

产经观察·聚焦“三大工程”

“平急两用”项目建设由点向面快速推进

本报记者 刘志强

观察台

要通过政策举措助力广大经营主体降低成本、见到效益、稳定预期、增强信心,推动实体经济轻装上阵,让高质量发展的微观基础更加稳固

共促实体经济降本增效

苏渝

今年以来,随着宏观政策落实落地、效果持续显现,市场需求继续回暖,工业生产稳中有进,不少企业效益持续恢复。4月份,全国规模以上工业企业利润由3月份下降转为增长4%,企业当月利润明显改善,显示出实体经济回升向好的态势。同时也要看到,当前仍有一些行业企业持续承压,利润水平不高,规模以上企业每百元营业收入中的成本也在走高,表明工业企业效益恢复基础仍需巩固。

巩固和增强经济回升向好态势,进一步激发企业发展内生动力,做好降成本工作尤为关键。前不久,国家发展改革委办公厅等部门发布《关于做好2024年降成本重点工作的通知》(以下简称《通知》),提出7个方面22项任务。其目的,就是要通过政策举措助力广大经营主体降低成本、见到效益、稳定预期、增强信心,推动实体经济轻装上阵,让高质量发展的微观基础更加稳固。

降成本,要系统发力,打好“组合拳”。从税费缴纳、融资信贷、物流运输,到用工、用地、用能等要素成本,企业生产经营成本涉及方方面面,降成本工作也需各有关部门和相关企业共同推动。推动贷款利率稳中有降,引导金融资源精准滴灌,将提升金融服务实体经济质效,让金融活水滋润实体经济;继续阶段性降低部分社会保险费率,落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策,将有效缓解企业人工成本压力;完善现代物流体系,调整优化运输结构,有助于降低全社会物流成本,增强企业竞争力……多点发力、齐心协力,将形成共促实体经济降本增效的强大合力。

与此同时,企业自身也要积极开展内部挖潜,通过加快数字化转型等举措,不断提升生产和管理效率,有效降低运营成本。

降成本,要突出重点。要进一步降低制度性交易成本。这部分成本依靠企业自身努力难以降低,惟有依靠体制机制的进一步完善才能实现。这些年,随着全面深化改革向纵深推进,市场化、法治化、国际化一流营商环境加快打造,制度性交易成本持续降低。同时也要看到,一些地方仍存在违规涉企收费行为,招标投标领域市场秩序不规范等问题也依然有待解决。为切实维护企业合法权益、营造公平竞争市场环境,《通知》提出了一系列行之有效的举措,包括强化涉企收费监管,出台招标投标领域公平竞争审查规则,强化落实《保障中小企业款项支付条例》,开展涉及不平等对待企业的行政法规、规章、规范性文件清理工作等等。这些举措逐步落地见效,既能在当下为企业带来实实在在的获得感,也有助于长远提振企业的发展信心。

成本是决定实体经济企业市场竞争力的关键因素,降成本是深化供给侧结构性改革的重要内容。2016年8月国务院印发《降低实体经济企业成本工作方案》以来,有关部门每年都对降成本工作进行细化再部署,相继推出一批含金量高、操作性强的降成本举措。期待各地区各有关部门以落实此次《通知》要求为契机,扎实推进各项政策落地见效,以综合成本的有效降低推动企业效益的持续改善。

广西——加强产业转移发展对接

本报记者 刘温馨

日前,总投资约5亿元的梅轮电梯智能制造基地项目落地广西南宁,通过引进国际领先的智能化设备与软件打造数字化“未来工厂”,一期建成后预计年产电梯1.2万台(套)。成立于浙江省的梅轮电梯是国家级专精特新“小巨人”企业,此次将智能工厂项目放在广西,主要出于区位、产业政策、市场潜力等方面考虑。“广西东邻粤港澳,南临北部湾,辐射东盟十国,市场需求巨大。”梅轮电梯执行董事长王叶刚说,广西目前电梯保有量约22万台,预计未来10年需求将达30万台,项目投产后可以真正实现“广西电梯广西造”。

梅轮电梯的此次签约,是在日前举办的2024中国产业转移发展对接活动(广西)现场完成的。这次活动签约项目360个,协议总金额达3741亿元。其中,来自上海、广东、湖北等东中部地区的项目295个,投资额2969亿元,约占总签约项目投资额的79%。

“承接产业转移,需要有的放矢。”广西工业和信息化厅党组书记、厅长王永超告诉记者,这次活动从广西的优势产业出发,策划了先进装备制造、新材料、电子信息、轻工纺织等4个专题,梳理出产业链补链强链延链招商重点环节270余项、重点招商目标企业1000余家,明确了计划落地园区,“接下来,我们将建立项目分类管理制度,加快项目前期工作,强化要素保障,做好签约项目落地的‘后半篇文章’。”

近年来,广西立足资源禀赋和产业基地,紧盯全国产业链布局,发挥区位、市场、政策等优势,着力提升承接产业转移质效。2023年开展的产业转移发展对接活动(广西)上,共签约项目356个,总金额3225亿元,截至今年5月底,已有264个项目进一步签订投资协议。

