

## 2023年度审计工作报告显示,审计整改总体格局日益成熟定型

## 做好常态化“经济体检” 全力护航高质量发展

本报记者 齐志明

6月25日,受国务院委托,审计署审计长侯凯向十四届全国人大常委会第十次会议作了《国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。审计结果表明,各地区各部门坚持稳中求进工作总基调,全面深化改革开放,加大宏观调控力度,我国经济总体回升向好,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

报告指出,全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局日益成熟定型,审计工作“下半篇文章”更加权威高效。截至2024年4月,针对2022年度审计查出问题已整改1.07万亿元,制定完善规章制度2840多项,追究问责2820多人。审计指出问题后,有关地方、部门和单位正在积极整改。审计署将跟踪督促,年底前报告全面整改情况。

## 提升财政政策质效,推动党政机关习惯过紧日子

报告显示了中央财政管理审计情况。审计部门重点审计了税务和海关部门组织财政收入、转移支付和投资专项管理、积极的财政政策落实、中央决算草案编制、地方债务管理等5方面情况。

2023年,中央一般公共预算收入总量107416.7亿元,支出总量149016.7亿元,赤字41600亿元,与调整后的预算持平;中央政府性基金预算收入4417.54亿元,支出5744.42亿元;中央国有资本经营预算收入2263.59亿元、支出1495.16亿元;中央社会保险基金预算收入3054.26亿元、支出3106.73亿元,年末滚存结余39.71亿元。国家发展改革委管理分配中央财政投资6800亿元,其中安排中央本级支出1800亿元、对地方转移支付5000亿元,主要投向重大基础设施建设,重大战略、区域协调和生态文明建设,产业链供应链安全稳定等7个领域。

审计发现,这方面存在转移支付体系仍不够健全完备、积极的财政政策落实中出现偏差、中央决算草案编制个别事项不准确不细化、地方债务管理不够严格等主要问题。

报告显示,审计部门重点审计的41个部门及所属346家单位2023年收到财政预算拨款5824.04亿元,此次发现各类问题金额226.26亿元。其中部门本级36.29亿元(占16%),所属单位189.97亿元(占84%)。

审计建议,推动积极的财政政策适

度加力、提质增效。财政收入方面要完善部门数据共享,堵塞制度漏洞,巩固好财政收入恢复性增长态势。财政支出方面要着力优化支出结构,合理确定各类转移支付功能定位,避免不同渠道交叉重复安排;严格绩效评价及结果运用,更好体现奖优罚劣和激励相容导向;更好发挥中央投资的带动作用,专项债券额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜;全面落实结构性减税降费政策。推动党政机关习惯过紧日子。各地区各部门要专门制定相关办法,把落实过紧日子要求作为财政长期方针,继续严格精简压缩节庆论坛展会,实行总量控制、备案管理。从紧安排非刚性、非重点项目支出,腾出更多财政资金用于推动高质量发展、增进民生福祉。

## 聚焦群众急难愁盼问题,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感

报告显示了重大项目和重点民生资金审计情况。审计署有关负责人表示,审计机关始终秉持人民至上的理念,注重从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和开展民生审计,注重从就业、教育、食品安全等老百姓急难愁盼中找准审计切入点。通过揭示问题、提出建议、督促整改、严肃问责,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,推动为人民群众办成一批可感可及的实事。

在重大引调水工程审计方面,此次重点审计了《国家水网建设规划纲要》中的8个重大引调水工程建设运营情况。审计发现的主要问题包括:部分工程立项脱离实际规模偏大;节水与运营维护管理不到位,影响工程良性运行。

在农村义务教育学生营养改善计划专项资金审计方面,此次重点审计了13省份159县级行政区2021年至2023年8月补助资金231.37亿元,占抽查县级行政区同期补助总金额的91%。审计发现的主要问题包括:部分补助资金管理使用较为混乱,有的被直接挪用,有的被变相挤占,有的被串通套取;部分供餐单位违规经营;餐食采购招标和供餐监管等不够规范严格。

在就业补助资金和失业保险基金审计方面,此次重点审计了193个地区的就业补助资金350亿元、失业保险基金613亿元。审计发现的主要问题包括:补贴

资金发放不精准;部分劳务派遣企业侵害劳动者权益。

在乡村振兴重点帮扶县审计方面,此次重点审计了11省份73个乡村振兴重点帮扶县,抽查帮扶项目4232个、资金479.21亿元,走访4187户。审计发现的主要问题包括:防止返贫监测和农村低收入人口常态化帮扶未兜实兜牢;促进农民增收致富相关举措未落实或效果不佳。

