

调查研究 凝聚共识

疏通建设全国统一大市场堵点

致公党中央调研组对四川山东开展重点考察调研

本报记者 宋豪新 王者

党的二十大报告提出，“增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平”。加快建设全国统一大市场，是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求，也是释放内需潜力、推动经济回升向好的重要抓手。

当前，建设全国统一大市场仍存在“堵点”，阻碍生产要素市场化配置和商品流通的问题依旧存在。受中共中央委托，致公党中央主席蒋作君、常务副主席张恩迪率调研组赴四川、山东两地，围绕“完善基础制度，疏通建设全国统一大市场堵点”这一主题开展重点考察调研，并召开座谈会。

深入一线调研 掌握发展详情

加快建设全国统一大市场对畅通国内大循环、激发市场活力、降低交易成本、释放内需潜力、巩固经济回升向好基础发挥了积极促进作用。

为找准建设全国统一大市场的堵点，调研组先后前往四川绵阳、德阳、成都，以及山东日照、淄博等地，走进科技企业、科创园区、交易中心等展开深入调研。

规划沙盘、电子展板、视频播放、实景参观……步入四川天府新区规划厅，调研组详细了解天府新区规划建设、高新科技创新、新兴产业建圈强链等情况。

漫步兴隆湖畔，调研组在成都科创生态岛了解到，作为集“聚、服、展、孵”于一体的综合性科技创新成果转化聚集区，成都科创生态岛正通过定期发布应用场景清单，强化场景赋能，持续提升区域的“含金量”和“含新量”，牵引企业关键技术突破、产业能级跃升。

山东大宗商品交易中心是山东省重点发展的大宗商品交易场所，获批上线煤炭、钢材、铁矿石、硫磺等十二大类交易品种。走进中心，调研组了解到，近年来，该中心锚定数字化转型，突破大宗商品融资瓶颈，已经发展成为山东省品类最全、品种最丰富的交易场所。

在四川，致公党中央调研组还前往绵阳埃克森新能源科技有限公司、德阳国际铁路物流港等地开展相关调研，了解市场基础设施建设和市场要素流动情况。在山东，调研组来到日照港、五征集团、山东工业陶瓷研究院等地调研，详细了解企业融入全国统一大市场的成果与困难。

坚持问题导向 梳理市场堵点

“企业在融入全国统一大市场上有没有阻力？”“今年的营业收入怎么样？市场份额有没有增长？”……坚持问题导向，紧盯发展壁垒，每到一处，调研组都进行深入交流，为如何打通堵点问诊把脉。

“一趟能拉多少货物？”“最远能运到哪个国家？运费贵吗？”调研组关注如何降低物流成本。作为国内第二个开通“长江班列”江海铁国际联运业务的城市，德阳积极响应国家“有效降低社会物流成本”的号召，以努力创建国家第四批多式联运示范工程为契机，统筹推进国际多式联运江海物流新模式。

位于绵阳的四川玖谊源粒子科技有限公司通过自主掌握技术原理，实现全部器件国产化，生产出自主可控的医用回旋加速器。订单猛增，老厂区产能不足，玖谊源正逐步搬入新厂区。调研组来到这里，看到研发人员和工人正在忙着调试生产线。调研组成员、南京大学商学院教授杨德才认为，大力发展战略性新兴产业，前瞻部署未来产业，有助于激发市场活力，释放内需潜力。

在日照五征集团，调研组详细了解各式现代化的农业机械装备，与企业负责人深入交流。据介绍，今年以来，企业在融入国际市场，提升出口订单方面遇到不小阻力。对于企业发展中的困惑，调研组认真记录下来。

“国际市场需求不振，纺织品行业消费需求不旺盛，市场转向大众化需求，对中高端产品需求减少。”“国内部分地方，在车辆通行、财政奖补、信贷优惠政策方面对本地企业和外地同质企业区别对待。”“数字证书和造价软件等的接口标准还不统一。”……