本版责编:王云杉



等部门和单位聚焦“建多少、建什么、在哪建、怎么建、用什么地、如何配套管理”等关键问题,累计出台配套政策20多项,涉及财政资金、金融支持、建设用地、技术指南、配套保障等多个领域。

项目层面,正由“点”上转向“面”上快速推进。目前,全国第一批54个大城市已谋划推进了3000个左右“平急两用”设施建设项目,总投资超过1万亿元。

金融层面,项目贷款正加速衔接落地。国家开发银行等9家银行坚持市场化、法治化原则,创新工作机制,强化政策配套,积极营销对接项目,贷款投放工作取得初步成效。截至目前,共授信审批“平急两用”设施建设项目300多个,额度超过1400亿元。

国家发展改革委社会司有关负责同志表示,下一步将会同有关部门重点做好3方面工作。一是督促地方充分发挥工作专班作用,建立健全部门联审机制,开展项目综合评估,条件成熟的加快推动建设落地,并谋划储备新的项目,按月调度管理,推动实现“实施一批、储备一批、谋划一批”的良性循环。二是指导地方因地制宜研究制定“平急两用”设施项目应急转换方案,推动项目“平时”可持续、“急时”能转换。三是推动地方搭建银、企、政对接平台,定期向银行机构推介项目,共享项目融资信息,加快项目授信投资。

社区服务站,在酒店、新型乡村社区和乡村休闲综合体配套应急医疗点,以此打造“平急两用”医疗服务体系。

为解决“集中承载”的问题,平谷区打造了“平急两用”乡村振兴金海湖核心区,一方面在此举办金海湖帆船赛、铁人三项等体育赛事活动,一方面对现有酒店和闲置酒店资源、营地等设施全面升级改造,由此探索“平疫两用”“平灾两用”“平假两用”“平赛两用”多种用途转换,提升应急转换能力。

在建设“平急两用”公共基础设施的实践中,平谷区也摸索出一些值得借鉴的方法。

——推动标准先行,防止“翻烧饼”。走进平谷区万达锦华酒店,总经理陈卓指着电梯旁边多出的两扇门告诉记者,这是酒店建设时特意打造的“三区两通道”的公共卫生防控部分,这家酒店房间还进行了负压改造,以应对突发应急事件,“建设和装修时就嵌入了‘平急两用’技术标准,省下了不少成本和时间。”

平谷区“平急两用”工作专班工作人员王小建说,平谷区联合清华大学建筑设计研究院制定了《平急两用健康隔离设施设计及实施指导意见》,从规划与建筑设计、结构设计等6个维度提出69项细化标准,“嵌入这些标准,不用对建筑布局、机电设备、结构构件等主体部分作较大改造。经测算,提前嵌入‘平急两用’技术标准,酒店每间房约增加460余元成本,较事后改造低出不少。”

“不仅是成本,更关乎遇到应急事件时的处置效率。”王小建说,有紧急情况时,具备“平急两用”功能的酒店仅需对人员流线、管控措施等略作调整补充,便可实现平急转换。

——尊重市场规律,力争“用得对”。在位于马坊镇京平综合物流枢纽的普洛斯物流园A库前,各大物流企业的运输车辆一字排开,鞋包、牙膏等日用品由此出库发往华北各地。现代化的园区、崭新的柏油路,物流产业配套设施越发完善。“‘平时’热热闹闹,‘急时’才能稳稳当当。”王小建告诉记者,平谷的“平急两用”设施在“急时”属公共产品,“平时”则属市场产品。

“推进‘平急两用’,关键要激发市场活力、调动民间投资积极性。”平谷区委副书记、区长狄涛表示,目前平谷区“平急两用”项目主体均为民间投资,政府主要对支线道路、通信设施、垃圾污水处理设施、旅游设施等相关基础设施优先予以投资配套。

图①:正在建设中的平谷区马坊镇智能产业园项目。马平川摄
图②:北京平谷区金海湖景区。耿大鹏摄

培养、引进、用好科技领军人才、卓越工程师和高水平创新团队。

在总结首批中央企业原创技术策源地建设成效基础上,结合科技创新和产业发展新动向、战略性新兴产业和未来产业发展新需求,国务院国资委启动了第二批中央企业原创技术策源地布局建设。至此,中央企业优化形成了8大类60个领域201个方向的策源地总体布局。按照优化后的布局,第二批中央企业原创技术策源地更加突出服务国家战略需求,更加突出前沿颠覆性技术布局,更加突出以科技创新推动产业创新。

下一步,国务院国资委将推动各中央企业加大第一、二批策源地建设力度,结合实际加快推进“鼓励关注类”策源地建设,深入实施“加强应用基础研究”等11个行动计划,力争在量子信息、6G、深海深地、可控核聚变、前沿材料等领域取得一批原创成果,推动中央企业持续完善创新体系、增强创新能力、激发创新活力,加快发展新质生产力。

