

严明党的工作纪律 促进履职尽责担当作为

——关于《中国共产党纪律处分条例》工作纪律修订的重点内容

中央纪委国家监委法规室

工作纪律是党的各级组织和全体党员在党的各项具体工作中必须遵守的行为规则,是党的各项工作正常开展的重要保证,其本质要求是履职尽责,担当作为。习近平总书记强调,引导广大党员领导干部真抓实干、开拓进取,“以‘时时放心不下’的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责”。新修订的《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)第十章“对违反工作纪律行为的处分”,紧紧围绕促进党员干部履职尽责、担当作为,完善工作纪律要求,为进一步全面深化改革、顺利推进中国式现代化,实现新时代新征程党的使命任务提供坚强纪律保障。

一是引导党员干部敢于斗争、勇于负责。新时代新征程统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,需要党员干部发扬斗争精神,锤炼担当作为。《条例》落实党的二十大关于“加强干部斗争精神和斗争本领养成”的要求,在第一百三十一条新增工作中不敢斗争、不愿担当,面对重大矛盾冲突、危机困难临阵退缩行为的处分规定。实践中,有的党员干部满足于做太平官、作“躺平”状,遇到矛盾绕道走、碰到难题往上交、面对危机向后躲,这些都与我们党敢于斗争的鲜明品格背道而驰。《条例》增写上述规定,就在于督促广大党员领导干部在中国式现代化建设中,敢于斗争、勇于担当,用知重负重、攻坚克难的实际行动,诠释为党尽责、为民造福。同时,《条例》在第一百三十二条第二款新增规定,党员干部到任前已经存在且属于其职责范围内的问题,消极回避、推卸责任,造成严重损害或者严重不良影响的,给予相应处分。这一规定的相关情形是对“新官不理旧账”的法规化

表述,针对的是有的党员领导干部以岗位调整为借口,对一些历史欠账、遗留问题视而不见、久拖不决甚至“击鼓传花”的现象,其本质是回避矛盾、不负责任。这些问题表面看起来是“旧账”,实际上接手它、解决它本身就是新任党员领导干部的职责。新上任的党员领导干部不仅要接过权力,更要接下责任,一任接着任,在直面问题、解决“旧账”中建立“新功”。

二是坚决纠治形式主义、官僚主义。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入,是我们党的大敌、人民的大敌。习近平总书记指出,一切工作都要往实里做、做出实效,不好高骛远、不脱离实际,力戒形式主义、官僚主义。党的二十大强调,持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义。《条例》与中共中央办公厅印发的关于解决形式主义突出问题为基层减负的有关文件作了衔接,针对群众反映强烈的搞形式主义、官僚主义的典型表现,在第一百三十二条新增规定了三种具体情形,包括:脱离实际,不作深入调查研究,搞随意决策、机械执行;违反精简会议有关规定搞文山会海;在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕,增加基层工作负担。《条例》设定这些情形,直指部分党员干部作风漂浮、责任心缺失、官本位思想作祟等突出问题。党员干部要充分认识形式主义、官僚主义的危害,自觉摒弃和抵制形式主义、官僚主义,在各项工作中深入实际、深入基层、深入群众,在出实招、办实事、求实效上下功夫,以求真务实的工作作风取信于民,推进事业发展。

三是促进党员干部履职尽责、规范用权。党的各项工作对于服务经济社会发

展、促进国家治理,加强党的长期执政能力和国家政权建设发挥着十分重要的作用。《条例》落实习近平总书记相关重要指示批示精神,着眼服务保障党和国家大局,与《中国共产党机构编制工作条例》《信访工作条例》以及党中央有关惩治统计造假等制度文件相衔接,有针对性地作出相应规定,以促进党员干部依法依规履职用权。比如,第一百三十四条新增违反机构编制管理规定行为的处分规定,重在纠正擅自超出“三定”规定范围调整职责、设置机构、核定领导职数和配备人员,违规干预地方机构设置等问题,强化机构编制刚性约束。第一百三十五条针对信访事项受理、办理、处置、解决等过程中存在的各类违纪问题,新增不履行或者不正确履行信访工作职责、不履行或者不正确履行职责导致信访事项发生行为的处分规定,促进解决好群众合理合法的利益诉求,同时强化源头治理,有效避免或减少信访事项发生。第一百三十九条新增进行统计造假、对统计造假行为的处分规定,涵盖各类行为主体在统计工作中不履行或者不正确履行职责情形,推动防范和惩治“数字上的腐败”,提高统计监督有效性。

