

继续把改革推向前进的“六个必然要求”之一

为中国式现代化提供有力制度保障

李林

内容提要

实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力。与推进中国式现代化的客观需要相比，我国国家制度和治理体系还存在一些不适应的地方。必须自觉把改革摆在更加突出位置，继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供有力制度保障。

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝。习近平总书记指出：“实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”。4月30日召开的中共中央政治局会议强调“必须继续把改革推向前进”，并提出这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。我们要深刻把握改革开放与制度建设、制度建设与中国式现代化之间的关系，继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

推进中国式现代化需要有力制度保障

习近平总书记指出：“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务”。完成中心任务是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，离不开制度保障。中国特色社会主义制度和国家治理体系具有深厚的历史底蕴、多方面的显著优势、丰富的实践成果，因而具有强大生命力和巨大优越性，能够持续推动拥有14亿多人口的大国进步和发展。

治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的。从中国式现代化的本质要求看，无论是坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义、实现高质量发展、发展全过程人民民主，还是丰富人民精神世界、实现全体人民共同富裕、促进人与自然和谐共生、推动构建人类命运共同体、创造人类文明新形态，都需要充分发挥中国特色社会主义

制度优势，把制度优势更好转化为国家治理效能，推动中国式现代化不断取得新进展新突破。新时代以来，我们党锚定全面深化改革总目标，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，形成包括中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度等在内的一整套制度体系，确保党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安，为推进和拓展中国式现代化提供了有力制度保障。

习近平总书记指出：“推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展”。制度稳则国家稳，制度强则国家强。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是推进中国式现代化的题中无义和内在要求。推进中国式现代化这项前无古人的伟大事业，迫切需要在新时代新征程上继续把改革推向前进，使中国特色社会主义制度更好与中国式现代化相适应。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须拿出更大的勇气、更多的举措，精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，既在原有制度基础上继续添砖加瓦，又在现有制度框架内搞好精装修，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，以显著制度优势、强大制度效能确保中国式现代化行稳致远。

强化中国式现代化制度保障必须进一步全面深化改革

习近平总书记指出：“中国的改革是中国特色社会主义制度的自我完善和发展。”这一重要论述深刻阐明了改革开放和制度建设之间的关系。新时代新征程，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供有力制度保障，必须依靠进一步全面深化改革。

我们党历来重视国家制度和治理体系建设。新民主主义革命时期，我们党团结带领人民在根据地创建人民政权，为新中国建立人民当家作主的新型国家制度积累了宝贵经验。新中国成立后，我们党团结带领人民建立起社会主义基本制度，为现代化建设奠定根本政治前提和制度基础。改革开放后，我们党以全新的角度思考和探索国家治理体系和治理能力问题，确立中国特色社会主义制度，不断完善国家治理，为中国式现代化提供了充满新的活力的体制保证。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制

弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的全面深化改革进程。我们筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证。

实践证明，在党的领导下全面深化改革，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的有效路径和必然选择。通过改革，我们不断形成和发展符合当代中国国情、充满生机活力的体制机制，在革除体制机制弊端中让我们的制度日益成熟。同时必须看到，改革由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。旧的问题解决了，新的问题又会产生，因而改革既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。我们必须自觉把改革摆在更加突出位置，在完善制度、健全机制、激发活力、增添动力上用实劲，继续把改革推向前进。当前，与推进中国式现代化的客观需要相比，与全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标相比，我国国家制度和治理体系还存在一些不适应的地方，在健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必需、维护国家安全所急的法律制度等方面还有短板弱项。新征程上，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须以更大的政治勇气和智慧进一步全面深化改革，推动各方面制度有机衔接、系统集成、协同高效，提升改革综合效能，提升国家治理效能，更好支撑和服务中国式现代化。

全面深化改革要体现推进中国式现代化的时代要求

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，还面临不少问题和挑战。进一步全面深化改革，更好发挥我国国家制度和治理体系显著优势的任务不是轻了，而是更重了。越是关键时期，越是面对风险挑战，越要保持战略定力，结合新的时代条件、根据新的使命任务，继续用足用好改革这个关键一招，为中国式现代化提供有力制度保障。

深刻把握中国式现代化理论对制度建设的最新要求。新时代，习近平总书记以一系列新思想、新观点、新论断，深刻回答了什么是中国式现代化、怎样建设中国式现代化的重大理论和实践问题，提出并深入阐述中国式现代化理论，进一步深化对中国式现代化的

内涵和本质的认识，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行，为推进中国式现代化提供了根本遵循和行动指南。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握中国式现代化理论对全面深化改革提出的新要求、对制度建设提出的新要求，以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再攻下一些难点，促进制度建设和治理效能更好转化融合，为完成中心任务、实现战略目标增添动力。

始终坚持科学的改革方法论。习近平总书记指出：“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”新时代以来，习近平总书记创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新征程上，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚持科学的改革方法论，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，以全局观念和系统思维谋划和推进改革，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效。要加强各项改革举措的协调配套，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，更好为中国式现代化提供有力制度保障。

