

坚持和完善人民代表大会制度

代表之声

全国人大常委会预算工委基层联系点设立4年来——

探索创新做法，践行全过程人民民主

本报记者 金 歆

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。如何从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感？记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表，山东省泰安市委副书记、市长李兰祥：

全力推动高质量充分就业

就业是最基本的民生。要坚持以人民为中心的发展思想，把就业当作民生头等大事来抓，全力推动高质量充分就业。

坚持就业优先，发展产业就业。坚定不移把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标。推进新型工业化、现代服务业等重点产业发展，做实“链链企”融合发展机制，通过合作共建人才培养基地、实训基地，引导支持更多的青年群体到产业链企业就业。

聚焦重点群体，落实政策稳就业。突出抓好高校毕业生等青年群体就业工作，多渠道促进青年群体就业。发挥城乡公益性岗位托底作用，对农村转移劳动力、残疾人等重点群体，坚持分类指导、精准施策。

完善服务体系，优化环境促就业。大力发展人力资源服务业，为各类劳动者提供贯穿职业生涯全过程的就业和职业发展服务。不断完善线上公共就业服务平台，实现就业服务网上办、掌上办。充分发挥社区党组织和网格员作用，让群众在“家门口”享受高质量就业服务。

(本报记者 李蕊采访整理)

全国人大代表，中国民间商会副会长、合肥荣事达电子电器集团董事长潘保春：

推出更多便民惠企举措

中小企业是促进就业、改善民生的重要力量。当前一些中小企业发展还面临瓶颈，需要在改革创新中推出更多便民惠企举措，进一步激发中小企业发展活力。

提高政务服务水平，降低企业成本。深化政务服务创新，进一步优化服务流程、减少审批环节，降低企业的相关负担。同时，加强政策宣传和培训，提高中小企业对政策的认知度和理解力，确保政策红利能够真正惠及企业。

加大政策支持力度，激发企业活力。持续加大对中小企业的支持力度，通过财政补贴、税收优惠、融资支持等方式，降低企业的经营成本，提高企业的市场竞争力。同时，鼓励企业加大研发投入，推动技术创新和产业升级。

加强政策协调，因地制宜推动发展。鼓励地方政府根据本地实际创新政策举措，扶持当地中小企业发展，并对其中具有示范价值的举措及时总结和推广。建立跨部门政策协调机制，确保各项政策之间的衔接和一致性，为中小企业提供稳定、透明、可预期的政策环境。

(本报记者 徐靖采访整理)

全国人大代表，南方医科大学南方医院党委副书记、院长孙剑：

引导人民群众规律健康体检

缓解群众“看病难”等问题，不仅需要进一步加强优质医疗服务供给，更需要倡导预防融合观念，努力实现“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。

我在感染科一线工作了20多年，遇到不少一检查就发现已是中晚期疾病的惨痛例子。事实上，与其病后治疗不如早防早治，应更多关注全生命周期的健康问题，特别是早期的健康体检。

近年来，我国健康体检人数逐年增加，但健康体检覆盖率仍然较低。调研发现，这一方面是由于居民慢性病的早筛早治和规律健康体检的观念还有待加强；另一方面，体检行业的规范度也有待提升，各类机构没有统一的准入标准，体检质量参差不齐，削弱了人民群众对健康体检的信任度。

对此，应采取更多有力举措，引导人民群众重视健康体检和慢性病早筛早治。建议强化健康宣教，提高人民群众对规律健康体检的认知；设立公共卫生服务健康体检专项基金，形成鲜明的政策导向，引导人民群众规律健康体检；完善政策法规，规范健康体检行业资质；通过相关医保政策引导老百姓去做健康体检。

(本报记者 姜晓丹采访整理)

全国人大代表，云南省临沧市临翔区圈内乡细博村党总支书记、村委会主任付娇：

加快推进农村基本养老服务

当前，我国农村人口老龄化不断加快，但农村地区养老资源分布还不够均衡，社会保障体系还有待进一步完善。应加快推进农村基本养老服务体系建设，健全县、乡、村相衔接的三级农村养老服务网络。

探索适合农村居家养老服务的新方式，加强农村社区养老服务。建立农村老年人日间照料中心、托老所等，探索志愿服务、社会化服务、邻里互助照顾等服务等机制，为农村老年人提供生活照料、文化娱乐等多元化的服务，满足他们的基本需求。同时，在农村地区建立健全医疗卫生体系，推进医养结合，解决农村老年人看病难、看病贵问题。

