继续把改革推向前进的“六个必然要求”之二

贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求

刘　伟

内容提要

继续把改革推向前进，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。只有进一步全面深化改革，才能完整、准确、全面贯彻新发展理念，不断提高发展质量和效益，推动高质量发展，解决新时代我国社会主要矛盾，更好满足人民对美好生活的向往。

当前，我国正在以高质量发展全面推进中国式现代化。习近平总书记指出：“实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”。4月30日召开的中共中央政治局会议提出继续把改革推向前进“是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求”。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好适应我国社会主要矛盾变化，以深化经济体制改革为牵引，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

贯彻新发展理念的必然要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势，提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。新发展理念回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，集中反映了我们党对我国发展规律的新认识，具有很强的战略性、纲领性、引领性，是管全局、管根本、管长远的导向。

习近平总书记强调：“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。”把新发展理念完整、准确、全面贯彻于实践，离不开全面深化改革。这一方面是因为，全面深化改革同贯彻新发展理念紧密关联，是贯彻新发展理念的有机组成部分。一个新理念的确立，总是同旧理念的破除相伴随的。坚持新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，涉及一系列思维方式、行为方式、工作方式的变革，涉及一系列工作关系、社会关系、利益关系的调整。比如，推动创新发展离不开全面深化科技体制改革，通过加快形成支持全面创新的基础制度，深化科技评价、科技奖励、科研项目和经费管理制度改革，健全“揭榜挂帅”机制等，进一步激发科技创新潜能，切实增强自主创新能力。

另一方面是因为，进一步全面深化改革才能为完整、准确、全面贯彻新发展理念提供体制机制保障。改革开放以来，我国创造了举世瞩目的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，经济总量占全球比重从改革开放之初的不到1.8%上升至18%左右，稳居世界第二大经济体，人均国内生产总值总体上达到中等偏上收入国家水平；经济结构不断优化，无论是工业化程度还是城镇化水平都得到显著提升。这其中一个重要原因就在于我们不断创造性地突破体制机制藩篱、调整完善生产关系，优化生产要素配置，为解放和发展生产力提供了制度保障。新时代以来，贯彻新发展理念、推动高质量发展已经成为全党全社会的共识和自觉行动，这同样离不开全面深化改革重要作用的充分发挥。比如，建设现代化经济体系是习近平总书记要求加快落实到位的战略任务之一。只有通过继续深化改革，建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制，实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度，才能为建设现代化经济体系提供制度保障。我们要坚持问题导向，围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节，继续把改革推向深入，更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系。

当前，推动高质量发展已经成为全党全社会的共识和自觉行动，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力是符合新发展理念的生产力质态，核心标志是全要素生产率大幅提升。只有继续把改革推向前进，深化经济体制、科技体制、人才体制等改革，建立高标准市场体系，扩大高水平对外开放，才能形成与新质生产力相适应的生产关系，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，为发展新质生产力营造良好环境，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求

生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾是人类社会的基本矛盾，它们的运动发展构成了历史的基本规律。适应社会生产力发展调整生产关系、适应经济基础发展完善上层建筑，提升改革的针对性和有效性，关键在于正确认识和解决社会主要矛盾。党的十九大提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。

我国社会主要矛盾变化，从经济发展的视角看主要体现在三个方面。一是发展的内涵发生变化。随着社会生产力水平显著提高，面对人民群众的美好生活需要和发展不平衡不充分的问题，需要大力提升发展质量和效益，更好满足人民日益增长的美好生活需要。二是经济循环运动中的主要矛盾发生变化。从总量上的供不应求转变为结构性的供求不平衡，主要表现为低端、低质量产品和服务供过于求，中高端、优质产品和服务供不应求。三是继续发展面临的约束条件发生变化。劳动力成本逐步上升，资源环境承载能力达到了瓶颈，需要加快培育和塑造国家发展和国际竞争新优势；同时“两头在外、大进大出”的环境条件发生变化，需要更好利用国内国际两个市场、两种资源，使国内市场和国际市场更好联通。

