

财经眼

严格一般性支出管理

多措并举扎紧经费“口袋”

本报记者 王 观

习近平总书记指出：“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。”

今年的《政府工作报告》提出，各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出

实效来。

强化预算约束和执行监督，严格控制一般性支出，提升政府采购效率……财政部多措并举推动政府部门和预算单位精打细算过紧日子，集中更多财政资金造福于民。

各级政府过紧日子已成为深化财政预算改革，严肃财经纪律，提升财政治理效能的制度性要求和成果。



全面推进预算公开

自2011年首次公开中央部门“三公”经费预算起，中央部门每年向社会公开本部门“三公”经费情况，详细说明增减变化原因、因公出国（境）团组及人数、公务接待情况等

今年3月26日，2024年中央部门预算集中向社会公开，98家中央部门（单位）公开了“三公”经费预算

严格“三公”经费管理

财政部发布《关于加强“三公”经费管理严控一般性支出的通知》



资料来源：财政部

提升，增强了财政的可持续性，确保财政资金更多用于民生和社会发展的关键领域。”浙江省财政厅有关负责人说。

强化预算刚性约束

为更好地强化约束、严控支出，多地研究建立经费支出实时监控机制，开展预算执行动态监控，及时预警异常情况和疑点问题。

一次，黑龙江某预算单位录入0.7万元差旅费支付申请时，误将部门支出经济分类科目选为“公务接待费”，因与预算安排不一致，触发一体化系统“未安排‘三公’经费预算”监控预警规则，被系统自动拦截。经财务人员核实，支付用途为报销差旅费，因“公务接待费”反映的是单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）费用，不包含差旅费，因此认定该笔支付申请属于无预算支付“三公”经费问题，予以退回。

黑龙江省财政厅有关负责人介绍，当地充分利用预算管理一体化系统，设置“未安排经费预算”“未按预算安排支付”“收款人或用途可疑”等预警规则，对预算单位支付申请中的部门经济分类科目、收款人及支付用途等要素进行动态监控，实时拦截疑似超预算、超范围或事项支出“三公”经费行为，及时纠正违规行为。目前，全省已有2万余家预算单位纳入预算管理一体化系统进行控制管理，2023年拦截异常支付资金895笔，预警提示367家单位进行整改。

为严把公务用车经费支出，四川建立了专门的公务用车管理平台。在这个平台上，能清晰地看到每辆公务用车派遣次数、行驶里程、油耗、维修费用、保险费用等数据。目前，全省有7.6万余辆公务用车纳入平台管理。

“目前我们已建成‘全省一张网、互联互通’的公务用车平台信息化管理系统，包括‘实时监控、基础信息、运行管理、统计分析、预警告警、文件管理’六大功能模块，逐步实现了公务用车管理数据自动采集、业务办理自动流转、车辆运行自动留痕、统计分析自动生成，有效推动公务用车管理规范化、标准化、精细化，不断提升公务用车经费使用效益。”四川省财政厅有关负责人说。

除了积极用好数字化信息手段强化支出管控，四川还专门制定了《严肃财经纪律严防财政资金跑冒滴漏十条规定》，明确严禁虚报冒领、骗取套取、截留挪用财政资金，严禁滥发钱物、突击花钱、私设“小金库”。

全面推进预算公开

一手抓管控，一手抓公开，经费管理效能正稳步提升。

自2011年首次公开中央部门“三公”经费预算起，中央部门每年向社会公开本部门“三公”经费情况，详细说明增减变化原因、因公出国（境）团组及人数、公务接待情况等。今年3月26日，2024年中央部门预算集中向社会公开，98家中央部门（单位）公开了“三公”经费预算。

各地积极把加强“三公”经费预算信息公开，作为严控“三公”经费的关键一招，不断扩大公开范围、细化公开内容。

去年8月21日和今年1月24日，河北省本级所有部门（涉密部门除外）的财政拨款“三公”经费2022年决算和2024年预算，全部在省政府门户网站和各部门门户网站公开专栏同步公开。