增强老年人的社会参与感。可有意识组织开展一系列老年人可融入的活动，组建老年志愿服务队等，让他们在参与村里的活动或事务中获得认同和快乐。

解决农村养老问题需要综合施策，要从制度层面完善养老保障体系，注重服务供给的多元化和农村养老环境的营造，通过政策引导，鼓励社会组织、企业、个人等力量参与，构建多元化、可持续的养老服务体系，以实现农村老年人健康养老、幸福养老。

(本报记者 李茂颖采访整理)

“中央资金的执行率已达100%，省级配套资金执行率只有72%。这是什么原因？”“直达资金从下达到分配迅速，到了具体部门的支付效率还需要提高。”

在浙江省嘉兴市南湖区，一位人大代表通过财经预算联网监督系统，看到了中央直达资金的相关情况，就立即通过相关系统向全国人大常委会预算工委基层联系点——嘉兴市南湖区人大常委会反映。很快，南湖区人大常委会转达了相关部门的回复。

2020年7月，全国人大常委会预算工委在北京市海淀区东升镇、浙江省嘉兴市南湖区、江西省九江市柴桑区、四川省眉山市丹棱县和陕西省韩城市五地基层人大设立基层联系点。如今，全国人大常委会预算工委已在13个基层人大设立基层联系点。

各个基层联系点充分发挥“监测点”“直通车”“试验田”的作用，聚焦人大预算审查监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督和财税立法工作，传递基层声音，探索创新做法，践行全过程人民民主。

监测点——

监督触角向基层延伸

“做好新形势下的人大预算审查监督、国有资产管理监督等工作，确保党中央决策部署得到贯彻落实，监督触角就必须延伸到基层。”全国人大常委会预算工委相关负责人表示。

来到嘉兴市南湖区一处即将完工的保障房建设现场，道路绿植整洁美丽，公共区域健身房、会客厅、公共洗衣房正在装修。

这一处保障房的“高品质”，离不开作为中央财政直达资金的城镇保障性安居工程补助资金的支持。在施工现场，建设单位负责人介绍，仅这一处保障性住房，享受到的相应补贴达700余万元，主要用于公共区域设施、环境绿化等。

南湖区人大常委会主任吴健说，从下达到分配，再到具体部门的支付效率等，对中央财政直达资金在南湖实现了全过程全链条有效监督。

“基层人大原本主要负有监督本级预算的职责，成为全国人大常委会预算工委基层联系点后，监督视角更要从全国着眼，监督政策和支出在基层落地落实情况。”全国人

大常委会预算工委相关工作人员说，基层联系点要着重监督财政转移支付、中央直达资金等在基层的使用情况、效果等，并及时总结相关问题建议，向全国人大反映。

“重视数字赋能，细化过程监督。”南湖区人大常委会预算工委副主任江沿华说，“我们在落实全国人大常委会预算工委关于建设预算联网监督系统有关要求的过程中，特别重视中央直达资金监督模块的建设。”

中央财政困难群众救助补助资金，卫生能力建设补助资金……在南湖区人大财经预算联网监督室大屏幕上，清清楚楚地显示每个直达资金项目的执行情况。

“结算方式：转账；收款人全称：xx小学公务卡专户……”记者试着点击义务教育经费保障机制补助经费（央补小学公共经费）项目，系统又显示了这一项目每笔支出的用途去向。监督到达了末梢。

“没有按预期进度执行的，会相应地显示预警等级，最高为红色。相应地，我们会以给予预警提示等方式，督促相关部门及时整改。”江沿华介绍，系统还会以月为单位更新建设现场的图片视频，真正做到“全程监督，不留死角”。

不只是南湖，近年来，全国人大常委会预算工委各基层联系点，探索开展了一系列创新性实践。针对中央财政直达资金使用情况监督，北京市海淀区东升镇人大等5个基层联系点开展跟踪监督调研；四川省眉山市丹棱县人大常委会初步实现预算执行、国有资产管理、审计查出问题整改、代表建议办理、代表票决民生项目实施情况的“五位一体”线上全过程监管。

直通车——

将基层意见及时反映到最高国家权力机关

全国人大常委会预算工委通过基层联系点既要联系基层人大，也要联系人民群众。“将基层联系点作为反映民意的直通车，认真听取基层联系点人大代表、干部群众等的意见建议，既是基层联系点的重要任务，也是践行全过程人民民主重大理念的生动实践。”全国人大常委会预算工委相关工作人员介绍。

九江市柴桑区沙城工业园的某科技公司内生产有条不紊，机器嗡嗡作响。在会议

室里，人大代表、工厂职工对个人所得税制度的讨论同样热火朝天。

“建议完善个人所得税制综合考虑经济发展、生活需要等因素。”