四是推动精准问责。党的二十大指出,落实全面从严治党政治责任,用好问责利器。严肃有效问责有利于促进各级党组织、党的领导干部负责守责尽责、践行忠诚干净担当;问责不力、泛化简单化,则会削弱问责工作的震慑作用,影响干事创业积极性。《中国共产党问责条例》要求,对滥用问责或者在问责工作中严重不负责任,造成不良影响的行为应严肃追究责任。《条例》与问责条例相衔接,新增第一百

三十七条,明确了对上述行为的处分规定,以推动提高问责工作规范化、精准化水平。党组织和党员领导干部要更好担负起全面从严治党责任,严格执行问责条例,坚持实事求是、权责一致、错责相当的基本原则,准确把握问责对象、责任类型、问责情形和程序要求,分清责任、定准责任,防止出现问责不力或者泛化滥用等问题,力求取得问责一个、警醒一片、促进一方工作的良好效果。

五是加大对违规干预和插手行为的规制力度。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》和《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》等制度文件,都对受请托人向党组织报告违规干预和插手行为作出了规定。《条例》与上述制度文件相衔接,在对违规干预和插手市场经济活动、司法活动、执纪执法活动以及公共管理活动列出负面清单的基础上,在第一百四十三条新增按照有关规定对干预和插手行为负有报告和登记义务的受请托人,不按照规定报告或者登记行为的处分规定,从而推动全链条、体系化纠正违规干预和插手行为,形成促进依法依规行使职权的整体合力。违规干预和插手行为属于超越职权、滥用职权。请托人存在此类行为的,受请托人应当自觉遵守相关规定,做到该抵制的要抵制、该报告的要报告、该登记的要登记。

伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。广大党员干部要心怀“国之大者”,围绕新时代新征程党的使命任务,积极履职尽责,担当作为,立足岗位作出贡献,努力创造经得起历史和人民检验的工作实绩。

王东明强调 依法加强社会保险工作 切实增强人民群众获得感幸福感安全感

本报哈尔滨6月20日电(记者于玉昆)6月18日至20日,全国人大常委会副委员长王东明率执法检查组在黑龙江开展检查。他强调,要贯彻习近平总书记关于社会保障工作的重要论述和党中央重大决策部署,坚持以人民为中心,推动全面有效实施社会保险法,不断加强和改进社会保险工作,用法治增进人民福祉、保障人民权益。

王东明对黑龙江贯彻实施社会保险法取得的积极成效给予肯定。他指出,要通过这次执法检查,推动各方面严格落实社会保险法律制度和法定责任,积极回应人民群众关切,兜牢兜住民生安全底线,进一步保障和改善民生,推动社会保险制度更加成熟稳定,为中国式现代化推进强国建设、民族复兴提供有力保障。

执法检查组先后在哈尔滨、齐齐哈尔等地开展检查,并督促有关方面进一步推动法律全面有效实施。

配售型保障性住房扩面至全国各城市和县城

本报北京6月20日电(丁怡婷、张伟雄)住房城乡建设部20日召开收购已建成存量商品房用作保障性住房工作视频会议。记者从会上获悉:我国配售型保障性住房扩面至全国各城市和县城,各市县将有序开展收购已建成存量商品房用作保障性住房工作。

收购已建成存量商品房用作保障性住房是党中央、国务院作出的重要决策部署,有利于推动已建成存量商品房去库存、助力房地产市场健康发展,盘活存量资源加大保障性住房供给,配合保交房攻坚战和“白名单”机制,防范化解房地产风险。

市县要根据本地区房地产市场情况,综合考虑保障性住房实际需求、商品房市场库存水平等因素,按照“政府主导、市场化运作”的思路,自主决策、自愿参与。要坚持以需定购,准确摸清需求,细致摸排本地区保障性住房需求底数和已建成存量商品房情况,合理确定可用作保障性住房的商品房房源,提前锁定保障性住房需求。要坚持规范实施,防范各类风险,做到收购主体规范、收购过程规范、配售配租规范,做到收购的已建成存量商品房户型面积合适、价格合适、位置合适。要坚持用好金融支持政策,实现资金可平衡、项目可持续。

会议要求,开展收购已建成存量商品房用作保障性住房工作的市县,切实加强领导力量,抓紧建立健全工作机制,完善配套政策,形成工作合力,推动条件成熟的项目尽快落地。

2024年高考“云咨询周”活动将举行

本报北京6月20日电(记者吴月)记者从教育部获悉:根据教育部“2024高考护航行动”安排部署,结合全国各省(区、市)高考志愿填报时间安排,2024年高考“云咨询周”活动将于6月22日至28日在教育部阳光高考信息平台举行。

