

抓好城市治理体系和治理能力现代化

伍爱群

内容提要

城市治理的成效直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感。抓好城市治理体系和治理能力现代化，要加强党建引领、践行全过程人民民主、加强社区治理、积极运用数字化治理技术。

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。习近平总书记指出：“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”截至2023年末，我国城镇常住人口为93267万人，常住人口城镇化率已达66.16%，城市治理的成效直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感，也直接关系到国家治理体系和治理能力现代化水平。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，多措并举、协同发力，抓好城市治理体系和治理能力现代化，开创人民城市建设新局面。新征程上，抓好城市治理体系和治理能力现代化，需要把握以下几个方面。

加强党建引领，夯实城市治理基础

做好城市工作，必须加强和改善党的领导。街道、社区党组织是党在城市工作的基础。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理”。党建引领具有统摄性，在推进跨部门合作、扩大治理网络等方面具有重要作用。加强党建引领，可以推动城市党建与城市治理有机融合，推动形成一体协同的整体治理架构。

推进区域化党建，推动资源互通、功能互补。推进区域化党建，可以推动区域内党政机关、企事业单位、个体工商户等主体积极融入城市治理大局，实现资源共享、优势互补、共驻共建。可充分发挥街道党工委的作用，建立区域化党建联席会议制度，制订符合实际的共建章程，搭建共建活动平台。通过共建活动平台，把不同隶属关系的党支部和党员组织起来，充分利用各自的资源、优势、特长，把党建工作细化落地，把各方力量凝聚到城区管理、民生保

障、安全运行、公共服务等工作中，形成城市治理问题解决落实机制。

推进楼组党建，缩小管理幅度，织牢织密组织网络。推进楼组党建，有利于织密党的组织网络，夯实基层党建之基，实现“支部建在楼上、党建落到实处”，将党的基层组织网络有效融入“居委会一楼组长一居民”的基层治理网络。通过逐层构建管理幅度适中、党群关系密切的治理网络，可以第一时间了解居民需求、掌握社区动态，依托组织、依靠网络服务和动员居民，引领和带动社区建设。

推进楼宇党建，全覆盖“两新组织”，以服务提升凝聚力。城市商务楼宇中非公企业和社会组织众多，呈现规模小、人员散、流动性强等特点，需要创新探索楼宇党建，使“口袋党员”“隐形党员”也能找到“家”。要努力摸清楼宇基本情况、入驻单位情况、党组织情况、党员情况、党建工作站情况，在此基础上施行“一楼一策”，因地制宜建立联合党委或党总支。要从楼宇企业及其党员的需求出发，强化服务功能，提升楼宇党建的吸引力、凝聚力，如发挥楼宇党建在优化营商环境方面的作用，为楼宇企业提供精准化专业化服务。在组织全覆盖和精准服务的基础上，对楼宇内党员加强动员，激发其积极性，在城市治理中发挥先锋模范作用。

践行全过程人民民主，构建城市治理共同体

习近平总书记强调：“把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体”。践行全过程人民民主与推进城市治理体系和治理能力现代化相互贯通、相辅相成。要深化全过程人民民主实践，将其贯穿于城市设计、规划、管理、运行、更新等全过程，进一步激发市民参与城市治理的热情，切实做到人民城市人民建、人民城市为人民。

畅通渠道引导公众积极参与城市治理。对于社会影响面广的城市重大立法、重大决策、重大规划等，要扩大公众参与范围、拓宽公众参与渠道。比如，对于重大立法，通过基层立法联系点直接反映公众有关诉求，完善征求意见方式，规范征求意见规则和频次。要通过各种渠道充分吸纳社会公众意见，不断提高立法工作的民主性。再如，对于重大决策、重大规划，要通过报纸广播电视、现场展示、官方网站、微信公众号、问卷调查、论坛讲座、电子邮箱、热线电

话等多种方式发布信息并收集意见，让社会公众直接、有效、积极地参与其中，使相关决策和规划更加民主、科学、有效。

推动“两代表一委员”及时感知传达民情民意。充分发挥“两代表一委员”在城市治理、联系群众等方面的积极作用，探索建立“两代表一委员”联合接待群众机制，打破党代表工作室、人大代表之家、政协委员议事厅在接待群众时资源相对分散的局面，以整合优化各方资源，及时感知传达民情民意，有效解决市民急难愁盼问题。