在乡村建设行动实施审计方面,此次重点审计了16省份46县级行政区的乡村建设行动实施情况,涉及项目1.81万个,资金1439.02亿元,发现各类问题金额135.85亿元(占9.44%)。审计发现存在一些村庄规划与实际不符、农村基础设施建设和基本公共服务还存在薄弱环节、未全面落实财政投入保障政策等主要问题。

在畜牧水产品稳产保供相关资金审计方面,此次重点审计了农业农村部 and 14省份50个地区生猪和水产品稳产保供情况,涉及项目2052个、资金362.26亿元,走访1910户。审计发现存在部分地方生猪产供存在风险、部分地方水产品稳产保供基础薄弱等主要问题。

审计建议,切实践行以人民为中心的发展思想,保障和改善民生。一是更加突出就业优先导向。人力资源和社会保障等部门要加大对毕业生、农民工等重点群体就业的帮扶力度;深化劳务派遣行业整治,督促地方严格落实日常监管等责任。二是坚持不懈抓好“三农”工作。锚定建设农业强国目标,学习运用“千万工程”经验,结合当地实情科学规划村庄建设,落实好财政投入责任,尽快补齐农村基础设施和基本公共服务短板。用心用情用力落实好暖民心行动,督促地方压实农村义务教育学生营养改善计划工作的主体责任,确保每一分钱都吃到学生嘴里;兜实兜牢低收入人口常态化帮扶,严格落实促进农民增收致富各项举措,切实保障农民土地承包、集体资产收益等财产权益。牢固树立大农业观、大食物观,构建多元化食物供给体系,确保食品安全。

## 推动国企做强做优主业,督促国有大型商业银行更好满足实体经济有效融资需求

报告显示了国有资产管理审计

情况。在部门预算执行、国企国资、金融、经济责任等审计项目中,审计部门持续关注4类国有资产管理使用情况。

在企业国有资产审计方面,截至2022年底,审计的22户央企账面资产总额11.67万亿元,负债总额7.6万亿元,国有资本权益2.06万亿元,平均资产负债率65.12%。审计发现存在会计信息不实、国有资产资金管理薄弱等主要问题。

审计建议,完善中国特色现代企业制度,深入实施国有企业改革深化提升行动,探索建立国有经济布局优化和结构调整指引制度,推动国企做强做优主业,提高核心竞争力。对国有资产损失流失风险,要督促健全细化“三重一大”决策和执行机制,对违规决策造成重大损失的典型问题提级追责、穿透治理。

在金融企业国有资产审计方面,重点审计的12家国有金融机构资产总额60.43万亿元、负债总额47.48万亿元,净资产收益率0.78%到18.57%;还审计了4家重点金融机构政策落实情况。审计发现的主要问题包括:信贷数据不实,偏离服务实体经济定位;金融资源供给结构不够优化。

审计建议,推动稳健的货币政策灵活适度、精准有效。提高重点领域“加”的成色,引导金融资源更多投向科技创新、绿色转型、普惠小微等领域。加大限制领域“减”的力度,督促商业银行尽快出清“僵尸企业”等保有贷款余额,避免信贷资金空转。督促国有大型商业银行发挥好“主力军”作用,畅通货币政策传导机制,更好满足实体经济有效融资需求。

在行政事业性国有资产审计方面,结合部门预算执行、政务信息化建设等审计,重点关注了此类资产管理使用情况。审计发现存在基础性管理工作薄弱、违规使用和处置资产、政务信息化建设管理存在短板等主要问题。

在国有自然资源资产审计方面,此次对9名领导干部开展自然资源资产离任(任中)审计,对黄河流域8省份生态保护、15省份林业相关资金进行了审计。审计发现的主要问题包括:部分地区耕地保护不力,任务落实出现偏差;森林管护效果不佳,林木营造弄虚作假;传统能源管理不规范,新能源开发利用缺乏统筹。

记者:报告是如何体现正确把握“稳”与“进”的关系,充分发挥审计在中国式现代化新征程中的独特作用的?

审计署政策研究室有关负责人:稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则。中央经济工作会议进一步强调“稳中求进、以进促稳、先立后破”,对更好推进中国式现代化具有重要指导意义。

一年来,审计机关首先胸怀“稳”的大局,夯实“稳”的基础。按照党中央关于2024年多出有利于稳预期稳增长就业政策的要求,审计工作报告在“中央财政管理审计”板块,反映了“促进稳外贸政策落实不够精准和严格”的问题;在“就业补助资金和失业保险基金审计”板块,反映了“9省份对10.9万人应发未发社会保险补贴、部分劳务派遣企业侵害劳动者权益”等影响就业稳定的问题;在“畜牧水产品稳产保供相关资金审计”板块,反映了“5省份17个地区3年来少收储备猪肉2.11万吨、部分地方水产品稳产保供基础薄弱”等问题。

