运用改革的方式

不断革除体制机制弊

端,在解决问题的同时

完成建章立制、构建体

系的任务,是改革顺利

推进、改革成果及时巩

"最先一公里"和"最后

一公里"的关系,把制

度执行到位、将政策贯

彻到底,融通"制"与

"治",把制度优势转化

2001年,集体林权制度改革从福建省龙

岩市武平县拉开序幕,捷文村成为"全国林

改策源地",率先分山到户。2002年,时任福

建省省长的习近平同志到这里调研,作出

"集体林权制度改革要像家庭联产承包责任

制那样从山下转向山上"的重要指示,开启

改革必须处理好

固的有效路径

为治理效能

民

生

小

事

当

福

要

事

代

化

的

日人民观点

这是一场国家制度和治理体系的深刻变革

全面深化改革取得历史性伟大成就④

本报评论部

了全国集体林权制度改革的先声

2013年8月,福建省政府印发《关于进 2023年4月,龙岩市进一步深化改革,实行 "林地经营权证"制度,在严格保护的前提下 赋予林农更多经营自主权,激发了广大林农 扩绿增绿的主动性

以制度牵引林业改革,让莽莽群山成为 林农的"幸福靠山",让绿水青山源源不断转 化为金山银山,推动神州大地上一个个"捷 文村"实现"点绿成金"的蜕变,生动印证了 全面深化改革"是一场国家制度和治理体系

制度是带有根本性的东西。任何一项 改革,都是对制度的调整、治理的创新,最 终都要以制度形式固定延续下来。在总结 新时代全面深化改革取得历史性伟大成就 时,习近平总书记深刻指出:"这是一场国家 制度和治理体系的深刻变革。"在新时代全 面深化改革过程中,我们始终突出制度建设 这条主线,不断健全制度框架,筑牢根本制 度、完善基本制度、创新重要制度,中国特色 社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理 体系和治理能力现代化水平明显提高,为中 国式现代化提供强大动力和制度保障

经国序民,正其制度。新时代改革开放 具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一

点就是制度建设分量更重。"一张清单",窥 见制度建设激发创新活力。2018年,我国开 与此同时,全面推开"证照分离"改革,深入 推进简政放权,厘清政府和市场边界,完善 产权保护制度和要素市场制度,建设高标准 市场体系……一系列改革举措,从微观到宏 观,从细处到全局,让有效市场和有为政府 更好结合,让社会主义市场经济体制更加完 善,中国经济底气更足、动力更强。可见,运 用改革的方式不断革除体制机制弊端,在解 决问题的同时完成建章立制、构建体系的任 务,是改革顺利推进、改革成果及时巩固的 有效路径。

重大风险挑战是检验制度优劣的试金 石。党是如何带领亿万人民打赢脱贫攻坚 战的?以开展东西部协作和定点帮扶为例: 1996年至2016年,东部地区共帮助西部贫 困地区援建学校7325所;2015年至2020年, 东部地区企业赴扶贫协作地区累计投资1万 多亿元。正如习近平总书记在主持召开东 西部扶贫协作座谈会时所说:"组织东部地 区支援西部地区,而且大规模长时间开展这 项工作,在世界上只有我们党和国家能够做 到,这就是我们的政治优势和制度优势。"反 贫困、建小康,战疫情、斗洪峰,稳经济、促发 力量应对风险挑战冲击过程中,"中国之制" 生命力日益迸发。

制度是否成熟和优越,归根到底要靠治 理成效来说话。此前,来自湖南水电八局的 工伤职工庾先生在湖北武汉看病治疗时需 工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作 开展后,他凭一张社保卡就可在武汉市第六 医院办理工伤住院医疗费直接结算,不仅减 轻了资金压力,还省去了湖南和湖北两地 来回跑的麻烦。跨省异地就医直接结算是 完善医保制度的重要改革举措,解决了异 地就医结算不便捷等堵点难点问题。制度 法规从"纸上"落到"地上"、走进"心里",让 人民群众有更多改革获得感,深刻说明了 改革必须处理好"最先一公里"和"最后一 公里"的关系,把制度执行到位、将政策贯 彻到底,融通"制"与"治",把制度优势转化

近期召开的中共中央政治局会议指出: "进一步全面深化改革的总目标是继续完善 和发展中国特色社会主义制度,推进国家治 理体系和治理能力现代化。"锚定总目标,紧 扣推进中国式现代化,进一步全面深化改 革,定能让"中国之制"更加锻造新优势,让