探索形成以“12345”市民服务热线为标志的社会监督制度。推动各城市用好“12345”市民服务热线，建立完善“发现—派单—处置—考核”工作制度，形成“决策、执行、监督”管理闭环，使其成为公众反映问题、推进社会监督的重要渠道。要善于运用“12345”市民服务热线反映的各种情况，加强分析研判，及时发现集中性、趋势性、苗头性风险隐患，更好解决城市治理中的各种问题。

加强社区治理，打通城市治理“最后一公里”

习近平总书记强调：“社区虽小，但连着千家万户，做好社区工作十分重要。”激发社区治理活力，提升社区治理效能，就要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，增强社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。为此，要增强居委会能力、搭建协商议事平台、发挥社会组织作用。

增强居委会能力。居委会能力的提升离不开一支过硬的人才队伍。要通过打通职业通道等举措，让社区工作者有盼头、愿意来、留得住。通过各种具有针对性、实效性的培训，解决社区工作者的“本领恐慌”问题，不断提升社区工作者服务居民的能力。着眼于破解基层治理中的“小马拉大车”问题，采取有效举措减轻居委会行政负担，明确居委会依法协助行政事项清单。

搭建协商议事平台。协商民主强调居民公开讨论、理性协商，寻求最大公约数、凝聚最大共识，是一种有效的治理方式。要在社区治理中积极搭建协商议事平台，在党组织领导下成立由居民代表、业委会、物业公司等各方

参与的综合性平台，推广听证会、评议会、协调会机制，把房屋整修、设施改造、环境维护等社区公共事务纳入协商议事范围，引导居民依法、理性、有序参与。

发挥社会组织作用。随着城市治理现代化的推进，社会组织已成为城市治理的重要主体，亟须加强引导。要培育和扶持社会组织积极参与社区治理，立足社区实际，提供包括生活服务、公益慈善、文体活动等专业的专业化、社会化、差异化服务，打造共建共治共享的基层社会治理格局。

积极运用数字化治理技术，让城市治理更智能更高效更精准

习近平总书记强调：“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路”。要积极运用数字化治理技术构筑城市“智慧大脑”，让城市治理更智能更高效更精准。

推进数字基础设施建设。以通用性、智能性、共享性为原则，大力推进数字基础设施建设，夯实城市治理现代化的硬件基础。同时，积极探索多种算法和模型有机结合，为拓展复杂动态的城市治理数字化应用场景建立数字底座。推动数字基础设施与城市空间规划体系相衔接。

健全制度规范保障体系。加强数字规则建设，完善数字治理相关法规、制度、标准、政策，按照法定程序调整与城市治理数字化不相适应的地方性法规或规定，促进数字技术与合规治理深度融合。结合网络安全态势感知、异常流量监测等安全保障技术，建立数据安全监管机制。

拓展城市治理数字化应用场景。积极运用数字化治理技术，需要不断拓展城市治理数字化应用场景，鼓励数字化应用场景创新，支持各类主体参与数字化应用场景建设。要综合考虑安全性和成熟度等因素，有序推进数字化应用场景建设，特别是要着力打造一批能够破解城市治理难点问题的数字化应用场景。

（作者为华东师范大学国家安全与应急管理研究院院长、特聘教授）



在新时代波澜壮阔的发展进程中，有着许许多多“人心齐，泰山移”的生动故事。在脱贫攻坚战中，全党全国各族人民以及社会各方面力量共同向贫困宣战、举国同心，合力攻坚，是“人心齐”创造了这一彪炳史册的人间奇迹；北京冬奥会、冬残奥会，其筹办举办是在异常困难的情况下推进的，是“人心齐”让我们向世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运盛会……为何我们能做到“人心齐”？从根本上说是因为“理论强”。

习近平总书记强调：“理论强，才能方向明、人心齐、底气足。”我们党是一个拥有9800多万名党员的世界上最大的马克思主义执政党，大有大的难处，其中一大难处就是如何始终统一思想、统一意志、统一行动。党的十八大以来，全党紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，步调一致向前进，这离不开科学理论统一思想。思想上的统一，是党的团结统一最深厚最持久最可靠的保证。我们党是在一个拥有14亿多人口的大国执政，如何把14亿多人拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使？党的十八大以来，全国各族人民信赖党、支持党，坚定跟党走，这离不开科学理论凝心聚力。“理论强”是凝聚共识、团结人心的重要保障，“人心齐”是党和国家事业不断向前发展的重要基础。我们要深刻把握理论强才能人心齐的道理所在，在新征程上坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，确保“人心齐”，不断以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