解决新时代我国社会主要矛盾，关键在于以新发展理念为引领推动高质量发展。高质量发展，在微观上表现为生产要素配置更加优化，全要素生产率不断提高；在宏观上表现为形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环；在结构上表现为更加平衡更加协调，实现城乡融合和区域协调发展；在风险控制上表现为以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，实现高质量发展和高水平安全良性互动；在格局上表现为以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进。推动高质量发展，必须紧紧依靠改革，不断适应社会生产力发展调整生产关系、适应经济基础发展完善上层建筑。只有继续把改革推向前进，解决制约高质量发展的卡点堵点问题，才能不断提高发展质量和效益，不断为经济社会发展增动力、添活力，更好满足人民对美好生活的向往。

以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革

贯彻新发展理念，有利于解决我国发展不平衡不充分问题，满足人民日益增长的美好生活需要。贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力。4月30日召开的中共中央政治局会议指出“全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”，并强调进一步全面深化改革要“以经济体制改革为牵引”。

以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，一方面是因为坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求。解决我国社会主要矛盾，归根到底要靠解放和发展生产力。只有坚持以经济建设为中心，坚持高质量发展这个新时代的硬道理，才能为全面建成社会主义现代化强国奠定坚实的物质技术基础。另一方面是因为经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。只有不断深化经济体制改革，才能进一步解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，并带动引领其他领域的改革，实现纲举目张。

以经济体制改革为牵引，关键在于坚持和发展我国基本经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制。社会主义市场经济体制是我国社会主义基本经济制度的重要组成部分，是中国特色社会主义在理论和实践上的一个伟大创造。理论和实践都证明，市场是配置资源最有效率的形式。我国社会主义市场经济的实践表明，社会主义和市场经济可以有机结合。贯彻新发展理念、推动高质量发展，必然对完善生产关系提出新要求，需要加快构建高水平社会主义市场经济体制。

加快构建高水平社会主义市场经济体制，需要突出重点。一是加快构建全国统一大市场。打破地方保护和市场分割，加强反垄断和反不正当竞争，坚持“两个毫不动摇”，打通制约经济循环的关键堵点。二是深化要素市场化改革。破除阻碍土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设。三是完善中国特色现代企业制度。形成有效制衡的现代企业治理机制、灵活高效的现代企业经营机制、激励相容的现代企业激励机制、监督适宜的现代企业监管机制等制度体系，弘扬企业家精神，充分发挥企业作为科技创新主体的作用。四是健全宏观经济治理。完善宏观经济治理体制，进一步提高宏观经济治理能力，使总量调控与结构调控、需求管理与供给管理、逆周期调节与跨周期调节等形成有机统一。

加快构建高水平社会主义市场经济体制，需要更加注重系统集成。一是深入研究经济体制各领域改革的关联性和各项改革举措的耦合性，推进改革系统集成、协同高效，努力实现目标集成、政策集成、效果集成。二是坚持稳中求进工作总基调，加强与宏观政策取向一致性评估，推动各部门强化政策协调和工作协同，密切配合、同向发力、形成合力，防止出现“合成谬误”。三是健全改革推进机制。坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一，把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来，在精准实施、精准落实上下足功夫。

（作者为教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

思想纵横　SI XIANG ZONG HENG

把握好改革的破与立

茅文婷

破与立是事物发展变革中的一对重要概念，体现对立统一的矛盾规律。正是在破与立的循环往复中，事物不断向前发展。习近平总书记指出：“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”进一步全面深化改革，要始终以清醒头脑把握好破与立的辩证法，对于破什么、立什么，如何破、如何立等都要做到心中有数，破立并举、先立后破，确保改革因“得其法”而事半功倍。

改革是社会主义制度的自我完善和发展，是有方向、有立场、有原则的。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。破不是改弦易张，立也不是另起炉灶，破和立都要围绕进一步全面深化改革的总目标来推进。改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，要始终牢牢立住。“万物得其本者生，百事得其道者成。”在根本的东西上必须守得住、有定力，是改革开放40多年实践给予我们的宝贵启示。

改革由问题倒逼产生，又在不断解决问题中深化。发展出题目，改革做文章。破和立的对象，不能盲目冲动地“随手拿来”，也不能为了标新立异而刻意选择，而要围绕推进中国式现代化进程中的突出矛盾问题去思考、去谋划。破市场壁垒、地方保护之弊，立全国统一大市场之制；破城乡二元结构之弊，立城乡融合发展之制；破影响司法公正、制约司法能力之弊，立公正高效权威的社会主义司法之制……只有聚焦构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点、发展环境和民生领域的痛点难点、有悖社会公平正义的焦点热点，才能破得准、立得稳，推动全面深化改革不断闯关夺隘、纵深推进。