坚持打基础与利 长远相结合,在发展 实践中不断提高民生 保障水平和能力

浙江温州市洞头区,码头渡口是群 众高频使用的公共设施。大门镇的沙岙 渡口码头,新落成了较先进的候船设施,

400 多米,说远不远,对一些行动不 心之举,提高了群众出行便捷度

民生无小事,关乎幸福度。以往,一 些群众急难愁盼问题,因种种原因,一时 难以解决。洞头区认真梳理群众身边的 事"项目库,到今年6月初累计办成1562 件。把"幸福要事"办进群众心坎,已在 温州全市推广,也是浙江建立健全为民 办实事长效机制的生动缩影

中国式现代化,民生为大。为民办 实事,重在办事,成于务实。这要求各地 各部门在为民服务时,必须久久为功、善 作善成,一件接着一件抓、一任接着一任 干。怎么确保把事情干好、干实、干出真 效果?这需要广大党员、干部结合本地 实际,以务实行动和举措来回答,

为民办实事,要唱好"小"与"大"的 转换调。民生从来不是抽象概念,它存 在于房前屋后、柴米油盐的小事里。像 出行舒不舒适、买菜便不便利、健身器材 齐不齐全等,看似是小事,实则关乎生活 品质、幸福指数,是大事。这些事项中往 往折射着群众的所思所盼,只有把一件 件实事办实、好事办好,办到群众心坎

民生题也是"民声题","民呼我应,民 呼我为"是解题关键。现实中,推动一些

民生项目,常出现"东一榔头,西一棒子"等状况,究其原因是一些部门没能 有效聚焦群众需求。洞头区办"幸福要事"之所以得其法,主要在于提出 用"放大镜"看群众实际困难、"零距离"听取群众意见建议、"面对面"采集 民意民愿的思路。当地的海岛"渔嫂"就业难,群众多有反映。有关部门 经过反复调研,决定打造洞头渔家厨娘品牌,这样既带动了就业,又为 民宿产业、文旅发展盘活人力资源。以群众利益为"坐标点",构建渠道 整合、民意归集、责任链条的"坐标系",为民服务方能更加有力有效。

确保实事办得长远、抓得持久,需处理好"实效"与"长效"的关系。这 既要办好眼前的事,又要管好长远的事;既要让群众在短期内受益,又 支出增量的2/3用于民生后,这些年来一直用真金白银兑现着承诺 2023年,浙江一般公共预算支出用于民生的比例为75.5%,有力保障高 质量完成民生实事项目。无论是破解难点痛点问题,还是做好建章立 制工作,办好惠民生事项,理应坚持打基础与利长远相结合,在发展实 践中不断提高民生保障水平和能力,

让发展成果更多更公平惠及人民

民生小事就是"幸福要事"。立足 能办好"幸福要事",铸造"幸福钥匙 (作者为本报浙江分社记者)



RI纵横

核都是"地"

乡村"地名+"大有可为

近期,广东省有关部门召开深入实施"百县千镇万村高质量发展工 程"推进会。会议提出,抓好52个乡村地名重点镇建设,完成乡村地名 排查、命名、设置地名标志、信息采集、信息入库上图、制设"一镇一图" "一村一图"、地名文化挖掘保护应用等任务。

作为公用信息,地名的基础功能是"指路"。然而,大量地名来源于 群众约定俗成、口口相传,一地多名、多地重名等问题不同程度存在,不 仅影响快递进村、群众出行等基本服务,也不利于数字乡村、数字中国 的推进与建设,亟待规范和统一。

放眼全国,地名的价值正被审视。2023年7月,民政部在全国范围 部署开展"乡村著名行动"时,曾这样解释:"著名"一词,有起名、命名之 意,也有扬名、闻名之义。当前,广东正加力提速推进"百千万工程",更 好统筹县的优势、镇的特色和村的资源,突出示范引领、以点带面的作 用,以"小切口"带动"大变化"。

地名日用而不觉,却能"致广大而尽精微"。从文化维度看,"一方 水土养一方人",地名不是一个扁平的符号,它凝结着历史、承载着记 忆、牵动着乡愁。为其"著名",促其知名,不仅可以擦亮乡村在地文化, 还能唤醒村民的文化自信,强化身份认同,助力文化振兴。从经济维度 看,地名铭刻着过去,也书写着未来,连接着城市与乡村,盘活着各种资 源要素的流动。无论是"土"字诀、"特"字牌,还是"产"字经,其共同内

