

新思想引领新时代改革开放

坚持系统观念
建设美丽中国

从绿色发展看新时代改革开放

本报记者 寇江泽

“生态环境好，老百姓就多了一份实实在在的幸福感。”

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国生态文明体制改革全面深化、纵深推进，美丽中国建设迈出重大步伐。

6月27日，习近平总书记主持中共中央政治局会议。会议提出了进一步全面深化改革要贯彻的原则，其中之一就是“坚持系统观念”，强调“处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性”。

作为新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南，习近平生态文明思想中蕴含了丰富的系统观念——

“生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展可持续性”；

“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”；

“加强大江大河和重要湖泊生态环境系统治理、综合治理、协同治理”；

……………

坚持系统观念，建设美丽中国，人民群众真切地感受到全面深化改革带来的新变化，在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

系统完整的
生态文明制度体系
基本形成

“要把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重”。在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，中央生态环境保护督察作为重大制度创新和重要改革举措有力有序开展，发挥利剑作用。三轮督察启动真碰硬，督促地方落实生态环境保护责任，推动解决一些地方的生态环境“顽疾”——祁连山生态保护由乱到治，云南集中整治滇池沿岸违规违建问题……

聚焦顶层设计，系统谋划。

以习近平同志为核心的党中央举旗定向。党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，党的十九大进一步把“污染防治攻坚战”列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，党的二十大作出“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”的重大部署。生态文明建设在治国理政中的地位日益凸显。

聚焦“四梁八柱”，逐步筑牢。

在习近平总书记亲自主持下，党中央审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，形成生态文明体制的纲领性架构。主体功能区战略和制度、自然资源资产产权制度、资源有偿使用和生态保护补偿制度、生态文明目标评价考核和责任追究制度等“四梁八柱”，逐步筑牢。

聚焦法律法规，着力完善。

今年6月1日，《生态保护补偿条例》正式施行，以立法形式确立生态保护补偿基本制度规则。我国已基本建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿制度。进入新时代，我国修订环境保护法、环境保护税法、长江保护法以及大气、水、土壤污染防治法等法律，形成“1+N+4”生态环境保护法律体系。立法力度之大、执法尺度之严、成效之显著前所未有。

入河入海排污口一头连着江河湖海，一头连着生产生活。过去，由于碎片化分工格局，“环保不下水”“水利不上岸”“海洋不登陆”，排污口管理存在着“中梗阻”。新建生态环境部门，打通“地上和地下”“岸上和水里”“陆地和海洋”“城市和农村”“二氧化碳和二氧化碳”。生态环境部有关负责人表示，“整合分散的生态环境保护职能，充分体现了习近平生态文明思想，尤其是体现了这一重要思想中的系统观念。”

通过全面深化改革，中央生态环境保护督察、排污许可、河（湖）长制、碳排放权交易等管理制度加快出台，产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系基本形成。党政同责、一岗双责，生态环境保护责任有效落实，全党全社会更加自觉、更加坚定地践行绿色发展理念。

全方位全地域全过程
开展生态环境保护

祁连山南麓，青海水里，高天流云，青草黄花。曾经，大规模非法采矿导致满目疮痍。3年多来，通过采坑回填、渣山复绿、边坡治理等生态修复工程，水里矿区生态系统结构逐渐稳定，水源涵养能力明显回升。

习近平总书记6月19日在青海考察时强调：“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，巩固提升生态环境保护成效。”

党的十八大以来，习近平总书记创造性提出“山水林田湖是一个生命共同体”理念，此后又将“草”和“沙”纳入其中。我国坚持系统观念，创造性提出生态保护红线制

度，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，生态系统稳定性和可持续性不断提升。

陕西富平县，蜿蜒的石川河水清岸绿，水绕着城，城抱着水。当地从生态系统整体性出发，坚持水土流失综合治理和一体化保护，打出修复水生态、保障水安全、转化水价值组合拳，石川河生态环境逐年改善。“我每天都来逛两圈，看着好风景，吼上几嗓子秦腔，心里美得！”从小生活在岸边的居民魏美玲感叹。

“生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。”我国按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，坚持整体保护、系统修复和综合治理，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

污染防治攻坚战，从“坚决打好”到“深入打好”。大气污染防治行动计划、打赢蓝天保卫战三年行动计划、空气质量持续改善行动计划接续出台，长江保护修复攻坚战、黄河生态保护治理攻坚战等深入实施，土壤污染防治专项行动、农业农村污染治理攻坚战等稳步推进，生态环境质量持续改善。“你看，环境多美啊。以前的臭水沟改造成了亲水公园，乡亲们就像住进了花园里。”广东潮州市潮安区归湖镇狮峰村村民李仲欣说。