理论照亮人心。科学的理论，能够用真理的光芒照亮人心。马克思主义犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路，也照亮了人心，激励人们为崇高理想而不懈奋斗。习近平新时代中国特色社会主义思想作为当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，牢牢坚守马克思主义这个魂魄和中华优秀传统文化这个根脉，闪耀着理想信念的光芒，彰显着文化主体性的光辉，把全党全国各族人民团结在共同的理想信念下，坚定为强国建设、民族复兴伟业而奋斗。

理论鼓舞人心。围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。科学的理论能够使人们形成共同的目标和追求，明确方向、矢志奋斗。习近平新时代中国特色社会主义思想明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，从全面建成小康社会，到分两步走全面建成社会主义现代化强国，宏伟蓝图既有党和国家的远大前程，也有老百姓的美好生活；既有着长远作出的战略安排，也有围绕奋斗目标作出的具体规划，激励和鼓舞广大干部群众为共同目标而砥砺前行。

理论凝聚人心。来自人民、为了人民、造福人民的理论，就能为人民所喜爱、所认同、所拥有，就能把人心紧紧凝聚在一起。坚持人民至上，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线。站稳人民立场、把握人民愿望，尊重人民创造、集中人民智慧，这一重要思想把人民放在最高位置，故而能够赢得亿万人民拥护、凝聚亿万人民之力，让人民群众心往一处想、劲往一处使，形成百川入海、万壑归流的生动局面。

“人心齐”需要理论的指导和引领。要健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，推动党的创新理论更加深入人心，不断增强广大干部群众对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。新征程上，“理论强”的优势必将进一步展现，“人心齐”的力量也必将进一步发挥，我们必将在团结奋斗中开创更加美好的未来。

有理想 敢担当 能吃苦 肯奋斗 争做新时代好青年

郭清春

习近平总书记强调“广大青年要继承和发扬五四精神，坚定不移听党话、跟党走，争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年”，这为新时代青年成长成才提出了明确要求、指明了前进方向。作为整个社会最积极、最有生气的力量，广大青年要把握历史机遇，既志存高远又脚踏实地，切实肩负起党和人民赋予的历史重任，奋力书写为中国式现代化挺膺担当的青春篇章。

坚定理想信念。理想指引人生方向，信念决定事业成败。青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望，实现我们的发展目标就有源源不断的强大力量。理想信念是精神支柱，有了理想信念，就能激发奋发进取的信心和动力。崇高的理想信念，建立在对历史规律、基本国情和人类社会发展的理性认识基础之上，这离不开科学理论的指引。广大青年要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉运用这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法观察时代、把握时代、正确看待和把握理想和现实、利己和利他、小我和大我、民族和世界等关系，从内心深处厚植对党的信赖、对中国特色社会主义的信心、对马克思主义的信仰，树立为祖国为人民永久奋斗、赤诚奉献的坚定理想，自觉把青春梦融入中国梦。

敢于挺膺担当。青年有担当，民族有希望。实现第二个百年奋斗目标也就是一代人的事，广大青年正逢其时，不可辜负。当代中国青年是与新时代同向同行、共同前进的一代，敢于担当是青年的鲜明特质。从广袤田野到企业车间，从科研一线到风雪边关，广大青年不惧风雨、勇挑重担，用行动践行了铮铮誓言。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是充满光荣和梦想的远征，时代呼唤青年勇立潮头、勇当先锋。同时看到，越是接近民族复兴的

伟大目标，风险挑战就越严峻。面对前进道路上的各种矛盾和重重阻力，广大青年尤需发扬担当精神，迎难而上、挺身而出，不断增强担当的意志和韧劲，提高担当的能力和本领，奋力把宏伟蓝图变成美好现实。