其次,把好“进”的方向,增强“进”的动力。充分领会党中央关于“进”的决策部署,坚持“进”的大方向,深入揭示影响高质量发展的突出问题。如审计工作报告在“中央财政管理审计”板块,深入揭示了“扩投资相关举措未有效落实”的3方面具体表现;在“重大引调水工程审计”板块,反映了政府投资项目“部分工程立项脱离实际规模偏大”等问题。

再次,增强“立”的意识,坚定“破”的决心。按照党中央“先立后破”的要求,正确处理和把握“立”与“破”的优先顺序。如审计工作报告在“国有自然资源资产审计”板块,指出一些地区未能很好处理“立”与“破”的关系,存在“传统能源管理不规范,新能源开发利用缺乏统筹”等问题。同时,针对近年来经济运行中反复出现、经常发生的问题,提出要坚持用改革的眼光审视、用改革的办法解决,准备好打持久战,久久为功,直到把阻力、障碍扫清为止。

本报北京6月25日电(记者王珂)商务部电子商务司负责人25日介绍1—5月我国电子商务发展情况时表示,今年以来,我国电子商务在促进消费恢复向好、推动数实融合、拓展国际经贸合作中发挥积极作用,商务领域数字化水平不断提升。

消费电商激发市场潜能。线上促销活动拉动效应强,商务部指导举办“双品购物节”、“618”活动提前,带动1—5月网上零售额达5.77万亿元,增长12.4%,其中,实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重为24.7%,比1—4月提高0.8个百分点。服务消费增长动力足,重点监测网络服务消费增长23.2%,主要在线旅游平台入境销售额增长1.9倍。数字消费亮点多,人工智能相关产品增长20.8%。电商平台以旧换新枢纽作用大,相关产品配送范围扩展至全国96%以上城镇,5月份,洗衣机、家具和手机等主要品类提速,分别增长33%、21.3%和20%。

产业电商推动数实融合。商务部会同地方支持电商平台深化“交易+产业链”模式,重点监测B2B平

前5月  
冷链物流总额同比增长4%

本报北京6月25日电(记者欧阳阳)中国物流与采购联合会公布今年1至5月冷链物流运行数据。数据显示,前5个月,我国冷链物流需求总量为1.91亿吨,同比增长4.2%;冷链物流总额为2.76万亿元,同比增长4.0%;冷链物流总收入为2486亿元,同比增长3.8%。

广州开启消费品以旧换新  
拟建立10个绿色分拣中心

本报广州6月25日电(记者罗艾桦)广东省广州市商务局近日印发《广州市推动消费品以旧换新行动方案》,在全市范围内正式开启汽车、家电以旧换新等活动。

广州将按照“政府支持、企业让利”的方式开展汽车“置换更新”活动,组织符合条件的消费者通过全市统一的汽车以旧换新系统进行补贴申请,发动全市汽车整车生产企业、经销商

## 福建出台方案加快新材料推广应用

本报福州6月25日电(记者钟自炜)福建省工信厅等五部门近日印发通知,制定《福建省加快新材料推广应用和产业高质量发展行动方案(2024—2026年)》,力争到2026年全省新材料产业产值超7000亿元,其中,产值100亿元以上新材料企业超10家;培育300家以上专精特新企业,70家以上专精特新“小巨人”和30家

## 江苏宿城建设宜居宜业和美乡村

本报记者 王伟健

平坦整洁的水泥路、绿树掩映的农家小院、水清岸绿的池塘水景、五彩斑斓的墙绘……吃完晚饭,江苏省宿迁市宿城区埠子镇肖桥村村民肖元继都要在村里溜达一圈,“真没想到,我们村会变得这么漂亮,真是家在园中、村在景中。”

建设宜居宜业和美乡村,产业振兴是关键。“又大又甜的西瓜,欢迎前来采摘品尝……”在“艺美肖桥村干部”短视频账号上,村干部李屿君化身电商主播,带着货来像模像样。依托“支部+企业”“产业+电商”等集体经济发展新模式,肖桥村大力发展富硒平菇、草莓等特色产业,带动30名返乡青年成功创业,200余名村民实现家门口就业。去年肖桥村电商产业销售额达到2.7亿元,村集体经济收入109万元,村民人均纯收入达3.5万元。

肖桥村是宿城区打造宜居宜业和美乡村的一个缩影。围绕“城乡融合、全域和美、乡村共富、百姓幸福”的总目标,宿城区突出规划引

## 消费电商激发市场潜能

## 前五月网上零售额增长百分之十二点四

前5月

## 冷链物流总额同比增长4%

数据同时显示,1—5月,冷库库容新增529万立方,同比增长4.2%;求租冷库需求119.6万平方米,同比增长12.1%。冷库单价虽然小幅下降,但整体出租率提升10%左右。据统计,1—5月,生鲜电商冷链、农村寄递冷链物流、跨境冷链物流等业务的营收同比增长10%左右。