“我国总体上仍然是一个缺林少绿、生态脆弱的国家，植树造林，改善生态，任重而道远。”新时代以来，习近平总书记已连续12年参加首都义务植树活动。一杯杯土，一棵棵树，大规模国土绿化行动持续开展，种出全球森林资源增长最多和人工造林面积最大的宏伟工程。2023年6月，“三北”工程攻坚战全面打响，越来越多的绿意延展。

着力加大生态系统保护修复力度，有效扩大生态环境容量，推动自然财富、生态财富快速积累，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。

协同推进高质量发展
和高水平保护

“高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。”

锚定新目标，砥砺新征程。在习近平生态文明思想指引下，各地区各部门各行业把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，推动产业结构、生产方式、生活方式变革，协同推进高质量发展和高水平保护。

政绩考核“指挥棒”绿起来。

“在绿色发展方面搞上去了，在治理大气污染、解决雾霾方面作出贡献了，那就可以挂红花、当英雄”。发展成果考核评价体系加大了资源消耗、环境损害、生态效益等指标的权重，不再简单地“以GDP论英雄”。2021年全国两会参加内蒙古代表团审议，听完林场工人周义哲代表讲述的砍树护林经历，总书记笑着说：“你提到的这个生态总价值，就是绿色GDP的概念，说明生态本身就是价值。”

绿色生产方式广泛推行。

“建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。”我国加快构建绿色低碳循环发展经济体系，大力推行绿色生产方式，推动能源革命和资源节约集约利用，系统推进清洁生产，统筹减污降碳协同增效。在长江经济带，“共抓大保护、不搞大开发”，沿江化工企业关改搬转，“十年禁渔”扎实推进，绿色发展成为中国式现代化的显著特征。

绿色生活方式渐成时尚。

“形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。”各地区各部门各行业积极弘扬生态文明价值理念，广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动，推广绿色出行，通过生活方式绿色革命，倒逼生产方式绿色转型。绿色低碳的生活理念和方式，正在融入每个人的生活。

山西运城盐湖有4600多年开采史。近年来，当地坚持保护优先、绿色发展，实施“退盐还湖”，盐湖保护范围内停止工业生产，同时壮大汽车装备制造、新材料等新兴产业集群，利用区位优势，打造内陆地区对外开放新高地。

“黄河流域各省份都要坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，不利于黄河流域生态保护的事，坚决不能做。”习近平总书记强调。

生态兴则文明兴。在习近平生态文明思想指引下，坚持以系统观念，进一步深化生态文明体制改革，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，一定能够筑牢中华民族永续发展的生态根基，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

调水沙、保供水、发绿电

黄河古贤工程进入建设阶段

本报记者 王浩 李晓晴

晋陕峡谷，壁立千仞。从“几字弯”跋涉而来的黄河，奔腾深涧，山的雄浑交织河的奔涌。7月9日，在黄河中游碛口至禹门口河段，挖掘机挥舞铁臂，导流洞支洞掘进施工，黄河干流控制性骨干工程——古贤水利枢纽工程正式进入建设阶段。

习近平总书记高度重视黄河流域生态保护和高质量发展，强调“‘十四五’是推动黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期，要抓好重大任务贯彻落实，力争尽快见到新气象。”

作为“十四五”规划102项重大工程之一，古贤工程控制黄河流域总面积的65%，控制黄河73%的水量、60%的沙量和80%的粗泥沙量。建成后，大坝立于大河，揽万顷黄河水，将充分发挥防洪减淤、供水灌溉、发电降碳、生态保护等综合效益，进一步织密国家水网，为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供有力支撑。

在建最高碾压混凝土重力坝，
黄河干流第三大水库库容

黄河碛口至禹门口河段，山高谷深、峡谷延绵、湍流似箭，是建设大型水利工程的理想河段。古贤工程一坝跨两省，左岸为山西省吉县，右岸为陕西省宜川县。

为何选址在此？“几代水利人开展大量地质勘测工作。”黄河勘测规划设计研究院有限公司董事长安新代介绍，从1954年提出坝址比选方案，到1997年明确提出开发任务，从写入“十四五”规划纲要，到《国家水网建设规划纲要》明确提出“有序推进古贤等工程”，设想、规划、论证、立项，历经70载奋斗，古贤工程开始从蓝图变实景。

高峡平湖，稳固的地基是关键。勘探钻孔近8万米，探洞近4000米，完成不同比例测绘工作2719平方公里……向大地要数据，黄河地下面貌日渐清晰。

“坝址岩层是紫红色砂岩、粉砂岩和泥岩互层状分布，极易形成泥化夹层，简单来说，岩层软硬相同，就像是‘千层饼’。泥化夹层是影响坝型选择、坝基稳定的关键因素。”黄河勘测规划设计研究院有限公司副总经理李清波说。

