

## 加快农村发展 促进共同富裕

国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员 叶兴庆

浙江坚持统筹城乡发展,城乡居民收入、基础设施、公共服务、人居环境等差距不断缩小,共同富裕扎实推进。从全国范围看,促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。面向未来,要进一步全面深化改革,为城乡融合发展、乡村全面振兴注入强劲动力,为促进共同富裕奠定坚实基础。

推进城乡融合发展。让现代化发展成果更好惠及广大农民,需要进一步破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换特别是人口双向流动的体制机制壁垒。一方面,应围绕农业转移人口市民化,加快基本公共服务制度统筹,帮助进城农民更好适应城市生活。另一方面,通过鼓励农村集体经济组织探索人才加入机制等途径,为返乡入乡人员和各类人才提供必要的生产生活服务,保障“新村民”依法享有农村相关权益。

提高农业农村发展包容性。从“大国小农”的基本国情农情出发,逐步提高农业发展的包容性。在扶持新型农业经营主体

的同时注重带动小农户发展,把更多支持农业发展的公共资源用于普惠性较强的政策措施。在欠发达地区加强网络、快递和冷链物流等基础设施建设,为农户提供互联网知识培训等,帮助他们利用互联网获取市场信息、生产技术和资金,利用电子商务和快递渠道扩大产品销售。推进资源变资产、资金变股金、农民变股东,促进农户和现代农业发展有机衔接,共同发展特色、高效农业。

加大面向农民农村的再分配和第三次分配力度。提高对农村教育、医疗、养老、社会救助等的财政支持力度,坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进,统筹推进农村生产性和生活性基础设施建设。同时,发扬恋土爱乡、回馈桑梓等文化传统作用,发挥同乡会、商会等社会组织的平台作用,鼓励引导退休干部、教师、医生、技术人员、军人等回乡助力乡村全面振兴,引导企业到农村开展敬老、扶幼、助残等公益慈善活动。

## 推动城乡基本公共服务均等化

中国(海南)改革发展研究院院长 迟福林

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。我国是世界上最大的发展中国家,有大量农村人口。改革开放40多年来,随着我国工业化进程不断推进,城乡差距逐步缩小。但同时也要看到,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展差距仍然较大。在全面深化改革中促进共同富裕,要把进一步缩小城乡差距作为重要任务。

基本公共服务是保障全体人民生存和发展基本需要、与经济社会发展水平相适应的公共服务。进一步缩小城乡差距,逐步实现共同富裕,其中一个重点在于推动城乡基本公共服务均等化。要推进城镇基本公共服务和便利常住人口全覆盖,使规模巨大的农民工群体能够在城市里安心工作和生活,并能够留得住、过得体面。提升城乡基本公共服务均等化水平,为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务,注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

土地是重要的生产要素之一。提高

土地要素利用配置效率,对于促进共同富裕具有重要意义。让农民更多分享改革红利,赋予农民更加充分的财产权益。在严格落实农村土地用途管制、严格依据土地利用总体规划的基础上,充分发挥市场配置资源的决定性作用,更好发挥政府作用,推动土地要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。充分发挥财政政策、产业政策的引导带动作用,鼓励和吸引社会资本投资农业农村,促进农业农村发展。建立健全城乡统一的建设用地市场,统筹增量建设用地与存量建设用地,实行统一规划,强化统一管理;完善城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域交易机制,完善全国统一的建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。宅基地是保障农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础。要结合宅基地使用权确权登记颁证等工作,进一步完善农村宅基地统计调查制度,充分保障农民权益。

# 凝心聚力 奔向共同富裕的美好明天

## 推进融合发展 缩小城乡差距

南开大学中国财富经济研究院院长 陈宗胜

城乡发展不平衡不协调,是我国经济社会发展存在的突出矛盾,是全面建设社会主义现代化国家、促进共同富裕必须解决的重大问题。新时代以来,我们党通过开展脱贫攻坚、实施乡村振兴战略等,全体农民摆脱绝对贫困、同步进入全面小康社会,我国农村面貌发生了翻天覆地的变化。同时也要看到,城乡二元结构没有根本改变。促进共同富裕,坚持以改革为动力推进城乡融合发展,加快缩小城乡差距。