广州开启消费品以旧换新  
拟建立10个绿色分拣中心

叠加购车优惠让利。与此同时,健全报废机动车回收拆解体系,构建“车主—回收网点—拆解企业—资源综合利用企业”四级回收拆解体系。

方案还提出,全市组织开展绿色智能家电换新活动,对消费者交付废旧家电并新购绿色智能家电给予补贴。此外,当地拟建立10个绿色分拣中心,并推广“互联网+回收”模式,满足消费者多样化需求。

## 福建出台方案加快新材料推广应用

以上制造业单项冠军企业。根据《方案》,福建省将做大做强先进金属材料、先进钢铁材料,先进无机非金属材料 and 先进有色金属材料四大先进基础材料,做优做精高性能纤维及复合材料、锂电(钠电)新能源材料、稀有稀土新材料、先进半导体材料和新型显示材料、生物医药材料五大关键战略材料。

## 江苏宿城建设宜居宜业和美乡村

本报记者 王伟健

平坦整洁的水泥路、绿树掩映的农家小院、水清岸绿的池塘水景、五彩斑斓的墙绘……吃完晚饭,江苏省宿迁市宿城区埠子镇肖桥村村民肖元继都要在村里溜达一圈,“真没想到,我们村会变得这么漂亮,真是家在园中、村在景中。”

建设宜居宜业和美乡村,产业振兴是关键。“又大又甜的西瓜,欢迎前来采摘品尝……”在“艺美肖桥村干部”短视频账号上,村干部李屿君化身电商主播,带着货来像模像样。依托“支部+企业”“产业+电商”等集体经济发展新模式,肖桥村大力发展富硒平菇、草莓等特色产业,带动30名返乡青年成功创业,200余名村民实现家门口就业。去年肖桥村电商产业销售额达到2.7亿元,村集体经济收入109万元,村民人均纯收入达3.5万元。

肖桥村是宿城区打造宜居宜业和美乡村的一个缩影。围绕“城乡融合、全域和美、乡村共富、百姓幸福”的总目标,宿城区突出规划引

本版责编:沈寅 吕钟正 林子夜

## 以高质量审计监督推动经济社会高质量发展

## ——访审计署政策研究室有关负责人

本报记者 齐志明

6月25日,受国务院委托,审计署审计长侯凯向十四届全国人大常委会第十次会议作了《国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。一年来,审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,在党中央集中统一领导下,立足经济监督定位,聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业,深入开展研究型审计,忠诚履行审计监督职责,以高质量审计监督推动经济社会高质量发展取得新成效。

就今年审计工作报告的重点问题,记者采访了审计署政策研究室有关负责人。

记者:报告是如何体现坚持和加强党中央集中统一领导,坚定按照“四个坚持国统”谋划和开展审计的?

审计署政策研究室有关负责人:习近平总书记强调,“在强国建设、民族复兴新征程上,审计担负重要使命,要立足经济监督定位,聚焦主责主业,更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。”

坚持和加强党中央集中统一领导是推动新时代审计工作高质量发展的政治统领。一年来,审计机关深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定按照党中央提出的“四个坚持国统”谋划和开展审计,始终以推动贯彻落实党中央关于高质量发展的重大决策部署为纲,做到提纲要领、纲举目张。

审计工作报告“中央财政管理审计”是坚持围绕党和国家中心工作、遵循党中央全面依法治国战略开展的,着力反映党中央路线方针政策在中央财政管理方面的贯彻执行情况;“重点民生资金审计”是坚持围绕以人民为中心的发展思想开展的,着重反映党中央关于人民至上理念的具体落实情况;政府债务、国有资产管理等审计是坚持围绕总体国家安全观开展的,着力揭示和推动防范化解地方政府债务、4类国有资产管理等关键环节和重点领域风险隐患;“重大违纪违法问题查处”是坚持围绕促进党的自我革命开展的,以加强对权力运行的监督制约,充分发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用和反腐治乱方命的“尖兵”作用。

记者:报告是如何体现自觉运用规律性认识指导审计实践,更好担负起重要使命的?

审计署政策研究室有关负责人:一年来,审计机关始终坚守经济监督这一根本定位,聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业这一看家本领,沿着研究型审计这一必由路径,发挥专司经济监督、没有自身利益羁绊这一独特优势,以高质量的审计成果为党中央治国理政提供决策参考。

一是把立项当课题研究。把研究作为前置步骤,立项前吃透党中央战略意图和政策意图,科学确定审计项目。如谋划安排民生审计项目时,就着重选取了教育、就业、乡村振兴重点帮扶县、乡