甘于吃苦耐劳。温室里长不出参天大树，任何成功的取得都不是轻而易举的。年轻一代要继承和发扬吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗的精神，摒弃骄娇二气。甘于吃苦耐劳，体现的是一种刚健自强、百折不挠的意志，是一种不惧困难、甘于奉献的精神，是青年成长成才的必经之路。青年人生阅历和社会经验相对不足，到更广阔的天地中去锻造历练，多经历一些挫折和考验，才能更好练就担当的宽肩膀、成事的真本领。广大青年要把吃苦作为磨炼自己的机遇，当作成就更好人生的选择，勇于到条件艰苦、环境复杂的岗位经受锻炼，在经历风吹浪打、接“烫手山芋”中磨炼意志、增长才干，锤炼担当作为的过硬本领。

肯于拼搏奋斗。奋斗是青春最亮丽的底色，是青年实现人生价值的最好途径。人生理想的风帆要靠奋斗来扬起，民族复兴的使命要靠奋斗来实现。新时代是奋斗者的时代。广大青年要继续永久奋斗的光荣传统，勇担当、思进取、善作为，把奋斗精神体现在做好每一件小事、完成好每一项任务、履行好每一项职责的实际行动中，在高质量发展、乡村振兴、科技创新、社会服务、卫国戍边等各领域各方面勇当排头兵和生力军，在推进强国建设、民族复兴伟业中展现青春作为、彰显青春风采、贡献青春力量。

（作者单位：中国人民大学哲学院）

有的放矢

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

张毅 张宗一

完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化 进一步全面深化改革要锚定总目标

张毅 张宗一

出到2035年“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”、到本世纪中叶“实现国家治理体系和治理能力现代化”；党的二十大提出到2035年“基本实现国家治理体系和治理能力现代化”。可以看出，新时代以来，全面深化改革始终紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标。

推进中国式现代化的重大任务。建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，是我们党孜孜以求的宏伟目标。实践证明，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，既是推进中国式现代化的题中应有之义，也是推进中国式现代化的根本保障。新时代以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置。党的十八届三中全会对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队改革和党的建设制度改革作出部署，大力推进国家治理体系和治理能力现代化。新征程上，只有锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，深刻把握我国发展要求和时代潮流，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化，才能为中国式现代化稳步前行提供有力制度保障。

继续把改革推向前的必然要求。新时代的全面深化改革，不是推进一个领域改革或几个领域改革，而是推进所有领域改革。这是因为要解决我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效，必须紧紧围绕全面深化改革的总目标加强顶层设计、整体谋划。党的十八届三中全会紧紧围绕全面深化改革的总目标推出336项重大改革举措，重要领域和关键环节改革取得卓著成效，为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时也要看到，改革开放永无止境，我们在国家治理体系和治理能力现代化上还有许多亟待改进的地方，决不能有松口气、歇歇脚的想法。新征程上，只有从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发，始终锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，才能进一步促成各领域改革和改进的联动和集成，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果，为全面建设社会主义现代化国家注入强劲动力。

应对风险挑战、赢得主动的有力保证。在长期实践探索中，我们党坚持以马克思主义为指导推进国家制度和国家治理体系建设，同时善于总结应对各种风险挑战冲击的经验教训，及时把成功

的实践经验转化为制度成果，形成了由根本制度、基本制度、重要制度等组成的科学的制度体系。不同层次的制度范畴各自发挥作用，同时又紧密联系、互为支撑，充分发挥显著优势，形成强大制度合力，能够在应对各种风险挑战中为中国式现代化在社会主义事业保驾护航。当今世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。只有锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，才能更好运用制度威力应对风险挑战的冲击，经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。党的二十大提出了一系列重大改革举措，党的二十届三中全会将重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。我们要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以改革到底的坚强决心、动真格、敢碰硬，精准发力、协同发力、持续发力，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化、完成中心任务，实现战略目标增添动力、提供保障。

（作者单位：华中科技大学公共管理学院）

专题深思

习近平总书记指出：“进一步全面深化改革，要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标”。自党的十八大以来，党中央把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标后，我们党紧紧围绕这一总目标，以巨大的政治勇气全面深化改革，坚决破除各方面体制机制弊端，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。进一步全面深化改革，仍然要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标。

制度与治理，是决定一个国家性质和竞争力的根本问题。推动党和国家事业发展，要靠制度，要靠我们在国家治理上的高超能力。党的十八届三中全会提出全面深化改革的总目标后，党的十八届五中全会进一步强调“十三五”时期要实现“国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成”；党的十九大提