

金台视线

加快建立城镇燃气安全长效机制

本报记者 史一棋

燃气安全关系千家万户，是一项重要民生工程。近年来，多个地方发生燃气事故，造成人员伤亡和财产损失，燃气安全越发成为社会高度关注的话题。对此，读者和专家建议，应该从以往事故中吸取教训、总结经验，在健全法规标准、完善管理机制、强化科技赋能等方面下功夫，着力提升城镇燃气安全水平，最大程度确保人民群众生命财产安全。

老化管道隐患多，亟须更新改造，还应加强日常管理维护

过去20多年，我国天然气事业经历了快速发展，但在发展过程中，在设计、施工、运行、管理等一些方面也存在一些隐患，如防腐层质量不高、施工环节质量不高等。由中国城市燃气协会安全管理委员会等单位发布的《全国燃气事故分析报告》显示，2023年各类型燃气事故中，管网事故数量占34.5%。

燃气管道一旦老化，极易发生泄漏。2021年发生的湖北十堰市张湾区艳湖社区集贸市场“6·13”重大燃气爆炸事故，就是因为天然气管道严重锈蚀破裂，泄漏的天然气在占压的建筑物下方河道内密闭空间聚集，遇餐饮商户排油烟管道火星发生爆炸，造成重大人员伤亡。

“居民乱搭乱建、占压燃气管线或将燃气设施包围在建筑内的问题也很突出，发生泄漏不易被察觉，易造成燃气积聚引发事故。”国家管网集团西部管道公司质量安全环保部高级工程师郑登锋说，如果是室外埋地管道，泄漏出来的燃气易渗入并聚集在周围的下水道、窨井以及其他地下空间，一遇明火就会发生爆炸。

国务院安全生产委员会去年8月印发的《全国城镇燃气安全专项整治工作方案》要求，对燃气管道老化或带病运行、燃气管道被违规占压及穿越密闭空间等“问题管网”，要立行立改，不能立即整改到位的，要落实好管控措施并限期整改到位，确保安全运行；对燃气管道周边建设项目未落实燃气设施保护方案等，要立行立改，并依法严厉追究相关责任单位和个人责任。

据此，一方面，应加强燃气管道的日常管理维护。燃气公司应当承担起这一重要职责。“但受维护成本高、相关负责人重视程度不足等因素影响，一些企业安全管理滞后、安全技术装备配备不足等问题突出，主体责任落实不到位。”上海市静安区读者贾先生反映。

另一方面，应加快推进老旧燃气管道的更新改造。北京、海南等地发布2024年老旧燃气管线年度更新改造计划；四川、湖

南等地开展燃气管道“带病运行”问题专项治理，加快推进燃气管道和设施改造更新……各地陆续对问题燃气管道进行排查，同时更新改造。

不过，燃气管道更新改造面临谁来出资的问题。小区公共部分管网，以及居民户内管道的改造费用，由业主承担，地方财政给予一定补贴。市政公用管道改造由燃气公司出资。“这部分投入很大，一些企业在自身盈利和社会责任之间犯了难。”郑登锋提出，应该探索建立第三方参与的投资模式，兼顾管道更新改造的盈利性和公益性，促使燃气企业更好地履行社会责任。

完善有关法规标准，落实安全责任，防止因第三方不当施工引发事故

“铺设商铺的排烟管道时，施工人员在燃气管道墙上随意开洞。”广东深圳市龙岗区读者黄女士来信反映，小区内第三方施工不当，导致现场存在一些安全隐患，她希望有关部门能加大对第三方的监管，如果存在安全隐患应及时调整。

根据《全国燃气事故分析报告》的数据统计，在去年169起已核实事故原因的天然气管网事故分析样本中，事故原因排第一位的就是第三方施工破坏，占比85.2%。2023年发生的河北衡水市安平县城乡供水管网改造项目天然气爆炸事故，以及天津蓟州区“8·22”燃气爆炸事故等，均为施工破坏燃气管道所致。

为防范第三方施工破坏燃气管道，今年4月1日施行的《福建省防范第三方施工破坏燃气管道管理办法》明确了项目施工阶段建设单位、施工单位、监理单位和管道燃气经营企业要落实的燃气管道保护责任和措施。其中，施工单位在燃气管道安全保护范围内施工作业的，需提前48小时通知管道燃气经营企业，并采取相应的安全保护措施。

“施工方应该严格落实工程质量和施工安全责任，杜绝安全隐患。通过运用新设备、新技术、新工艺，按规定做好改造后通气、通水等关键环节安全监控，做好工程验收移交，确保燃气管线安全运行。”清华大学公共安全研究院副研究员许欢举例说，黑龙江哈尔滨中庆燃气有限责任公司利用无人机搭载高性能激光甲烷遥测仪对高压燃气管线开展三维立体巡视、检测，发现异常情况可及时回传影像资料，实现巡视与检测合一，防范管线受到第三方外力破坏。