如何破、如何立，要运用好系统思维。全面深化改革是一项系统工程，每一项改革都会对其他改革产生影响，牵一发而动全身；每一项改革又都需要其他改革协同配合，如果单兵突进极有可能顾此失彼。处理破与立的关系，要注重不同领域改革以及同一领域改革不同方面的关联性和耦合性，掌握节奏步骤，搞好统筹协调。改革的破与立，要分清主次，抓住主要矛盾，把握好当前和长远、全局和局部、宏观和微观的关系，使不同举措同向发力、形成合力。改革的破与立，要注意先立后破，坚持以制度建设为主线。如果旧的体制破除了，新的体制还没建立起来，就会出现制度真空，影响人民群众生产生活和改革成效。改革的破与立，要做到“审大小而图之，酌缓急而布之，连上下而通之，衡内外而施之”。

改革推进到今天，各种利益的平衡、各种关系的协调更难，多的是“硬骨头”和“急流险滩”，无论破还是立，都更考验改革者的智慧、勇气和担当。但办法总比困难多，近年来不少地方在实践中大胆探索，勇于推进制度创新。坚持守正创新，把该改的、能改的改好、改到位，在解决实践问题中深化理论创新、推进制度创新，就能释放改革的动能和活力。新征程上，我们要以“犯其至难而图其至远”的胆识勇气，以事不避难、义不逃责的责任担当，以看准了就坚定不移抓的坚定执着，把全面深化改革一步步向前推进，以破与立的变革之力推动中国式现代化披荆斩棘、行稳致远。

为经济持续回升向好提供支撑

增强推进高质量发展的信心和底气

陈作平

有的放矢　YOU DI FANG SHI

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国高质量发展扎实推进，呈现增长较快、结构优化、质效向好的特征。习近平总书记强调：“要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心”。提振全社会发展信心，需要多措并举，其中一个重要方面是加强舆论引导、唱响中国经济光明论。

深入宣传习近平经济思想，更好用科学理论指导经济工作。推进新时代伟大实践，离不开科学理论的指引。只有深入学习贯彻党的创新理论，才能使各项工作更好朝着正确方向、按照客观规律推进。习近平经济思想坚持马克思主义政治经济学的基本原理和方法，在适应新形势、解决新问题、应对新挑战中形成了一系列具有鲜明时代性和创造性的理论成果，集中体现了我们党对经济发展规律特别是社会主义经济建设规律的深刻洞见。习近平经济思想深刻回答了马克思主义经典作家没有讲过、我们的前人从未遇到过、西方经济理论始终无法解决的许多重大理论和现实问题，是新时代我国经济工作的科学行动指南。讲清楚这一重要思想的科学性、人民性、时代性、实践性、开放性，讲清楚这一重要思想的道理学理哲理，讲清楚新时代我国经济发展在这一重要思想指导下取得的重大成就，有利于增强做好经济工作的信心，提振全社会发展信心，推动经济平稳健康可持续发展。

深刻阐明我国发展大势和优势条件，增强推进高质量发展的信心和底气。当前，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，虽然持续回升向好仍面临诸多挑战，但发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。同时，我国发展有中国共产党的坚强领导、有中国特色社会主义制度的显著优势、有持续快速发展积累的坚实基础、有长期稳定的社会环境、有自信自强的精神力量“五个战略性有利条件”，有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势“四大优势”。即将召开的党的二十届三中全会将重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，这将进一步破除制约推动高质量发展的卡点堵点，为经济发展增动力、添活力。要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析我国经济发展大势，深刻阐明我国经济发展的优势和机遇，不断提振全社会发展信心，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，充分利用各种有利条件和优势，推动高质量发展不断取得新成效。

大力加强政策解读，助力把党中央决策部署落到实处。去年底召开的中央经济工作会议深刻分析经济形势，系统部署2024年经济工作。4月30日召开的中共中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作，为巩固和增强经济回升向好态势作出明确指引。只有对党中央重大决策部署心领神会、完整准确全面落实，才能使最终效果符合党中央决策意图，巩固和增强经济回升向好态势。这就要求我们加强政策解读，提高政策解读的科学性、权威性、针对性。对涉及面广、社会关注度高、专业性强的政策法规，要深入浅出地解读政策出台的背景、目标和要点，帮助各类经营主体准确把握政策精神。要多角度、多侧面展现各地区贯彻落实党中央决策部署在经济高质量发展方面取得的新成就、呈现的新亮点，为更好推动党中央决策部署落地见效营造良好舆论氛围。