在座谈会上，有关部门和相关企业代表畅所欲言，为如何建设全国统一大市场积极建言，调研组将这些意见建议一一记录下来，与企业代表进行深入讨论，共同寻求解决办法。

汇聚有效经验 提供决策参考

调研组通过实地调研、细致询问、深入座谈，广泛吸纳意见建议，对相关经验做法进行总结。

去年以来，山东省将全国统一大市场建设纳入新时代现代化强省建设总体布局，制定出台《关于加快建设全国统一大市场的意见落实举措及任务分工方案》，市场基础制度更加统一完善。为在市场准入领域确立统一公平的规则体系，山东全面实施市场准入负面清单制度，率先推行企业开办印章刻制、涉税办理、证照寄递“三免费”和纸质营业执照、电子营业执照“二码合一”，省内企业迁移更方便。

调研组认为，畅通国内大循环是一项复杂的系统性工程，要从完善循环体系、增强循环动力、打通循环堵点、扩充循环通道、丰富循环要素等方面继续深入思考调研，为畅通国内大循环建言献策。

针对国内不少地区建设全国统一大市场不完善、流通体系现代化程度不高的问题，调研组相关专家建议，应当充分释放市场活力，清理妨碍统一大市场建设的做法和规定，强化公平竞争审查制度。

如何加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场？调研组建议，要深化改革，激发建设全国统一大市场动力，构建与新质生产力相适应的生产关系；要深闻切问，找准不利于全国统一大市场建设的障碍和影响国内大循环畅通的堵点；要聚焦“统一”，加快建设全国统一大市场，畅通经济循环的“血管”。

调研组还建议，精准发力，引导创新要素有序流动和合理配置，赋能新质生产力的形成；完善“末端循环”和“侧支循环”，推动城乡市场融合、区域市场一体化；推动内外联通，用好国内国际两个市场、两种资源。

长沙市开福区以信息化手段减轻填报材料负担

让基层干部更多下沉服务群众

本报记者 颜珂

习近平总书记指出：“一些基层干部忙于填写各类表格，加班加点，甚至没有时间进村入户调研办实事”“要防止各条线多头重复向基层派任务、要表格，坚决纠正形式主义、官僚主义做法”。

长沙市开福区针对社区干部实际工作中遇到的数据重复填报、多头报送等问题，推动建设信息化平台，实现信息实时录入、数据自动抓取、报表一键生成，切实为基层干部减负赋能，推动社会治理进一步优化。

—编者

填表、报数，是社区工作常事，也是一件难事。

“数据重复报送，纸质台账复杂，信息查找困难，大量时间被填表格、做资料占用，怎么挤时间办实事？”过去，在社区走访，记者常常听到基层干部发出这样的困惑。

在湖南省长沙市开福区芙蓉北路街道欣城社区，社区党委书记许浩如今却有了不一样的感受。“现在，社区纸质台账全部实现信息化，信息填报便捷，数据报送轻松。我们不再是‘困’在办公室的‘表格员’了。”

改变从何而来？记者走访开福区多个社区，探访表格“瘦身”背后的基层治理新变化。

困感

区域之间、“条线”之间、社区干部之间，信息难共享

安全整治行动排查清单、“敲门行动”告知及承诺书存根联、社区门店信息采集表……许浩随手拿出几大摞纸质资料码在会议桌上，“对社区工作来说，这曾只是冰山一角。”

翻看社区门店信息采集表，除了店名、从业人员等基本信息，还有文明创建、食品安全、安全生产工作等数栏选项。“这都是结合日常工作必须摸清的情况，每一条信息都是脚底板‘走’出来的。”许浩介绍，信息采集、情况摸排等是社区的日常工作，社区干部对此的困惑却不少。

