙在数字技能培养、数字基础设施建设、企业数字化转型和公共服务数字化四个方面都取得长足发展。根据该报告，在数字技能培养方面，西班牙在欧盟排名前列，其66.2%的人口具备基本数字技能，超出欧盟平均水平10个百分点。

近年来，为了提高民众的数字素养与技能，西班牙不断推出举措，完善数字基础设施、加强数字技能教育和培训。2020年，西班牙政府推出了“西班牙数字2025计划”，宣布投入1400亿欧元用于全面数字化转型。该计划涵盖了10个主要改革目标，包括在2025年之前在全国实现高速数字网络覆盖；有效利用无线电频谱资源，加快5G网络部署及应用；加强劳动者数字技能培训，使80%的民众掌握基本的数字技能等。

西班牙政府尤其重视农村地区的数字基础设施建设。去年6月，西班牙政府宣布了一项针对农村和偏远地区的网络覆盖计划，政府投入7630万欧元资金，与卫星通信运营商合作，帮助没有高速宽带网络覆盖的乡村和偏远地区民众以合理价格获得高速网络连接。用户每月缴纳35欧元的费用，即可使用100M带宽的网络服务，政府还提供最高600欧元的安装费用补贴。政府还加快推动光纤网络建设和覆盖。根据规划，西班牙农村地区的光纤覆盖率将从2018年的38%提高到今年的90%。此外，西班牙政府还逐步将数字化理念带到农村地区，帮助当地民众学习并接受数字化概念。

西班牙地方政府也推出了多个行动计划。马德里自治区今年年初宣布启动一项为期两年的培训计划，在辖区内42

个小型村落的活动中心或者市政图书馆开展培训课程。课程以零基础尤其是老年群体为对象，培训周期6至20个月，学员们将学习使用电脑设备进行互联网信息搜索，并学会独立填写电子表格、打开文件或进行视频通话等。

### 印度尼西亚——丰富数字素养培训资源

登录印尼政府的“数字素养”网站，数字素养研讨会、社区数字技能培训、社交媒体账户安全知识培训等活动预告映入眼帘。参与者选择想要参加的活动，填写姓名、联系方式等个人信息进行简单注册，即可免费报名，活动结束后还可获得培训证书。这是印尼政府正在推行的国家数字素养运动的举措之一。

2017年10月，印尼通信与信息技术部正式启动国家数字素养计划，旨在提升民众的数字素养，缩小城乡数字鸿沟，引导全社会合理使用网络。根据这一计划，印尼政府在全国范围内开展数字扫盲活动，重点面向社区提供多种在线课程和免费培训，并编写出版数十本相关教材等。截至2023年，该计划吸引了包括民间组织、教育机构、科技公司等在内的140多个合作伙伴参与，超过2464万人参加了相关活动。预计到2025年，该计划将覆盖3000万民众。

近年来，印尼政府采取多项举措提升民众的综合数字技能，并根据经济社会发展需要重点培养部分专业数字人才。2018年，政府启动数字人才奖学金计划，与印尼国内及全球知名院校合作，针对在校学生、毕业生、创业者等不同人群设立8个学院，根据职业特点和行业发展需求，提供从理论到实践、全面且有针对性的培训课程。课程可在线上和线下进行，全部由政府免费提供。启动以来，该计划已累计培训超过50万人次，仅2023年就有9万多人参与该计划。

印尼各地政府也积极举办数字扫盲活动。楠榜省青年组织了数字扫盲哇扬活动，通过哇扬这一印尼传统皮影戏形式普及数字知识；中苏拉威西省为老年人举办数字科普活动，并为青少年设计以数字素养为主题的纸牌游戏；在西努沙登加拉，政府向当地最偏远地区民众普及安全上网的方法及个人数据保护等知识……通过充满趣味性的科普活动，更多民众开始掌握基本的数字技能。

据印尼通信与信息技术部进行的数字素养调查显示，2020年至2022年，印尼的数字素养指数从3.46上升至3.54，城乡之间、地区之间的民众数字素养发展也更加均衡。2022

年，印尼数字竞争力指数报告显示，印尼不同地区间数字竞争力指数得分最高和最低的省份之间的差距从2021年的55.58缩小至2022年的48.29。

### 墨西哥——推动数字教育均衡发展

配备具有语音追踪功能的摄像系统、天花板麦克风等新型数字化工具和技术设备，可精准识别演讲者，传递画面和语音信息。这是墨西哥国立自治大学工程学院推出的首个数字远程教育课堂，旨在为更多学生参与网络课程提供便利。近年来，墨西哥政府通过向教育资源比较匮乏的乡村和偏远地区提供数字设备、普及互联网接入，推动教育数字化发展，逐步缩小教育差距。