正确处理制度稳定性和发展性的关系。进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。这就要求我们在改革中正确处理制度稳定性、延续性和发展性、创新性的关系。习近平总书记指出：“不仅要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，而且要不断增强其发展性和创新性”。要在坚持好、实施好、完善好中国特色社会主义基本制度、基本制度、重要制度的前提下，从最紧迫的事情抓起，在解决实践中深化理论创新、推进制度创新，把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，加强制度创新充分联动和衔接配套，在更高起点、更高层次、更高目标上推进我国社会主义制度自我完善和发展，助推生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，在更好保障中国式现代化上形成总体效应、取得总体效果。

（作者为中国社会科学院法学研究所研究员）

思想纵横

SI XIANG ZONG HENG

新质生产力的新特征

胡火明

生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。习近平总书记指出：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。”新质生产力区别于传统生产力的一个重要方面，是其具有更高的技术含量、价值含量、绿色含量、品牌含量等。

有更高的技术含量。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，创新在其中起着主导作用。纵观历史，每一次生产力飞跃，无不由科技革命引领，无不由颠覆性创新催生。可以说，技术含量决定新质生产力的质量。提升新质生产力的技术含量，要提高全社会研发投入占GDP比重。新时代，我国全社会研发投入大幅提升，但和全球先进水平相比仍有一定差距。必须强化企业技术创新主体地位，支持更多企业加大研发投入。提升新质生产力的技术含量，要提升关键核心技术自给率。筑牢新质生产力发展的根基，必须提高原始创新能力，把关键核心技术牢牢掌握在自己手里。人才是创新的第一资源，创新驱动本质上是人才驱动。因此，提升新质生产力的技术含量，还要造就一大批拔尖创新人才，从长远来看必须抓住青年科技人才培养这一关键。我们要认真落实中办、国办印发的《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》，坚持“破四唯”，把更多机会留给青年科技人才，让更多青年科技人才在国家重大科技任务中“挑大梁”，在关键核心技术攻关中“当先锋”，推动广大青年在发展新质生产力中“建新功”。

有更高的价值含量。新质生产力具有高附加值、高质量等特征，新质生产力的“质”蕴含价值的含义。提升价值含量，要提升全要素生产率，引导生产力发展更多依靠技术创新、组织创新、管理创新、服务创新和制度创新等。价值最丰厚的区域通常集中在价值链的两端，即研发和市场。提升新质生产力的价值含量，还要推进产业向“微笑曲线”两端攀升，发展面向先进制造业的生产性服务业，推动先进制造业与现代服务业融合发展，促进生产力“质”的显著提升。

有更高的绿色含量。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。如果消耗大量的资源能源、产生大量的碳排放，这就不是新质生产力。新质生产力贯彻绿色发展理念、体现低碳发展导向、注重可持续发展，体现为以更少的资源能源消耗、更低的碳排放和污染排放实现更高质量的价值创造。提升绿色含量，关键是降低单位GDP资源能源消耗，减少污染和碳排放。要积极探索碳达峰碳中和，以碳排放总量和强度“双控”为牵引，提高清洁能源比重，提高终端用电电气化水平，提高能耗和排放技术标准，加快产业绿色低碳转型。

有更高的品牌含量。品牌是质化和高附加值的外在体现。发展新质生产力，既需要新技术、新产业、新业态源源不断涌现，也需要培育一大批全球知名的中国自主品牌。当前，我国正处于从制造大国向制造强国迈进的重要关口。发展新质生产力，要大力推动制造业产品增品种、提品质、创品牌，加强品牌建设，推动更多中国产品向中国品牌转变，培育更多的自主品牌、国货潮牌、新锐品牌，提高中国品牌的全球知名度和美誉度，助力提升我国产品附加值和国际市场竞争力，为新质生产力提供强大品牌支撑。

为新质生产力提供人才支撑
以职业教育打造新型劳动者队伍

张进财

新质生产力是摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，符合新发展理念的先进生产力质态。习近平总书记强调新质生产力“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志”。培育和发展新质生产力需要加强职业教育，打造新型劳动者队伍特别是能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。

职业教育是指为了培养高素质技术技能人才，使受教育者具备从事某种职业或者实现职业发展所需要的职业道德、科学文化与专业知识、技术技能等职业综合素质和行动能力而实施的教育。加强职业教育，对于打造新型劳动者队伍具有重要意义。习近平总书记指出：“我们要实实在在地把职业教育搞好，要树立工匠精神，把第一线的大国工匠一批一批培养出来。”这为加强职业教育、培养发展新质生产力急需人才提供了根本遵循。要适应新一轮科技革命和产业变革深入发展的新形势，科学研判人力资源发展趋势，大力加强职业教育，培养更多高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠，为发展新质生产力提供有力人才支撑。

突出职业教育特色。职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，肩负着培养多样化人才、传承技术技能等重要职责。面对当前科技革命和产业变革新趋势，高素质技术技能人才培养问题更为紧迫，职业教育的战略价值更加凸显。要统筹推进职业教育与普通教育协调发展，推进不同层次职业教育纵向贯通。突出职业教育特色，一体化设计职业教育人才培养体系，推动各层次职业教育专业设置、培养目标、课程体系、培养方案衔接。大力提升中等职业教育办学质量，优化布局结构；稳步发展职业本科教育，高标准建设职业本科学校和本科专业。建立职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度，推进学历教育学习成果、非学历教育学习成果、职业技能等级学分转换