实践证明,在优势塑造、价值实现等环节,乡村"地名+"大有可 为。比如,广州市南沙区编制乡村地图,推动南沙青蟹等带有地理标志 的特色农产品"走出去",同时还挖掘历史文化中的地名,让香云纱、疍 家婚俗等非遗文化走近群众。又如,肇庆市鼎湖区将地名信息服务融 入旅游产业,将本地特色资源串珠成链,成效有目共睹,

当然,为乡村"著名"也是一项"技术活"。一方面,它涵盖地名方案 编制、命名设标、采集上图等多个环节,且地名文化覆盖面极广,系统 性、协同性较强,需要多部门通力配合。另一方面,地名虽小,影响却 大。为此,既要平衡好标准化和个性化、"雅"与"俗"的关系,也要尊重 历史沿袭,多倾听群众意见,不搞"一刀切"

从"命名"到"扬名",从文化传承到资源释放,从提高"能见度"到形 成"自驱力"……期待地名之美撬动乡村之变,在"乡见如故"中"新新向 荣",彰显"百千万工程"的发展成色。

(摘编自《南方日报》,原题为《从地名"小切口"带动乡村"大变化"》)

R暖闻热评

"守护长城,就像守护家一样"

【人物】长城保护员梅景田

【故事】在北京市延庆区八达岭镇西南 部,坐落着石峡村。村子位于八达岭古长城 和石峡关长城脚下,三面被长城环绕。从上 世纪80年代开始,石峡村村民梅景田就绕 着村周边的古长城义务巡查。清理杂草、捡 拾垃圾、劝阻游客不文明行为,都成了他守 护长城的日常。这条近20公里长的巡护之 路,他一走就是40多年。在他的带领下,石 峡村成立了长城保护志愿服务队。如今,全 村80%的村民成为长城保护志愿者。

陡峭山路上,梅景田步履稳健,仔细检 他把对长城的热爱融入岁月,用执着与坚韧 守护这段历史长廊。"只要走得动,巡护长城 的路我就要坚持走下去。"生在长城下、长在 长城下,对梅景田来说,长城已经成为他生

众人拾柴火焰高。如今,各地有近7000 名像梅景田一样的长城保护员接续努力, "守护长城,就像守护家一样"。河北省秦皇 岛市海港区城子峪村村民张鹤珊,义务守护 村子附近的明长城几十年,还搜集整理长城 民间故事;宁夏回族自治区永宁县长城保护 员董海宁接过父辈的接力棒,主动向游客宣 传介绍长城保护知识;内蒙古自治区巴彦淖 尔市小佘太镇长城保护员韩根柱,把对长城 的情感融入每一次巡护之中,20余年初心不改 ……这些日复一日的努力,体现着文化的薪 火相传,汇聚起保护长城的坚实力量。

长城遗存中,有的分布在交通不便的山 区,有的位于自然条件恶劣的戈壁,对长城

的有效保护提出了挑战。保护长城,除了发 挥好长城保护员的作用,还可以拓展科技手 段的应用空间。山海关长城保护志愿者服 务队队员们行走深山,用无人机等科技手段 拍摄记录长城的变化情况,使长城保护"有 据可依"。天津大学建筑学院教授张玉坤团 队开展"长城全线实景三维图像"采集工程, 用 4 年时间对明长城进行全线三维测量工 作。实践证明,不断将新兴技术运用于长城 保护实践,可以将保护网织得更密、将保护

习近平总书记强调:"要做好长城文化 价值发掘和文物遗产传承保护工作,弘扬民 凝聚起磅礴力量。"巍巍长城,不仅是宏伟壮 重要载体,见证着中华民族波澜壮阔、灿烂 辉煌的悠久历史。从烽火台等历史遗存,到 独具特色的建筑风格,再到口口相传的民间 传说……长城沿线的宝贵历史文化资源,饱 含着丰厚的精神滋养,激荡着跨越时空的智 慧和力量。不断挖掘长城文化的内涵,推出 一系列群众喜闻乐见的精品力作,讲述鲜活 生动的长城故事,同时创新传播方式和手 段,推动长城融入人们的日常生活,才能真 正让长城文化遗产在传承弘扬中华优秀传 统文化中发挥独特作用。