许欢还建议，尽快修订城镇燃气管

相关法规标准，进一步明确和细化燃气安全监管规定，压实各方责任，切实解决第三方施工破坏、违规占压等突出问题。

注重燃气安全，事前预防尤为重要，不应落入“重事后救援处置，轻事前巡查预防”的窠臼。“燃气安全是个‘烫手山芋’，谁也不想接。一旦出事更是相互推诿。”吉林吉林市读者张先生表示，一些地方有关部门组织燃气安全联合检查，但经常出现相关部门无人响应的情况，事前巡查预防这方面做得很不好。

对此，许欢认为应该关口前移、预防为主，在燃气安全治理中，将更多的人力物力投入事前预防中，不断筑牢燃气安全防线。

筑牢技术防线，提升异常情况监测预警能力，提升本质安全水平

有读者来信反映，家中燃气报警装置无法有效感应泄漏的燃气，“家人闻到刺鼻的味道才发现燃气泄漏，幸亏及时采取措施。”

燃气出问题，不能只靠“闻”，关键得靠“技”。“坚持创新引领、科技赋能”是《全国城镇燃气安全专项整治工作方案》的4项工作原则之一，要求加强物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在燃气管理中的

应用，大力推广使用先进技术、设备、工艺，依靠科技赋能提升本质安全水平、保障燃气安全运行。

一些地区和企业通过创新引领、科技赋能，着力提升燃气异常情况的监测预警能力。

为解决送气过程中运输安全问题，湖南华容县对3万只智能新气瓶植入感应芯片，对6万只旧气瓶张贴二维码进行溯源，为液化气瓶建立“电子身份证”，进行一体化管理。

江西上栗县则建立全过程智慧燃气安全监管平台。“该平台能够实现燃气使用状态的实时监测，即时感知燃气泄漏问题，第一时间触发报警机制。”上栗县住房和城乡建设局有关负责人邓自羽介绍，平台还能进行智能决策，指导现场工作人员采取正确应对措施，实现即时处理。通过对燃气泄漏问题进行实时监控，有效避免传统监控方式的盲区，将因燃气泄漏带来的安全风险降至最低。

针对“问题气”等安全风险和事故隐患，除了技术防范，郑登锋认为还应该深入排查，严惩生产、充装、经营“问题气”的企业，对城镇燃气经营、充装企业不遵守消防法规和技术标准要求、消防设施设备未按规定配置或因维护不到位导致不能正常使用等问题，要责令改正，依法实施处罚；情节严重的，要依法从严从重处罚。

“建议提升排查整治质量和城镇燃气本质安全水平，推动燃气安全治理模式向事前预防转型，加快建立城镇燃气安全长效机制。”郑登锋说。



制图：黄可伦（人民视觉）

反馈

福建宁德市霞浦县——

规范垃圾处置 整治脏乱环境

本报记者 付文

6月17日，本报“读者来信”版刊登来信《垃圾房周边环境脏乱差》，反映福建省霞浦县太康路的东方伟业小区南侧垃圾房长期存在脏乱差情况。

来信见报后，霞浦县委、县政府高度重视，当日立即组织人员进行调查处置。经核查，东方伟业小区由福建宜润物业运营有限公司霞浦分公司提供物业服务。物业公司委托的第三方垃圾转运公司未对生活垃圾进行处置，加之管理不规范，导致该区域长期脏乱差。

针对上述情况，霞浦县立即组织人员对该垃圾房周边环境进行集中整治，并将原投放生活垃圾的铁斗全部替换为垃圾分类亭（见下图），要求福建宜润物业公司做好入户宣传，引导居民、商户做好垃圾定点投放，同时要求第三方垃圾转运公司加强管理，在转运过程中做好垃圾投放点和垃圾桶的卫生清理。

记者从霞浦县有关部门了解到，当地还将对含商业综合体的城区物业小区和夜经济较为繁华的街区进行全面摸排，加强生活垃圾规范处置管理和对第三方保洁、垃圾转运公司的监督，杜绝类似情况。



建议

建议交通标线 增加防滑功能

我是一名老交警，有多年交通管理和车辆驾驶经验。在实际工作中，我发现一些交通标线存在雨天不防滑问题，特别是新画的交通标线。在下雨天，车辆变道或刹车时，轮胎胎在交通标线上，会明显感到车辆的滑动，存在一定安全隐患。建议在交通标线上印制防滑图案，提升其防滑性能。

交通标线印制防滑图案可以采用两种方法：一种是凸印法，适用于黄色交通标线，当汽车轮胎轧线时，会因为轮胎摩擦而发出一定的警示声音。还有一种是凹印法，适用于白色交通标线，车胎轧过时声音相对较小。防滑图案应当根据具体情况作出选择，保证交通标线具有防滑性、耐用性、反光性、警示性等功能，以保障交通安全。