加快推进农业转移人口市民化。“十四五”时期,我国仍处在城镇化快速发展期,城镇化动力依然较强。加快推进农业转移人口市民化、提升农业转移人口市民化质量,有利于帮助更多农村居民通过转移就业提高收入水平,通过转为市民享受更高质量的公共服务。为此,要深化户籍制度改革,全面落实城区常住人口在300万以下城市取消落户限制的要求,放开放宽除个别超大城市外的落户限制,健全常住地提供基本公共服务制度,重点解决好农业

转移人口的子女教育、住房保障、社会保险等问题。同时,实施有针对性的职业技能培训,提高农业转移人口就业竞争力。

促进城乡要素顺畅流动。顺应城乡融合发展大趋势,清除要素下乡的各种阻碍,吸引资本、技术、人才等要素更多向乡村流动,与农村农业农民资源结合。要坚持以工补农、以城带乡,以城镇已经发展起来的优势来支持农村农业农民的发展,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。“三权分置”这一制度安排在防止两极分化、促进共同富裕方面具有重要作用,要坚持和完善农村承包地“三权分置”制度,激活乡村沉睡的资源。公共资源配置在促进共同富裕方面也具有重要作用。要推进城乡基础设施共建共享、互联互通,推动农村基础设施建设提档升级,特别是加快道路、农田水利、水利设施建设,完善管护运行机制;加快推动公共服务下乡,逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

## 在高质量发展中扎实推动共同富裕

浙江省嘉兴市委书记 陈伟

近年来,嘉兴探索走出一条以统筹城乡发展为重点缩小城乡差距、地区差距、收入差距,促进共同富裕的路子,基本形成了繁华都市与和美乡村协调发展的良好态势,革命红船启航地正扎实推动共同富裕。主要表现为“三大跃升”“三个均衡”:

“三大跃升”体现在“做大蛋糕”上,实现了经济总量、财政收入、城乡居民收入大跃升。“三个均衡”体现在“分好蛋糕”上:一是区域发展更加均衡。所有县(市)全部进入全国百强县,财政总收入都超百亿元。所辖县(市、区)之间居民收入最高最低倍差1.12,人均GDP最高最低倍差1.28。二是城乡发展更加均衡。所有村集体经常性收入均超过160万元,城乡居民收入比1.53:1,基层公共文化服务评估全省十连冠,义务教育优质均衡发展、医联体医共体建设等走在全国全省前列。三是群体发展更加均衡。低收入农户人均可支配收入与农民人均可支

配收入之比为1:1.81,全覆盖、多层次、可持续的“大社保”“大救助”体系日趋完善。

未来,嘉兴将坚持把缩小“三大差距”作为主攻方向,在高质量发展中扎实推动共同富裕。

一是完整准确全面贯彻新发展理念,大力发展新质生产力,努力呈现效率与公平、发展与共享有机统一的富裕图景。二是推动市域一体化背景下的中心城区首位度提升,构建城乡融合、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系,努力呈现全域一体、全面提升、全民富裕的均衡图景。三是发挥历史文化优势,统筹抓好精神文明、生态环境建设、平安法治,努力呈现人民精神生活丰富、人与自然和谐共生、社会团结和睦的文明图景。四是深化打造优秀在嘉、颐养在嘉、健康在嘉等“幸福一嘉”人“民生优享品牌,努力呈现群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景。

## 进一步夯实共同富裕的发展基础

浙江工商大学副校长 陈衍泰

长期以来,浙江省通过改革开放积极探索共同富裕之路,不断缩小区域、城乡、收入“三大差距”。未来,浙江要进一步缩小“三大差距”,从教育、科技、人才等方面进一步夯实共同富裕的发展基础。