“2015年新预算法颁布施行以来，我们就在省府门户网站专门开设了预决算公开专栏，每年省人大及其常委会批准财政预决算后，我们会第一时间集中统一公开所有部门的财政拨款‘三公’经费预决算。”河北省财政厅预算编审中心主任杨毅表示，近年来，公开力度越来越大，公开内容越来越细，现在既有直观的数据表格，又有具体的文字说明，细化公开“三公”经费预算总额和分项数额，又详细说明增减变化原因、因公出国（境）团组数及人数、公务用车购置数及保有量、国内公务接待的批次和人数等情况，规范详实地向社会公众展示“三公”经费支出数据和相关情况，尽最大限度让社会群众方便找、看得懂、好监督，有效促进各部门做好“三公”经费管理工作。

“向社会公开本部门‘三公’经费，并不断扩大范围、细化内容，是将政府支出尤其是‘三公’经费支出通过规范化、阳光化的方式进行监督的实质性举措。从实施效果看，向社会公开的经费往往执行得更加规范，公开的经费往往执行得更加规范、公开化的积极作用。”何代欣认为，总的来看，“三公”经费的监管要从全流程、全链条做好工作，既要保证预算科学，执行方面严格按照预算要求，做到无预算不执行、有预算按预算严格执行，还要加强监督，包括从体制内和规范运作的流程上做好监督，以及接受社会监督和群众监督，倒逼过紧日子落到实处。

左图：浙江省衢州市常山县机关事务保障中心工作人员在查看公务用车实时数据，了解拼车情况。常山县财政局供图

记者手记

将“三公”经费等一般性支出作为每季度中央部门落实过紧日子要求情况评估的重要因素；加强“全省一张网”公务用车平台建设，统一规范车辆管理；依托系统联动机制，鼓励基层首创，推动“一地创新、全省共享”……目前，从中央到地方，各级坚持精打细算过紧日子，围绕当好“金算子”、管住“一揽子”、防止“开口子”，接续推出务实举措，用有限的财力和资源多办顺民意、解民忧、增民利的好事。

坚持党政机关过紧日子是党中央、国务院的明确要求，是建设高效廉洁政府的重要内容，也是缓解当前财政收支矛盾的客观需要。各地各部门严格落实过紧日子要求，不断优化财政支出结构，大力压缩一般性支出，成效明显。但仍有个别地区或部门未严格控制一般性支出，出现一般性支出不降反增等问题。严控一般性支出，还需进一步从严、从紧、从实、从细，着力把好几个“关口”。

一是把好“决策关”。做好预算源头管理是严控一般性支出的基础。通俗地讲，预算编制就是“算账”，是确保财政资金精准投入、高效使用的前提。从源头上编好“账本”，要求在树立零基预算理念，打破基数概念和支出固化格局的同时，还要积极建立能增能减、有保有压的预算分配机制，健全制度体系，压紧压实党政机关过紧日子主体责任，确立“安全线”、亮明“警戒线”，从严控制预算安排。

二是把好“执行关”。当前，不少地方结合当地实际推出创新措施，从设立负面清单，到搭建专用平台，通过完善支出标准体系、加强预算执行监控等方式，有效防止无预算、超预算列支。下一步，要进一步做好开支标准、开支范围、报销要求、列支科目等标准细化工作，紧跟发展实际适时调整优化，确保该花的钱真正花在刀刃上，建立并优化“三公”经费等一般性支出管理台账，动态掌握各级“三公”经费等一般性支出执行情况，发现问题及时核实、推动解决，严防财政资金跑冒滴漏。

三是把好“效益关”。过紧日子对于“花钱要问效”也提出了更高要求。做好相关评价工作，一方面，要积极通过数字赋能，强化绩效目标实现程度与预算执行进度对比分析，将评估评价结果与部门预算安排挂钩，让把好“效益关”与把好“决策关”形成良性闭环；另一方面，要建立有益有效的过紧日子评估机制，推进部门整体支出绩效评价，不断完善评价指标，形成更加科学可持续的评价方法，找到短板之后对症下药。

今年的《政府工作报告》提出，各级政府要习惯过紧日子。可以说，过紧日子并不是权宜之计、一时之举，而是要让节俭裕民逐渐成为各地区各部门的行动自觉。相信随着更多务实举措落实落地，“真金白银”将更好地用在发展的紧要处、民生的急需上，助力经济实现高质量发展。

各级政府要习惯过紧日子

王 观

细化一般性支出管理

“大钱大方、小钱小气”，是地方财政部门谈到落实过紧日子要求时挂在嘴边的一句话。“大钱大方”是指强化大事要事保障能力，“小钱小气”则是要大力压减一般性支出，将过紧日子作为预算管理的主题，厉行节约办一切事业。