黄河在头顶奔流，钻机向深处掘进，黄河河床地下40米处，是勘测人员的办公室。从泥化夹层分布规律到结构特征，从变形试验到渗透测试，一个个数据、一场场试验，凝结成“浅层挖除、中层齿槽截断、深层‘掏空’置换”的综合处理方案。“我们还创新技术，有效解决了在泥化夹层上建设超高混凝土重力坝的难题。”李清波说。

看“身高”，古贤工程为国内在建最高的碾压混凝土重力坝。

“建设这个‘大块头’，预计每月最大浇筑强度60万立方米，比已建同类工程多一倍。”黄河古贤水利枢纽有限公司总工程师刘庆亮介绍。

连续高强度浇筑混凝土30多个月，要求原料供应必须充足。一道难题摆在面前：混凝土骨料场距离坝址65公里，路程远，沿途交通运力有限，如何破解？

勘察、设计、施工和设备制造等多个团队联合攻关，最终拿出方案：建设一条国内规模最大的皮带运输系统。“这条近65公里长、布置在地下隧洞内的皮带运输系统，沿线路穿越煤矿采空区、煤层气区，须克服围岩变形、突泥涌水等地质难题。皮带运输系统建成后，每小时运输骨料4600吨，能有力保障工程施工需求。”刘庆亮说。

看库容，古贤工程库容为黄河干流第三大水库库容，控制黄河73%的水量，调节库容巨大。

“具体看，大坝分别设置低位排沙底孔、中位泄洪中孔、高位溢流表孔，形成‘上中下’协同、‘左中右’互济的泄水排沙建筑物总体布局，实现防淤防洪与供水发电综合调度运用。”刘庆亮说。

促进水沙关系协调，提高下游
河道输沙能力

水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。保障黄河长久安澜，必须紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”。

“滚滚黄河裹挟大量泥沙，导致河床淤积、河道游荡、河槽萎缩，塑造了下游近800公里的地上悬河，洪水风险是流域最大威胁。”水利部黄河水



利委员会水旱灾害防御局副局长张乐天介绍。

大坝耸立，拦截泥沙。黄土高原是黄河中下游河道泥沙主要来源，扼守黄河中游的古贤工程，可控制黄河60%的沙量和80%的粗泥沙量。

如何解决库区淤积对工程运用的影响？“水库设置有正常泄流排沙孔外，还增设了低位排沙底孔，可在泄洪腾库时加快泥沙外排。”刘庆亮说。

水库接力，调水调沙。“调水调沙是人为调控黄河干支流水库，用大流量的河水把泥沙冲至大海的过程。古贤工程建成后，将和小浪底、三门峡、万家寨等水利枢纽工程联合运用，增强水流动力，提高冲刷能力。”张乐天介绍。

先算泥沙账。张乐天说，小浪底水库是黄河干流最末端大型水库，把河道泥沙送至大海且确保两岸堤防安全，需要下泄流量达3500至4000立方米每秒，并不少于5天，或者以2600立方米每秒流量下泄，并不少于6天。从当前黄河干流枢纽工程分布看，万家寨水库距离小浪底水库约1100公里，距离较远，难以形成冲刷合力，而相邻的三门峡水库库容较小，小浪底水库调沙后后续动力不足。

水库群如何配合？“古贤工程库容大，距小浪底水库仅约450公里，可与上游的万家寨水库配合，加大下泄流量，为三门峡和小浪底水库提供充足水量和水流动力，加快泥沙外排。”以小浪底、古贤水利枢纽为核心的黄河中下游泥沙调控体系将初步形成，进一步为母亲河舒筋展骨。”张乐天说。

有效治理地上悬河。“水库群联合开展调水调沙，维持下游河槽过流能力，可确保下游河道长期不抬高，降低‘横河’‘斜河’对堤防的冲顶风险，提高黄河下游防洪安全保障水平。”安新代介绍。

改善干支流关系。在陕西潼关，黄河第一大支流渭河与黄河干流交汇。“因黄河河床淤积抬升，渭河入黄出现‘拦门沙’，水流不畅，遇到洪水时，甚至会出现渭河水倒灌，威胁关中地区防洪安全。”安新代说，古贤工程投入运用后，可通过下泄大流量冲淤，降低潼关高程，畅通渭河河道，提升渭河防洪安全标准。