（作者为中国传媒大学教授）

聚合数字势能　释放数字动能

以数字化赋能高等教育变革创新

杨维东　张　璐

当前，人类社会正快速迈进数字时代，数字技术的迭代发展驱动数字化新理念、新业态、新模式全面融入人类生产生活的各领域和全过程，也带来教育形态重塑和创新发展的新机遇。习近平总书记强调：“教育数字化是我国开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势的重要突破口。”我们要积极推进教育数字化，充分发挥数字化对教育变革创新的赋能作用。

就高等教育而言，以推进教育数字化为契机，充分发挥数字技术和数字资源对高等教育变革创新的赋能作用，是数字时代我国高等教育高质量发展的应有之义。自2022年初启动实施“国家教育数字化战略行动”以来，我国在推进高等教育数字化方面已经取得了突出的成绩，数字资源蕴含的势能稳步转化为高等教育改革创新的强大动能。

当前，数字化为高等教育的变革创新带来了许多新的可能。一是重塑高等教育的形态，革新高等教育的理念和路径。比如，人工智能、大模型等数字工具的深度介入，一方面把教师从繁重的重复性、机械性劳动中解放出来，另一方面又为学生提供了自主学习、个性化学习的技术通道，从而提升了因材施教的精细化、精准化水平。二是拓展高等教育的时空界限，构建泛在的学习环境和育人场景。比如，虚拟空间等数字技术打破了空间和时间的局限，通过联结校内校外、课上课下，生成了多维交互的沉浸式教学场景，使“人人可学、处处可学、时时可学”成为现实。三是促进高等教育的公平发展，扩大优质教育资源的覆盖面。借助数字技术打破信息壁垒、连接数字资源孤岛，不断缩小高等教育在城乡、区域、校际、群体等方面的差距，助力新时代高等教育公平发展。同时要看到，通过数字化赋能高等教育开辟新赛道、塑造新优势，仍然任重道远。面向未来，我们要继续推进高等教育数字化进程，进一步聚合数字势能、释放数字动能，以数字化为高等教育高质量发展赋能增效。

持续加大数字化平台建设投入。推进高等教育数字化进程，需要海量数据和先进技术，这离不开相关平台的持续建设。要以国家高等教育智慧教育平台为重点，建立一批智慧教室、虚拟实验室、数字图书馆，在此基础上推动大数据、物联网、云计算、区块链等数字技术的广泛深入应用，搭建师生教与学的信息数据库，通过全息影像、数字孪生、虚拟现实、数字人、AI助教等数字工具的赋能，形成具有物联化、感知化和泛在化特征的新型教育场域，为学习者提供更加多样、便捷的优质教育资源，为个性化学习和高质量教学服务。

着力提升教育者数字素养。高等教育的数字化发展，不只是优质数字教育资源的简单集聚，更需要大批能够利用数字技术提升课堂设计和课堂组织水平的教师。要强化对高校教师的数字技术培训，让教师善于运用数字化教学方法，增强教学过程的创造性、体验性和启发性，提高学生学习效能，更好服务于学生德智体美劳全面发展。

加强数字治理能力建设。当前，基于数字化的高校治理能力还没有跟上数字化技术的发展速度，长此以往将制约数字化赋能高等教育的实际效能。要开展基于大数据驱动、人工智能辅助等数字技术的教育分析与决策，不断完善高校内部的数字治理体制机制，全面提升高等教育管理效能和教育决策科学化水平，为推进高等教育数字化提供有力制度保障。

强化数字化转型国际合作。数字时代来临后，高等教育数字化转型对世界各国来说都是一道必答题。要在把牢正确方向和安全底线的前提下，以开放的胸怀吸纳全球数字化公共教育的优质成果，增进多元文化之间的认知和认同。同时，积极探索建立数字化时代高等教育对外开放工作体系，进一步扩大我国高等教育的影响力和感召力。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆工商大学分中心）

专题深思　ZHUAN TI SHEN SI