2012年，墨西哥政府推出了“数字包容和数字素养计划”，向学生发放免费预装有课程资源的平板电脑，改善教育领域数字化基础设施。2017年，墨西哥政府推出了“学习2.0”计划，对全国超过2.3万名公立教师进行数字化培训，还设立了统一的数字化平台，在平台上有墨西哥公共教育部制作的2400多种适用不同教育阶段的数字教育资源，供教师、学生和在家免费访问和使用。新冠疫情期间，墨西哥政府还推出了名为“在家学习”的计划，通过电视、广播和网络为学生提供远程课程。

一些私营机构也参与其中，例如墨西哥非政府组织安德拉德集团在墨西哥州埃斯卡里利亚社区建立了数字教室，家中没有电脑和互联网的社区学生可以到数字教室上课，除普通课程外，还可集中学习计算机及访问虚拟课堂等。400多名青少年从这个项目中直接受益，1000多个家庭间接受益。

此外，墨西哥还不断推动互联网建设。2019年，墨西哥政府推出“人人享有数字互联网”项目，为农村和基础设施条件较差的社区优先接入互联网。2021年，墨西哥政府发布了《2021—2024年国家数字战略》，其中一项重要举措就是提高光纤网络的覆盖率。根据墨西哥国家统计局日前发布的数据，2023年墨西哥网民人数已达9700万人，互联网普及率达到81.2%，比2020年增长近10个百分点。

墨西哥尤卡坦州政府日前表示，该州106个市镇的2100多所教育机构已经接入了免费的光纤网络，超过34.7万名学生从中受益，未来这一服务将覆盖该州近3000所各级学校。（本报马德里、雅加达、墨西哥城7月11日电）

## 国际论坛

南海问题应该由直接当事国通过友好协商和谈判解决，域外势力的介入使南海局势更加复杂，不利于问题的解决

一段时间以来，美国、菲律宾等国在南海问题上动作不断。美日菲三边峰会声明就南海问题对中国进行抹黑攻击，美菲在南海搞联合军演，美国在菲律宾部署陆基中程导弹系统……这些加剧了南海紧张局势，使南海问题更加复杂化，也损害该地区和平与稳定。

从强化美日澳“四方安全对话”、美英澳“三边安全伙伴关系”，到举办美日菲三国领导人戴维营会晤、美日菲三边峰会，美国频频在亚太地区组建“小圈子”，目的是维护其在该地区的地缘政治利益，遏制中国发展进步。美国及其个别盟友在南海制造分裂与对抗，引发东盟国家担忧。

在域外力量的挑唆下，菲律宾一些政客置国家和人民利益于不顾，在南海问题上采取对抗性做法，不断挑衅生事。这种行为损人害己，破坏了地区国家推进解决南海问题的共同努力，也将损害菲律宾的长远利益。

南海问题应该由直接当事国通过友好协商和谈判解决，域外势力的介入使南海局势更加复杂，不利于问题的解决。中国与东盟十国于2002年11月签署的《南海各方行为宣言》是东盟—中国对话关系中具有里程碑意义的文件，体现了东盟国家与中国维护南海和平稳定的共同意愿，对稳定南海局势起到了重要的引领和推动作用。南海问题当事国应该遵循《南海各方行为宣言》精神，保持克制，避免采取任何使争议复杂化和扩大化的行动。

东盟一直坚持独立自主，认为东盟事务应该由东盟本身决定。东盟国家普遍重视与中国的稳定良好关系，主张共同维护和平稳定的地区环境，通过合作实现互利共赢。东盟不愿也不会为了迎合美国而参与美国组建的任何对抗中国的“小圈子”。

南海问题不应被过分夸大。只要坚持对话与协商，妥善处理好分歧，问题并非不可解决。去年10月，东盟国家和中国正式启动“南海行为准则”案文三读，同意加快推进“南海行为准则”磋商，争取早日达成有效、富有实质内容、符合国际法的“南海行为准则”。东盟国家和中国应共同努力，积极推动“南海行为准则”磋商，并加强海洋渔业、科研、生态、安全等领域合作，把南海真正建设为和平之海、友谊之海、合作之海。