文物是活着的历史 也是文化自信的底 气所在。"把祖先留下的这份珍贵财富世世 代代传下去",需要我们保护好、传承好历史 文化遗产。促进科学保护、世代传承、合理 利用,凝聚众智、集聚众力,苦干实干、久久 为功,探索新时代长城文物和文化资源保护 传承利用新路,就必能让古老长城焕发勃勃



北大荒集团建设农场有限公司第四管理区田间 农机工人驾驶大马力机车对玉米讲 行中耕追肥作业。 许颖献摄(新华社发)

在国家层面建立与耕地保护任务直接 挂钩的考核经济奖惩机制,18.65亿亩耕地 保有量和15.46亿亩永久基本农田保护任 务带位置分解下达至各省份,市县国土空 间总体规划编制完成……近年来,我国全 力推进最严格的耕地保护制度落地落实, 耕地保护工作取得明显成效。

这正是:

规划编制成, 耕地稳中增。

制度重落实, 粮满仓廪丰。

张伟昊文

R新论

用好包括碳账户 在内的创新机制和实 践,让群众得实惠、享 便利,自觉参与绿色低 碳发展

在外卖平台点餐选择"无需餐具",可显 示减碳数量,并获得相应积分;骑单车出行, 碳减排量也可计入账户,达到一定条件后可 兑换绿色出行福利……如今,在一系列激励 措施推动下,绿色产品、绿色服务正成为越 来越多消费者的选择。

提到实现"双碳"目标,许多人想到的往 往是生产领域如何减少碳排放。节能降碳 不是政府和企业的"二人转",而是全民"大合 唱"。习近平总书记指出:"要倡导简约适度、 绿色低碳、文明健康的生活方式,引导绿色 低碳消费,鼓励绿色出行,开展绿色低碳社

唱好绿色低碳发展"大合唱"

会行动示范创建,增强全民节约意识、生态 环保意识。"中国科学院的一份报告显示,居 民消费产生的碳排放量占总量的53%。如 何激发内生动力、让14亿多人更好践行绿色 低碳理念,是一项重要而紧迫的课题。

通过建立个人碳账户,方便公众在节能 减碳过程中既付出努力又得到实惠,有利于 调动各方参与积极性。当前,我国一些地方 政府、网络平台、金融机构等,相继开展了碳 账户的实践探索,取得了一定成效。比如, 北京"绿色生活季"、黑龙江哈尔滨"碳惠冰城"、 广东深圳"低碳星球"等小程序。这些平台具 备为个人用户开立碳账户的功能,并围绕账户 开发了一系列便民服务和公益活动,成为撬 动居民参与绿色低碳发展的支点。但也应

当看到,目前我国碳账户建设存在明显短 板。比如,碳计量、碳核算缺乏统一标准,不 同碳账户之间缺乏互联互通机制,数据安全 有待加强。这也导致很多碳账户利用率不 高,无法拓展新的功能和应用场景。

更好发挥碳账户的作用,可以通过加强 数据联通、运用信用体系赋能等方式,让碳 账户深度融入日常生活。比如.四川泸州的 "绿芽积分"微信小程序,打通微信运动和公 交、银行等多个平台,使步行、乘坐公共交通、 绿色金融等方面的低碳行为被实时采集、集 中储存和快速分析,折算出相应碳减排量。 碳减排量越多,获得的积分越高,居民可用 积分在平台上兑换礼券或商品,方便、实惠、 快捷。再比如,还可以将碳账户与信用账户

关联起来。无论个人还是企业,只要参与绿 色低碳发展的行动,相应的碳减排量便能折 算成信用分。信用分越高,个人或企业就能 享受更多公共服务、金融服务。一系列举 措,就是为了让碳账户与日常生产生活真正 联系起来,给大家带来实实在在的获得感。

地球是人类共同的家园,低碳生活是我 们守护家园的有效方式。共筑绿色家园,需 要起而行之、同向发力。用好包括碳账户在 内的创新机制和实践,让群众得实惠、享便 利,自觉参与绿色低碳发展,必将汇聚起节 能降碳的强大合力,为实现"双碳"目标作出

(作者为首都师范大学信用立法与信用 评估研究中心研究员)

本版邮箱:rmrbpl@163.com (来稿请注明栏目名) 本版责编:李浩燃 盛玉雷 何 娟