互认，建立国家资历框架。

加强校企合作办学。校企合作可以有效打破学生和企业之间的信息壁垒，让学生更加深入了解企业发展现状，了解岗位的作用和潜力，增进对工作岗位的认同感，同时也能帮助企业提前培养、选拔优秀人才。可推动职业学校在企业设立实习实训基地，企业在职业学校建设培养培训基地。鼓励和引导职业学校主动吸纳行业龙头企业深度参与职业教育专业规划、课程设置、教材开发、教学设计、教学实施，合作共建新专业、开发新课程、开展订单培养。面向各类企业全面推行企业新型学徒制，按照政府引导、企业为主、院校参与的原则，促进企业技能人才培养，壮大发展产业工人队伍，为新产业、新业态、新模式培养一批能够熟练应用新质生产资料的应用型人才。

深化产教融合。深化产教融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，对于培养新型劳动者队伍具有重要意义。要立足发展新质生产力，围绕国家重大战略，紧密对接产业升级和技术变革趋势，优先发展先进制造、新能源、新材料、现代农业、现代信息技术、生物技术、人工智能等产业需要的一批新兴专业，改造升级钢铁冶金、化工医药、建筑工程、轻纺制造等一批传统专业，鼓励学校开设更多紧缺的、符合市场需求的专业，形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。按照国家区域发展总体战略和主体功能区规划，优化职业教育布局，以城市为节点、行业为支点、企业为重点，引导职业教育资源逐步向产业和人口集聚区集中。

（作者为北京学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员）

有的放矢

以“基层之治”擦亮“中国之治”

夯实国家安全和稳定基层基础

张超

在革命根据地就重视乡、村一级基层政权建设，从而能够充分发动群众力量，汇聚巨人力、物力、财力为革命胜利创造条件。新中国成立后，我们通过“单位制”“街居制”等制度，建立起触达基层的社会治理机制，为社会主义现代化建设构建起稳定的社会基础。改革开放以来，社会关系日益多样，社会利益更加多元，社会矛盾纠纷也逐渐增多且日趋复杂。基层既是产生利益冲突的重要“源头”，也是疏导社会矛盾的重要“出口”，基层作为改革发展稳定第一线在社会治理中更显重要。回顾党的百余年奋斗史，重视基层、大抓基层的鲜明导向贯穿革命、建设、改革不同历史时期，对维护国家安全和稳定发挥了巨大作用。新时代，要发扬重视基层的优良传统，推动基层治理与经济社会发展相协调，持续巩固群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

坚持以人民为中心的根本立场。基层是党委和政府联系群众、服务群众

的神经末梢。基层治理必须坚持一切为了人民、一切依靠人民，为群众提供精准化精细化服务，着力解决群众急难愁盼问题。要促进公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。这是夯实基层基础的应有之义。群众不仅是基层治理的服务对象，也是主体性力量。要尊重群众在基层治理中的主体地位和首创精神，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量基层一切工作得失的根本标准，不断创新组织群众、发动群众的机制，大力发展基层协商民主，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，让群众表达诉求的渠道更畅通一些，有行使民主权利的良好条件，充分发挥参与基层治理的积极性、主动性、创造性，推动政策导向与群众需求、顶层设计与基层实践有机结合。

坚持以党建引领基层治理。夯实基层基础，关键是要坚持以党建引领基

层治理，提高基层党组织领导基层治理能力。一要强化党的领导。基层治理注重合作，要求相关主体都承担起促进基层善治的责任。这就必须发挥好基层党组织的领导核心作用，从而有效汇聚基层治理合力，避免基层治理碎片化。二要加强源头治理，正确处理新形势下人民内部矛盾。要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，抓早抓小、防微杜渐，“为之于未，治之于未乱”，不断增强工作的前瞻性、系统性、针对性，提升基层治理韧性。三要形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要在基层广泛凝聚维护国家安全和稳定的共识，增强基层治理的开放性与包容性，构建有利于参与的制度环境，使人人愿意尽责，不断激发基层治理共同体的生机活力。

（作者单位：安徽省委党校（安徽行政学院）社会和生态文明教研部）

ZHUAN TI SHEN SI
专题深思

基层强则国家强，基层安则天下安。党的十八大以来，习近平总书记站在巩固党的执政基础和巩固国家政权的高度，准确把握基层新变化新趋势，总结基层治理鲜活经验，围绕基层治理发表一系列重要论述，为抓好基层治理这项事关国家安全和稳定的基础性工作提供了根本遵循。顺应社会发展趋势，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述精神，推进基层治理体系和治理能力现代化，不断夯实国家安全和稳定基层基础。

发扬重视基层的优良传统。“欲筑室者，先治其基。”基层是党的执政之基、力量之源。革命战争年代，我们党