第一,加大普惠性人力资本投入。缩小收入差距,就要缩小不同人群之间的发展能力差距,这要依靠教育优质均衡发展、促进教育公平。一方面是全面保障义务教育优质均衡发展,推进学校建设标准化,促进不同区域之间、城乡之间缩小办学条件和水平差距;借助数字化手段和人工智能手段,有效扩大优质教育资源覆盖面;推进师资配置均衡化,加快缩小校际办学质量差距;不断优化教育关爱制度,进一步缩小群体教育差距。另一方面,进一步加大高等教育资源投入,在把优质高等教育资源的总量做大的基础上,不断优化高校之间、区域之间在结构、品质上的优质均等化发展。

第二,进一步聚焦科技支撑共同富裕,缩小“三大差距”。一方面,以大数据、人工

智能等为代表的数智科技不仅可以赋能传统产业中的大企业转型和高质量发展;新兴的工业物联网生态发展,也带动农业和服务业的中小微企业及个体经营者整体发展。另一方面,切实发挥科技创新促进城乡区域协调发展,“一县一策”推动欠发达地区探索创新发展新路径;围绕区县重点发展产业和基本公共服务均等化开展一批科技创新专项行动;借助科技创新推动农村生产生活方式加速变革,营造良好的农村科技创新生态。

第三,汇聚人才力量,为共同富裕提供人才支撑。要通过引育联动,锻造高水平创新型人才充实乡村企业家队伍;深化科技特派员、农村指导员、百博企入村等工作机制,为农户、乡村企业解决生产技术问题。突出技能赋能,打造促进共同富裕的高素质劳动者队伍,构筑“技能人才—高技能人才—工匠人才”多级培训体系;拓展高素质劳动者队伍发挥作用的场景空间,培养新一代“土专家”、农创客、职业经理人。

## 创造更多新思路、新模式、新方法

浙江省湖州市安吉县委副书记、县长 宁云

近年来,安吉县始终坚持把共同富裕作为推进中国式现代化安吉实践的出发点和落脚点,持续缩小“三大差距”,加快推进“扩中提低”,努力在实践中创造更多新思路、新模式、新方法。

聚焦资源转化,让绿水青山成为老百姓的幸福靠山。作为“两山”理念诞生地,安吉逐步探索形成了“一片叶子”“一根竹子”“一个全域大景区”等生态富民转化路径。“一片叶子”即安吉白茶,通过实施订单农业模式,每年可带动1.7万户茶农人均增收约1万元;“一根竹子”即创新实施竹林碳汇改革,让“空气也能卖钱”;“一个全域大景区”即依托安吉的山水风光打造户外滑雪滑翔、露营烧烤、咖啡音乐等业态,让新业态遍布乡村、富带百姓。

聚焦城乡融合,让民生愿景成为老百姓的幸福实景。安吉始终坚持城乡一体,系统推进新型城镇化和乡村全面振兴。在县域层面,推进片区化、组团式发展,最大限度放大优势、缩小差距、

提升能级。在城区方面,推进城市有机更新,在加快产城融合过程中提升城市能级。在乡村方面,充分运用“千万工程”实践经验,大力提升乡村人居环境、基础设施、公共服务、文化风尚、融合治理。

聚焦强村富民,让利益联结成为老百姓的增收秘诀。完善农民利益联结机制,加快农村资源变资产、资金变股金、农民变股东,提高农民积极性,实现“离土离村不离股、在家在外都受益”的美好愿景。拓展增收致富渠道,提高群众在产业发展中的参与度和受益度。全域创建强村富民公司,全力增强乡村的“造血”能力和农民的增收能力。

聚焦共创共享,让均衡普惠成为老百姓的幸福标配。聚焦群众急难愁盼问题,努力实现兜底帮扶、精准帮扶。抓好“城区15分钟品质生活圈”和“农村15分钟公共服务圈”建设,为群众提供更加便利、舒心的生活环境。