“今年的《政府工作报告》提出‘各级政府要习惯过紧日子’。过紧日子是过去数年中对各级政府的要求，也是各级政府逐步习惯在财政紧平衡情况下压缩不必要开支的行动准则。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

作为政府部门、事业单位管理费用，一般性支出在办公和公务活动中有其必要性和重要性。细化一般性支出管理，既要防止滥用浪费，也要确保相关资金得到有效使用，保障国家利益和社会公众利益。目前看，针对公务用车、公务接待、会议费等费用的特点，完善支出标准，各地有很多创新实践。

——建清单，从制度上加强约束。正面清单明确“安全线”，负面清单亮明“警戒线”，浙江设立的公务支出公款消费清单制度，以条目清单方式列明“能做”和“不能做”事项，便于各部门索引和对照执行，确保公务支出制度执行扎实有效。

比如会议费管理，正面清单规定会议费由会议召开单位承担，各类会议严格按批准预算执行，按规定纳入政府采购。负面清单规定不得向参会人员收取会议费，不得以任何方式转嫁或摊派费用。

又如差旅费管理，正面清单规定出差期间除确因工作需要由接待单位按规定安排的一次工作餐外，用餐费用自行解决；出差人员需接待单位协助安排用餐的，应当提前告知控制标准，并向伙食提供方缴纳伙食费。负面清单规定出差人员不得向接待单位提出正常公务活动以外的要求，不得在公务出差期间接受违反规定用公款支付的宴请、游览和非工作需要的参观。

——定标准，让压减费用更有抓手。压减费用要注重细节。在四川，省财政厅制定了《关于加强省级论坛展会活动经费管理的通知》，还成立工作专班，以实用性、适用性和可操作性为基本原则，分类分项确定论坛展会活动经费支出标准。一方面，结合论坛、展会活动经费主要开支范围，将论坛活动细分住宿费、伙食费等4个二级支出项目，将展会活动细分为组织服务费、展览展示费等5个二级支出项目。另一方面，结合市场调研情况，运用成本要素分析法，分项对近年来省级论坛展会活动中发生的二级支出项目成本构成测算复算，最终细化形成论坛展会



财经短波

国有大型保险集团加大服务实体经济力度

本报电 近年来，金融监管总局持续推动国有大型保险集团发挥头雁作用，在加强党的领导、服务国家战略、防控金融风险、深化金融改革等方面不断发力，引领行业回归保障本源，有效发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能。2023年，人保集团、国寿集团、中再集团、太平集团、太保集团等5家保险集团赔付支出合计1.1万亿元，同比增长17.6%。

据了解，国有大型保险集团深度参与多层次社会保障体系建设，加大第三支柱养老保险服务发展力度，创新研发商业养老保险产品，某集团长期护理保险累计覆盖3800多万人；积极服务“一带一路”建设，5家集团为相关项目提供风险保障逾3.1万亿元；不断增强保险服务的普惠性，某集团农业保险风险保障覆盖6490万户农户。金融监管总局将完善政策支持体系，研究出台推进保险业高质量发展的指导意见，推动保险业坚持内涵式发展、特色化经营和精细化管理，完善公司治理机制，加快数字化转型，提升经营管理效率。（屈信明）

东莞银行积极助力小微企业发展

本报电 今年以来，东莞银行持续提升对实体经济的服务质效，充分利用地方法人银行决策高效、熟悉本地市场等优势，聚力支持普惠金融、科技创新、制造业领域小微企业发展，将“快而灵”特色发挥到对当地小微企业的支持中，推动小微企业综合融资成本稳中有降。

针对科技型小微企业的转型升级特点，该行推出科创贷、孵化快贷、专利权质押贷、科技e贷等科技金融专项产品，覆盖科技型中小企业全生命周期，满足不同阶段、不同发展阶段科技企业的融资需求。同时，该行不断优化制造业小微企业金融服务，加强对设备更新和技术改造的资金支持，规范发展小微企业供应链票据、应收账款、存货、仓单和订单融资等业务，拓展小微企业知识产权质押融资服务，鼓励开展贸易融资、出口信用保险业务，加大对小微外贸企业的支持力度。截至2024年5月末，该行今年累计发放普惠小微贷款超133亿元，普惠小微贷款余额超455亿元，同比增长超16%，5月新发放普惠贷款加权平均利率较年初降低0.25个百分点。（贺林平）