信息不共享，数据统计难。上面各“条线”都有摸排任务，社区干部分区走访，回来填报纸质资料，区域之间、“条线”之间、社

区干部之间，信息难共享。“数据不能随意提取，只能重复查资料，工作量大且不说，准确度有多高，自己心里也没底。”许浩坦言。

重复填报，多头报送。任职13年，芙蓉北路街道凤亭社区党委书记李青红感触不少：“同样的信息内容，不同‘条线’都可能要，填报形式常常又不同，有时来回‘翻烧饼’。”开福区网格化综合服务中心（以下简称“区网格中心”）曾做过统计，在社区负责录入的报表中，数据重复率接近50%，系统之间标准、端口、规范各不相同，数据重复累、共享难、多头报。

工作要留痕，资料整理繁重。“上面有检查工作记录的要求，社区干部也有证明履职尽责的需要，就拿基础信息采集来说，除了走访、填表、录入，工作日志也不能少。走访量本来就大，案头工作更花时间和精力。”开福区秀峰街道东华社区党委书记唐佳佳说。

走访中，有社区干部反映，一年花在纸张耗材方面的成本就有2万多元，有的社区因纸质资料太多，不得不专门租了一间小仓库存放。“社区干部本应把主要精力放在服务群众上，可长期以来被‘困’在办公室里，‘网格员’成了‘表格员’。”开福区网格中心主任郑雄健说。

减负

工作日志在线填报，相关数据随时抓取，各类统计报表一键生成

填表、报数的负担，怎么减？拿出手机，许浩向记者展示了正在使用的一个信息平台：人员、房屋、商铺等基础信

赋能

“吹哨”“报到”职责明晰，部门、街道、社区各尽其职

除了为群众办理日常事务的社区干

息实时录入，走访工作日志在线填报，相关数据随时抓取，各类统计报表一键生成。这款名为“政务助手”的信息平台，由区网格中心开发，眼下成了全区社区干部填表、报数的好帮手。

平台好在哪？“多表变一表”。去年底，开福区开展安全除患集中攻坚大整治。“应急、消防等部门各有表格得填，按以往老办法，每天起码要填8张表格。”社区安全生产专干莫博艺说，有了“政务助手”，多张表格融为一张，信息在线填报，还能随时调取平台数据，再也不用在纸质资料填报上耗时耗力。

“一表也能对多表”。统计门店招牌信息是凤亭社区前段时间接到的摸排任务。“业主信息、招牌照片、营业执照信息都得报。放在以前，走访摸排、拍照做资料一样都少不了。”李青红说，如今只要基础数据没有变化，按需调取数据，数据之间还能关联共享。

东华社区是去年筹建的新社区。首次采集基础信息时，唐佳佳就想着开发信息平台。“赶上‘政务助手’上线，既省钱又省力，目前我们已录入居民数据11134条、房屋信息10984条、商企信息263条，走访工作日志1590条。信息化代替纸质化，方便多了。”

平台好用还得管用。区网格中心主动对接，将区直部门的“条线”业务植入“政务助手”，避免多头填报。“有的部门刚开始不适应，但‘政务助手’的数据扎实全面、更新及时，统计起来方便、使用起来放心，越来越受欢迎。”郑雄健告诉记者，目前全区已完成702个网格116万余条数据的录入，“这些数据资源往小了看是社区的‘数据池’，往大了看则是全区的重要‘数据库’，数据分析、决策参考都能派上用场，往后作用只会越来越大。”

赋能

“吹哨”“报到”职责明晰，部门、街道、社区各尽其职

除了为群众办理日常事务的社区干

因干部状态新观察·基层减负进行时



一步一个脚印走 一茬接着一茬干

本报记者 王荃欣

海面的垃圾有没有及时清理？新引种的龙须菜品种长势如何？福建省漳州市委组织部派驻东山县前楼镇下西坑村第一书记颜丽芳这几天忙得不可开交。

长期以来，下西坑村村民以海上养殖为生。“立足龙须菜等海上养殖传统，我们通过改善人居环境，发展旅游产业，拓宽村民增收渠道。”2021年7月，刚到下西坑村时，颜丽芳就为村子定下了发展目标。