安徽明光市 梁义道

搭乘电动扶梯 不宜“左行右立”

在电动扶梯上乘客集中站立在右侧，留出左侧供赶时间的人快速通过——多年前，“左行右立”作为一种文明乘坐电动扶梯的方式被广泛推广。然而，这种乘坐方式却存在安全隐患。一方面，电动扶梯的坡度较高，如果在上面行走，容易发生踏空、绊倒等意外情况；另一方面，乘客“左行右立”时电动扶梯左右受力不平衡，产生倾斜，长此以往会影响电动扶梯使用寿命，带来安全隐患。根据南京地铁运营公司统计的运营数据，95%的电梯损坏是受力不均导致的。

因此，有的城市如上海不再倡导“左行右立”的乘梯方式，而且强调在电动扶梯上禁止行走。但目前很多地方的乘客仍然按照“左行右立”的习惯乘坐电动扶梯。建议在更多的城市明确告知乘客，乘梯最安全的方式是扶好站稳，不要上下走动。如果着急赶时间，最好选择爬楼梯的方式自行控制前进速度，在赶路的同时保障自身安全。

江苏苏州市 王昕宇

百姓关注

高空拆装空调 严防无证上岗

孙立极 朱泉洞

“拆空调的工人师傅把安全绳随意套在腰上，就翻出窗外站到户外机的台子上。安全绳另一头由他的同伴随手牵着。”北京大兴区读者于先生近日来信，讲述他们家更新空调时发生的一幕。“我家住在6楼。要是窗外的人失足坠落，瞬间冲击力很大。这么系安全绳真是太危险了！”天气炎热，空调安装维保较多，他希望大家关注这一问题。

“安全绳通过承受高强度的拉力，防止作业人员坠落或失足，在现场作业时，安全绳应高挂低用。这是高处作业，或者说高空作业的规范标准。”广州工商学院副教授桑晓明说，国家标准GB/T3608-2008《高处作业分级》规定：高处作业，指在距坠落高度基准面2米或2米以上有可能坠落的高处进行的作业，属于特种作业。拆装、维修空调属于其中的高处安装、维护、拆除作业，必须考取特种作业操作证中的高处作业证，方可上岗。该证由应急管理部门颁发，每3年复审一次，每6年需要换证。然而，空调拆装、维修工人不符合作

业规范的情况并不少见。有网友反映，“之前装空调的来我家，安全绳是佩戴了，把另一头给我，说‘你拿着’……”另一名网友则表示，修空调的师傅将安全绳的另一端拴在体重90多斤的她的腰间，令其全程紧张不已。

近年来，高处作业时因安全防护不当失足坠落事故时有发生，原因是多方面的。一方面，确有工人无证上岗。5月中旬，来自辽宁的王师傅正在北京帮一家企业修空调。他告诉记者，身边不少人没有高处作业证。一般情况下，空调安装公司都要求工人有作业证。但不少拆装工人是零工人员，非公司雇员，修空调、旧机回收时拆空调都没有证。他们也知道高处作业的危险，“如果是楼层高，就两个人一起去，一个人负责拉绳。”王师傅表示，有人只想挣钱，不想花时间考证；还有人觉得自己考过了。

另一方面，高处作业证造假现象仍然存在。记者近日在网上搜索“高处作业证”，网页推荐一个名为浙江宁波某教育咨

询公司的“金牌”商家。该公司客服人员告诉记者，只需交650元“团报费”，提供报名材料，不用学习、不用到场考试，甚至不需要识字，“其他的你不要管，交给我们去弄”，就可以拿到全国通用的高处作业证。同样，在某电商平台也有推销特种作业操作证的店铺，产品评论区有买家留言，“扫码可以查出来……也通过了检查，靠谱”。

不用参加培训和考试，就能拿到可在一线验真假的特种作业操作证？5月29日，应急管理部在新闻发布会上介绍北京市去年查办了一起特大伪造操作证案件，涉及包括高处作业在内的1.9万余张特种作业操作证造假，而犯罪分子除了制售假证，甚至还伪造了一个“官方”查证网站。

贵州兴义市读者贺成分析认为，一方面，部分企业和工地管理人员安全意识不强，对于证件真伪查验力度不足，加之有时工地上急于用工，并未仔细查验证件真伪；另一方面，有的假网站和真的官网很相似，也给查验证件带来了困难。甚至，特种作业属于“熟人”行业，亲朋好友相互介绍较

征集

近期，很多地方加快推进城市更新行动，路宽了、街新了，生活更方便、安全、舒适了吗？人民日报“读者来信”版联合人民网“领导留言板”推出“城市更新，说说你身边的问题和建设”征集活动。欢迎提出意见建议。

邮箱：rnrbdzlx@126.com
传真：(010)65368495