（作者为马来西亚新加坡战略研究中心理事长）

# 南海问题应由直接当事方谈判解决

许庆琦

本版责编：张梦旭 刘刚 姜波

# 向“新”而行、以“质”致远、聚“能”而上 四川自贡加快构建现代化产业体系

2023年中央经济工作会议强调，“要大力推进新型工业化”。2024年初，四川省召开推进新型工业化暨制造业智能化改造数字化转型工作会议，明确要加快制造业“智改数转”步伐，扎实推进新型工业化高质量发展。3月，有着深厚工业基础和良好产业基础的四川省自贡市乘势而动，召开推进新型工业化和招商引资工作会议，坚定不移推进“工业强市”，向“新”而行、以“质”致远、聚“能”而上，着力构建具有自贡特色和优势的现代化产业体系。

百度阿波罗智行(西南)人工智能基础数据产业基地



自贡航空产业园一角

### 产业向“新”，开辟发展新赛道

自贡抢抓新机，差异化、特色化培育壮大新能源、新材料、无人机及通用航空等新兴产业，加速发展新赛道。

围绕新能源“钠电储能做龙头，锂电光伏做配套”的发展定位，自贡高新区持续引进培育新能源产业龙头企业和链主企业。

自贡市吉欣科技有限公司就是引进的链主企业之一，目前，该公司日产圆柱型锂电池达18万只。随着兴储世纪、凯盛新能源、长盈精密、四川天钧等一批新能源产业龙头企业在自贡高新区落户、投产，自贡新能源产业生态圈正加速成势。

作为全国最早从事氟化工新材料研发和生产的地区之一，自贡提出补齐建强“氟碱化工—氟化工—有机氟材料”产业链，聚力打造以氟化工新材料为代表的千亿级新型化工产业集群。

与此同时，占据自贡新兴产业布局突出位置的低空经济也在加速集聚。4月28日，成飞自贡无人机产业基地项目正式交付，该基地目前可实现每年200架无人机的产能。

聚力发展无人机及通用航空主导产业，自贡航空产业园成功引进沃兰特航空、航空工业成飞、中航无人机、中电科特飞、腾盾科创等重点企业56户。2023年，该产业园无人机及通用航空产业集群规模突破100亿元。

### 创新提“质”，激活发展新动能

新质生产力的特点是创新，关键在质优。自贡市以科技创新推动产业转型升级，加快形成更多新质生产力，为建设现代化产业体系注入更多活力。

自贡各企业抓住科技创新这个发展新质生产力的核心要素，坚持自主创新，增强核心竞争力。东方锅炉促进产业结构优化升级，建成全球最大化学链燃烧示范装置；中昊晨光化工研究院有限公司成功制备一系

列氟材料特种单体，破解行业关键性技术课题。

创新驱动，以“智”提“质”，自贡众多重点企业按下“智改数转”加速键。四川运机集团通过智能研发，在带式输送机系统特别是野外大功率、长距离输送系统研发领域取得快速发展；自贡泰威阀门制造有限公司搭建ERP、MES、数控加工中心等智能车间，实现生产全生命周期数字化管理。

让“制造”变“智造”，加快制造业“智改数转”步伐，已成为自贡推进新型工业化、发展新质生产力的聚焦方向，“智改数转”对产业发展的倍增作用不断显现。

### 人才赋“能”，塑造发展新优势

自贡始终坚持人才引领发展的战略地位，引育高层次领军人才，培养技能工匠，发展新质生产力汇聚强大人才力量。

近年来，自贡高新区累计搭建工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心等国家级、省级创新平台75个，引入海尔海创汇、清华启迪之星等9个特色“双创”载体；沿滩区成功引进瑞柏电子化学品、永晶电子化学品等超50亿元级产业项目；贡井区引进总投资12亿元项目；富顺县启动晨光经开区44家企业成立创新发展联盟，建立园区人才共享空间……

人才既是创新研究的发起者，也是技术应用的实践者。自贡汇聚了33个技能大师工作室、20余万名技能人才，为产业发展凝聚合力。

从加速战略性新兴产业赛道，到创新驱动产业以“智”提“质”，再到人才赋能激活发展动力源泉，自贡推动生产力不断“焕新”，推动产业体系腾飞。今年一季度，全市规模以上工业增加值同比增长16.4%；高技术产业快速增长，规模以上高技术产业增加值同比增长41.8%，凸显出工业产业领域新质生产力发展的良好“成色”。

数据来源：中共自贡市委宣传部



自贡市区一角