下西坑村的渔旅融合发展，从海上养殖的转型升级开始。过去该村养殖龙须菜用的是传统泡沫

浮球，抗风浪能力弱，也存在污染，一年时间，颜丽芳就组织村干部完成了新型塑胶浮球的更换工作。

经过10多年的养殖，龙须菜品种有所退化。“退化后的龙须菜很容易开花。一开花就长不大，产量和效益都会下降。”颜丽芳积极对接有关专家，引进龙须菜新品种，“新品种更耐高温，生长速度更快，长出来韧劲也更足。”颜丽芳介绍，在试养阶段，专家团队及时调整养殖策略，方案成熟后将投放市场，并引导全村对龙须菜品种进行更换。

吴旭东摄

右图：颜丽芳（右一）与专家一同察看龙须菜新品种培育情况。

本报记者 王荃欣摄

村民开民宿、办海上餐厅……

如今，来下西坑村漫步、海钓、品尝特色海鲜，再在村里民宿住上一晚，成为不少游客的选择。在颜丽芳的积极争取下，总投资3.5亿元的国家一级渔港成功落户下西坑村。去年，下西坑村集体收入首次超过200万元。

本月下旬，颜丽芳就要卸任了，走之前，她还和村干部们一起开几场座谈会。“我们村干部要充分调研，找准定位，敢于攻坚克难。”颜丽芳说，“一步一个脚印走，一茬接着一茬干，才能让大家过上好日子。”

上图：下西坑村景色。

吴旭东摄

右图：颜丽芳（右一）与专家一同察看龙须菜新品种培育情况。

本报记者 王荃欣摄



重庆綦江区用好群防群治力量

警务前置 助力基层治理

本报重庆7月8日电（记者王欣悦）“张警官，又带队出来巡逻啊？”“我们刚吃了饭，出来转转，你们正好都在，我把最近全区通报的几类电信诈骗案件给大家说一说。”傍晚时分，重庆市綦江区古南街道碭齿社区的街巷分外热闹，碭齿社区警务室社区民警张语带着义警在辖区走访，向群众宣传反诈知识。

近年来，綦江区公安局深入践行新时代“枫桥经验”，推动机关警力向派出所下沉、

派出所警力向社区前置，注重用好群防群治力量。目前，綦江区已成立46支义警队伍，承担起治安巡逻、纠纷调解、隐患排查、反诈宣传、服务群众等工作，积极参与基层社会治理。

“警务前置，警力下沉，是警务改革的重点和难点。”綦江区副区长、公安局局长徐勇说，“有了义警的协助，社区民警有更多时间和精力深入基层一线，及时发现、解决纠纷。”

“通武廊”三地党建引领协同发展

资源联享 队伍联建 难题联解

本报石家庄7月8日电（记者邵玉姿）

北京通州、天津武清、河北廊坊相关部门日前在廊坊召开“通武廊”党建引领协同发展重点任务推进会。三地建立健全相关工作机制，资源联享、队伍联建、难题联解，变“单打独斗”为“抱团发展”，以基层党建引领带动区域治理、人才培养、产业发展等实现合作共赢。

三地将开展结对交流，在交界乡村、对口机关事业单位、上下游关联企业、各类商协会等各领域定期会商，共同推进人居环境

整治、村容村貌提升、公共服务设施联通等事项落实落地。同时，加强干部交流学习，通过联合举办专题培训班、选派干部挂职、组织对口交流学习等形式，组织基层干部开展交流学习。

此外，三地将组织三地交界的29个乡镇、165个基层党组织加强交流，共办大气污染防治、治安联防联控、补齐公共服务短板、开展产业共育等90件为民实事，让群众共享协同发展成果。