北京平谷区——城市应急保障能力有效提升

本报记者 潘俊强



大城市人口规模大、人员流动快,面对各种风险挑战,需要积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。

“平谷区人口密度低、居住分散,具有自身优势,是保障首都城市生态安全、运行安全的战略空间。”北京市平谷区委书记唐海龙告诉记者,近年来,平谷积极探索“平急两用”建设先行先试经验,大力打造“功能可转换、空间可承载、发展可持续、经济有支撑、安全有保障”的“平急两用”体系,“在基础设施建设和改造时,以较小的成本嵌入应急功能,‘急时’能快速转换应急功能。”

“平时”服务高质量发展,“急时”保障高水平安全。从自身资源禀赋出发,平谷围绕解决“吃、住、行、医和集中承载”问题,提出重点打造“平急两用”农副产品保供基地、旅游居住设施、高速服务区、医疗服务体系和乡村振兴核心区等五大应用场景。

“吃”如何解决?加快建设保供基地。从北京城区驱车,沿京平高速一路向东

约60公里,驶入平谷地方铁路马坊站,只见货场内停靠着货运列车,一排排崭新的汽车被卸下。不远处,物流仓储厂房正拔地而起。在“近城而不进城”的马坊镇,平谷正加快建设京平综合物流枢纽,其中的仓储基地正是为了“藏粮于库”。

据介绍,2020年,京平综合物流枢纽成为北京市启用的第一个“果蔬中转站”,承担了进京肉蛋蔬果和生产生活物资中转保供任务,有力保障了首都农产品供应。目前,京平综合物流枢纽集聚了16家物流头部企业、新开工物流设施287万平方米,未来高标库面积将达560万平方米,具备北京全市1/3的成品粮、蔬菜、猪肉、鸡蛋等主要农副产品保供能力。

“住”如何解决?改造与新建相结合,盘活利用闲置资源。

今年“五一”假期,平谷区南独乐河镇南山村热闹非凡,不少由村民住宅改造而成的民宿预订火爆。这里是平谷区打造的全国第一个“平急两用”新型乡村社区。

这两年,平谷围绕“党支部作用强、基础设施好、污水管网完善、接待能力强、村庄相对独立、点线面结合、便于集散”等原则,对26个新型乡村社区的2万间农宅进行了“平急两用”临时安置房改造,统一建立了“平急两用”新型乡村社区临时安置房“三个一”,即:每个村一张房间布局图,一个房间台账,一套平急转换方案。平谷区还在山区村庄打造了16个乡村休闲综合体,“平时”用于文旅、农业科普、民宿、研学等,吸引村民务工增收,“急时”可快速转变为应急保障中心,经过培训的村民可就地成为服务人员。

“酒店+新型乡村社区+休闲综合体+露营地+学校”,一个多功能、多用途的居住设施储备体系已在平谷形成。

为解决“医”的问题,平谷在金海湖地区规划建设了拥有1000个床位的康养体检中心,“平时”用于康养、体检,“急时”可作为应急处置场所,就地转化为救护医院。他们还在全区建设了5家区域医疗中心和130家

创新视点

央企加快打造原创技术策源地

本报记者 李心萍

近日,国务院国资委开展第二批中央企业原创技术策源地布局建设,在量子信息、类脑智能、生物制造等36个领域,支持40家中央企业布局52个原创技术策源地。两批布局后,共有58家央企承建97个原创技术策源地。

什么是“原创技术策源地”?具体应该怎么建?2022年2月,中央全面深化改革委员会第二十四次会议审议通过了《关于推进国有企业打造原创技术策源地的指导意见》。习近平总书记强调:“提升国有企业原创技术需求牵引、源头供给、资源配置、转化应用能力,打造原创技术策源地。”

2022年3月,国务院国资委科技创新局正式成立,并遴选出首批29户“重点支持类”原创技术策源地企业先行先试。经过一段时间的积累、探索,中央企业在打造原创技术策源地方面形成了一些经验做法。

把准战略方向,加强基础研究和应用基础研究。中国空间站遨游苍穹、“天问一号”探秘火星、磁悬浮列车“贴地飞行”……中央企业大力开展关键核心技术攻关,助力我国现代产业体系逐步破解“缺芯少核”问题。

优化创新生态,完善产学研合作方式。中国建材构建新材料产业创新发展联盟,吸

引了不少行业领军企业和高校院所;中国华能创新研发合作模式,设立首只10亿元规模科创基金,组建650摄氏度高温材料等4个创新联合体……近年来,中央企业在集聚创新要素、深化创新协同、促进成果转化、优化创新生态上持续下功夫,培育优化创新生态。

培育创新人才,打造优秀人才活力竞相迸发的沃土。对关键共性技术、核心技术研发实施“揭榜挂帅”攻关,“揭榜”的研究人员不受职务、职级、职称等门槛限制;建立创新基金、科研奖励性后补助等方式多样的研发资金来源……中央企业不断创新机制,着力