“建议进一步优化专项附加扣除标准，完善扣除方式。”

……大家的发言越来越踊跃，座谈会一直从中午开到了天黑。反复讨论确认后，柴桑区人大常委会的相关工作人员，把人大代表和群众的意见整理成了建议，准备尽快向全国人大常委会预算工委报送。

“在此前全国人大常委会预算工委开展的专题调研工作中，我们通过各基层联系点，收集到了不少有效发挥个人所得税制度调节收入分配功能、优化个人所得税制度等的意见建议。”全国人大常委会预算工委工作人员介绍，相关建议已经与有关部门座谈讨论，为下一步完善个人所得税制度收集了更多基层声音。

除了广纳民意，积极在财税立法、财税政策制定中践行全过程人民民主，各基层联系点还结合实际，对加强预算监督等工作提出意见。

四川省丹棱县的某公司会议室，丹棱县人大常委会相关人员和该公司负责人就如何在预算编制中更好反映企业合理诉求等进行讨论。

此前，丹棱县基层联系点接到了来自全国人大常委会预算工委关于新一年度预算编制和预算审查监督工作征求意见的通知。

丹棱县人大工作人员广泛走访、细致研究，收集整理了各方意见后，认真向预算工委反映：“全面贯彻落实党中央出台的减税降费政策，持续加大对中小企业的减税降费力度……加大对中小微企业、个体工商户、制造业、科技型企业等的支持，持续释放减税降费政策红利。”



图①：江西省九江市柴桑区基层联系点“观察员”（左一、右一）深入水果种植地察民情、听民声。 杨风胜摄



图②：贵州省黔西市绿化白族彝族乡大海子村田园风光。 周训超摄(人民视觉)



人大代表在基层

在乡村一线履职尽责

本报记者 新 博

“这两天一盯着棚子里的葡萄长势，一面听听大家对乡村全面振兴、乡村旅游有没有什么好的意见建议。这既能作为具体的工作做参考，也能为人大代表履职工作积攒一些调研素材。”全国人大代表，天津市东丽区华明街道胡家庄村股份经济合作社党支部书记、理事长杨宝玲说。

“安居乐业，头等大事。对于我们来自农村基层的全国人大代表来说，就是要倾听乡亲们的声音，带着乡亲们奔跑在致富路上。”杨宝玲说，今年参加全国两会，她带去的建议就是盘活农村集体资源资产，促进城乡融合发展，推进共同富裕。

胡家庄村曾是贫困村。“近年来，在各级党委和政府的帮助下，胡家庄村不仅脱了贫，还实现了考人考大学有奖、高龄老人有补贴、困难群体有关怀等目标。”她自豪地说，现在胡家庄村家家户户种起了葡萄，把

“小葡萄”种出“大产业”，把“穷村庄”变成了天津市2A级乡村旅游点，并入选全国乡村旅游精品线路。

“当选人大代表意味着一份沉甸甸的责任。随着老百姓生活水平不断提高，我也更关注群众遇到了哪些新问题、有哪些新诉求。”作为一名连任的全国人大代表，这些年杨宝玲每周二、周日，都会在全国人大代表联络站现场接待群众，6年来帮助群众协调解决难题400余件，涉及低保救助、住房保障、学生上学、企业合同纠纷等。每次杨宝玲参加全国两会都要提前做好调研，有的放矢提出建议。自2018年当选全国人大代表以来，杨宝玲累计向全国人大提交议案建议30余件，部分建议已经从“纸面”落实到了“地面”。

杨宝玲在调研中发现有的夫妻离婚后把孩子当成“累赘”不闻不问、或因种种原

因无法探视子女。“离婚后抚养权、探望权的执行，不仅关系着法院的判决能不能落到实处，还紧密关系着未成年人权益的保护。”杨宝玲说。

在2023年全国两会上，杨宝玲提交了一份关于保护未成年人监护人依法取得抚养权行使探视权的建议，建议人民法院在抚养权、探视权案件审判中要充分尊重孩子的意愿，推动建立由妇联、未成年人保护组织、居委会等多方参与的执行机制，共同呵护未成年人健康成长。

杨宝玲后来欣喜地看到，2023年5月，最高人民法院会同全国妇联制定了《关于开展家庭教育指导工作的意见》，其中对相关未成年人探索问题作出明确规定。

“人大代表是人民选的，我将继续用高质量的议案建议，坚持不懈地调研学



习，积极履职尽责，更好为群众代言！”杨宝玲说。

图为杨宝玲（左一）在田间地头与村民交流。 刘琴摄

版式设计：沈亦伶