活动期间,平台将提供文字问答和视频直播,文字问答咨询时间为9点至17点,鼓励高校积极采用视频直播方式开展招生宣传和咨询。各高校将加强线上招生宣传,为考生、家长提供准确权威、周到细致的志愿填报咨询指导和服务。

据介绍,阳光高考信息平台今年推出免费的“阳光志愿”信息服务系统,考生可通过系统先对高校的专业培养、就业方向、职业发展等有关信息进行全方位了解,增加咨询的针对性和效率。考生可通过教育部阳光高考信息平台网页、阳光高考信息平台微信公众号、“阳光高考”百度小程序等参与咨询周活动,了解有关高校的视频直播活动安排。

高考咨询周网址为<https://gaokao.chsi.com.cn>。

推动降低群众电动自行车充电负担

据新华社北京6月20日电 国家发展改革委办公厅、市场监管总局办公厅20日对外发布关于规范电动自行车充电收费行为的通知。通知提出,规范充电收费行为,引导充电服务收费标准合理形成,推动降低群众充电负担。

通知明确,电动自行车户外充电设施充电费用主要包括充电电费和电费,充电电费和电费应分别标示、分别计价。充电设施运营单位应按照明码标价有关规定,在充电场所、手机应用程序、微信公众号等醒目位置分别标示充电电价、服务费项目与收费标准,不得收取任何未予标示的费用。

电价政策方面,通知提出,居民住宅小区内的电动自行车充电设施用电,电网企业向充电设施运营单位、充电设施运营单位向用户,均应按居民合表用户电价计价收取电费。居民住宅小区以外的电动自行车充电设施用电,按其所处场所电价政策执行。

通知明确,充电服务费实行市场调节。充电设施运营单位应充分考虑户外充电设施的公共服务属性和民生属性,按照弥补成本、合理收益、诚实守信原则,结合市场供需状况,合理制定充电服务收费标准。各地应鼓励市场竞争,不得以行政手段指定充电设施运营单位。同时,推动降低充电服务费。

上海海关36项措施促贸易便利化

本报上海6月20日电(记者沈文敏)记者从上海海关获悉:今年前5个月,上海市进出口总值1.75万亿元。其中,5月份进出口3602.8亿元,增长3.6%,继续保持向好态势。今年以来,上海海关出台并实施《2024年促进跨境贸易便利化专项行动36项措施》,进一步提升跨境贸易便利化水平,服务外贸提质稳量。

上海海关积极创新更多海关便利化措施,推进落实近百条改革任务,并取得了一系列成效:口岸无陪同查验比例超过70%，“船边直提”“抵港直装”作业量增长16.2%;跨境电商出口海外仓模式备案无纸化率达100%;率先实施进口机动车辆“两证合一”、深化应用智慧机检、创新供应链安全评估,进一步缩短上海口岸进口整体通关时间。

本版责编
吴燕 张伟昊 邓剑洋

在新疆于田县见证塔克拉玛干沙漠边缘阻击战

漫漫黄沙正染绿

本报记者 李亚楠

■探访

早晨7点左右,朝阳洒向塔克拉玛干沙漠,新疆和田地区于田县往东20多公里的阆东防沙治沙综合示范区,二十几台拖拉机轰鸣着将一个小小沙丘推成平地。不远处的沙地里,正在育苗的红柳、梭梭已经长了寸许,等待秋天时再移栽到新平整的沙漠中。

环绕塔克拉玛干沙漠一圈,是3046公里。过去40多年,已经形成了长达2761公里的绿色阻沙防护带。最后285公里“缺口”位于塔克拉玛干沙漠南缘的和田市至若羌县沿线,于田县正处于缺口之中。

塔克拉玛干沙漠边缘阻击战285公里锁边固沙工作正在进行,补齐这最后的缺口,就能形成一圈巨大的绿色生态环线。

“梯田式”治沙,效率提高一倍

把小沙丘推成平地,每亩成本几百元。但还有很多高达20多米的大沙丘,推平的话,每亩平整费用就得上万,耗时20天以上,怎么办?