提高晋陕水资源保障率，改善
数百万亩农田灌溉供水

坐落在山崖上的吉县古贤村，“河从脚底流，守着黄河用水愁”。“盼了多年，可算是把古贤工程盼来了。”村委会副主任郭朝荣说。

郭朝荣和村民盘算：“大坝工地就在村旁边，村民在家门口就能找到工作；将来引水上山，改造老果园，推广矮化密植技术，继续把苹果产业做大。”拉动投资、带动就业、助力致富产业发展，古贤工程为吉县发展带来新机遇。

本届南博会已吸引超2300家采购商报名

将于7月23日至28日在昆明举行

本报记者 罗珊珊

权威发布

第八届中国—南亚博览会（以下简称“南博会”）将于7月23日至28日在云南昆明举行，沿用“团结协作、共谋发展”的主题，由商务部和云南省人民政府共同举办，是中国同南亚国家重要的经贸交流活动。7月9日，国务院新闻办举行新闻发布会，介绍博览会以及中国与南亚经贸合作情况。

“2013年，首届南博会落户昆明。11年来，中国同南亚国家一道，不断深化各领域务实合作，经贸往来保持良好发展势头，成果惠及双方人民。”商务部副部长李飞介绍。

贸易合作推动互利共赢。2023年，中国和南亚国家贸易额接近2000亿美元，比2013年翻了一番。中国作为巴基斯坦、孟加拉国等国家的第一大贸易伙伴地位持续巩固，巴基斯坦的大米、斯里

古贤工程

控制黄河流域总面积的
65%

控制黄河

73%
水量60%
沙量80%
粗泥沙量

水资源是经济社会发展的基础性、先导性、控制性要素，古贤工程将为山西、陕西23个县（市、区）高质量发展提供有力水资源支撑。民生工程保供水安全。作为国家水网的重要节点工程，古贤工程通过集中从库区取水代替沿河分散取水，破解“地高水低”问题，满足供水、灌溉、生态调度等目标需求。

“特别是山西临汾、运城供水区，陕西渭北泾东供水区将从提水变为自流，陕西延安供水区可降低抽扬扬程，大幅减少用水成本，提高水资源保障率，改善数百万亩农田灌溉供水。”刘庆亮说。

绿色工程助生态修复。“工程建成后，沿线地区通过置换灌区用水，改善汾河、北洛河等支流生态状况，逐步实现地下水压采平衡。”水利部黄河水利委员会水资源管理局副局长可素娟介绍，“工程还可提高下游生态流量保障程度，黄河龙门、利津断面的生态流量达标率提高到100%，保障河口三角洲地区生物多样性和生态系统稳定性。”

富民工程促协调发展。工程投资大、带动产业链条长，预计可吸纳就业数十万人；库区形成200多公里长的青山绿水风景带，串联壶口瀑布、红色旅游景区等，推动文旅产业发展；每年提供数十亿千瓦时清洁能源。

古贤工程建成后，黄河干流自上游到下游，将形成龙羊峡、刘家峡、古贤、三门峡、小浪底五大骨干枢纽梯级调度格局。“五大骨干枢纽协同配合，为黄河沿线农业灌区、能源基地、工业园区、重要城镇提供有力水资源保障。”水利部规划计划司有关负责人介绍。看上游，龙羊峡和刘家峡水库助力青海、甘肃构建风光水多能互补系统，建设全国重要能源基地。看中游，古贤、三门峡和小浪底水库，为沿线地区保障粮食安全、发展富民乡村产业、加快战略性新兴产业等提供水支撑。

水利部部长李国英表示：“我们要把古贤水利枢纽工程建设成为经得起历史和实践检验的民心工程、优质工程、廉洁工程，打造黄河流域水利枢纽新标杆，让黄河成为造福人民的幸福河。”

图为古贤工程施工总布置图。

黄河古贤水利枢纽有限公司供图
版式设计：蔡华伟

经济新方位
重大工程一线

亚国家和缅甸、泰国等东南亚国家。

商务部亚洲司司长王立平介绍，本届南博会凸显专业化办展理念，15个展馆中，专业馆占近60%，设置建筑科技馆、制造业馆、绿色能源馆、现代农业和地理标志产品展示等，畅通全产业链合作渠道。设置国内合作馆展区区域合作新成果，设置咖啡产业园、文化旅游体育馆等展示云南特色产品和人文风情。

目前，各项准备工作正有序推进，境外81个国家、地区和国际组织，境内27个省份确认参展参会。报名进馆参展的企业近2000家，其中，近一半是境外企业，涵盖了南亚、东南亚所有国家，已报名的参会采购商超2300家。自首届举办以来，南博会已累计服务国内外1.8万余家企业参展，吸引超过400万人次入场参观，外贸成交额累计超过1000亿美元，促成3000多个项目签约落地，实现了“展品变商品”“采购商变投资商”。