于田县林业和草原局党组书记贾存鹏带记者驱车来到几公里外的一片沙地,连绵起伏的高大沙丘呈梯田状,坡度都在30度左右,高度3到5米,坡面由草方格固定,平面上的梭梭和胡杨可以将草方格的“寿命”从5年延长到10年左右。

“这种方式,每亩成本只要1800元,耗时也缩短2/3。”贾存鹏说,因地制宜,才能更好降低成本,提高效率,吸引更多社会资本投入治沙工程,“今年我们采用‘梯田式’治沙模式,效率提高一倍。”

平整好的沙地上,布满毛细血管一样的滴灌带。每隔一段距离,就有一眼机井,附近是一个巨大的沉砂池,来自地下的水汇到沉砂池,再通过滴灌带精准地滴到每株植物的根部。

记者发现,这些沉砂池的位置都在高处。“我们把沉砂池建在高大沙丘之间的坑洼中,地势较高,晚上用电低峰时抽水存在沉砂池中,白天就可以通过自压式供水把水送到地势低的地方,节省一笔电费。”贾存鹏介绍。

于田县工业园区建在沙漠边缘,附近建有一座污水处理厂,园区内上万人产生的生活污水在这里变成再生水,流向沙漠中滋润着绿色。

沙漠里育苗,植物成活率更高

远远望去,在一片沙丘梯田上,一抹淡淡的翠绿色若隐若现,与常见沙漠植物的土绿色不同。走近后发现,这是一个月前种下的梭梭种子新发的嫩芽。于田县正在进行一项新探索:在治沙现场育苗。

以往,育苗都是提前在苗圃里通过扦插进行,随着治沙向沙漠腹地推进,运输树苗的时间和成本都开始上升。

于田县林业和草原局尝试用种子育苗,抽调技术人员到治沙现场。200亩地里,红柳、梭梭、白刺和四翅滨藜这4种常见的固沙植物都已种植成功,等到秋天就可以移栽到平整的沙地中去。

“只要有沙、有水,我们就能在当地育苗。不但运输问题解决了,而且植物从发芽开始就在沙漠里生长,适应性更强,成活率也更高。”贾存鹏说。

记者看到,长期生长植物的地方,沙子已经逐渐从流沙变得较为固定,保持住了局部的水土。

但由于树种单一,容易发生病虫害,这很有可能让十几年的努力前功尽弃。为了避免这个问题,于田县通过不断试验,让红枣、大枣、葡萄、大叶白蜡等越来越多的植物在塔克拉玛干沙漠安家。

接下来,于田县计划在沙漠里建设一个万亩精品果园,还要种植景观苗木,打造休闲观光旅游区。

发展沙产业,实现可持续发展

出人意料的是,沙漠里还有近6万亩的玫瑰花田。每年5月,在成排的穿天杨掩映下,鼓起来的花骨朵将沙漠装点得格外动人,经过精深加工变成玫瑰花茶、花酱、精油等产品,鼓起当地群众的腰包。

今年,于田县玫瑰花亩产180公斤以上,亩均效益3500元至4000元。此外,全县接种

肉苁蓉18万亩,年产4万余吨,亩均效益2000元。小麦、玉米等农作物也在这里抽穗结实,这是于田县多年与沙漠博弈的“成绩单”——将产业发展与防沙治沙相融合,实现可持续发展。

今年是艾则孜·买提肉孜参与产业治沙的第十五个年头。2009年,他开始在8亩红柳上接种肉苁蓉,现在种植面积已达950亩,还成立了自己的合作社。艾则孜·买提肉孜告诉记者,现在他所在的奥依托拉克乡塔格拉克村有30%的农户都在接种肉苁蓉。

全民参与防沙治沙,在与沙漠接壤的5个乡镇已成为共识。政府将沙漠划拨到村,由村集体承包给合作社、农户,“前两年不收承包费,第三年见效之后再向村集体交一定的承包费,既壮大了治沙力量,又让农民增收,还能增加村集体收入。”奥依托拉克乡党委书记魏自成说。

“防沙治沙,政府不能唱‘独角戏’。通过发展沙产业,吸引群众主动参与,能在生态改善的同时,达到持续治沙、长期治沙的目标。”贾存鹏说。

在阆东防沙治沙综合示范区的一块展板上,展示的是于田县防沙治沙历年影像对比图。可以看到,2010年这片区域几乎没有绿色;到2014年,绿色开始慢慢显现,当时防沙治沙的总面积是2万亩。如今防沙治沙总面积达到18.3万亩,而且还在增加。在未来,于田县东西两端的奥依托拉克绿洲和县城绿洲将被连在一起,筑起一道防沙固沙的绿色屏障。

图①:于田县阆东防沙治沙综合示范区,沙漠上长起成片植物。

图②:于田县奥依托拉克乡玫瑰种植基地里,花农们正在采摘玫瑰花。

图③:于田县奥依托拉克乡玫瑰种植基地里种植的玫瑰花。

图④:拖拉机在平整沙丘。

本版记者 李亚楠
版式设计:张丹峰



④