

产经观察·聚焦“三大工程”

保障性住房建设取得积极进展

日前召开的全国切实做好保交房工作视频会议提出，“扎实推进保障性住房建设、城中村改造和‘平急两用’公共基础设施建设‘三大工程’”。

加快推进“三大工程”建设，既是利民之举，又是发展之计。当前，各地区各部门抓紧完善各项配套支持政策，推动一批项目落地实施，形成实物工作量。本版今起推出“聚焦‘三大工程’”系列报道，展现各地的新探索新成效。

—编者

配租配售并举 建设供给加快

本报记者 丁怡婷

规划建设保障性住房，是完善住房制度和供应体系、重构市场和保障关系的重大改革，有利于缓解大城市住房矛盾，有利于有力有序有效推进房地产转型和高质量发展，有利于更好拉动投资消费、促进宏观经济持续回升向好。

住房城乡建设部相关司局负责人向记者介绍，原有的住房保障体系以公共租赁住房、保障性租赁住房为主体；现在的住房保障体系分为配租型和配售型，其中配租型包括公共租赁住房、保障性租赁住房，配售型保障性住房按保本微利原则配售。

近段时间，住房城乡建设部会同国家发展改革委、财政部等部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，形成规划建设保障性住房配套政策体系，明确了土地、财税、金融等支持政策；同时，通过召开现场会、开展政策培训和加强工作调度等方式，指导督促各地加快推进保障性住房建设。

当前，各地加快出台本地区实施意见及配套政策，并在保障用地供给、加快项目落地等方面取得了积极进展。

“4人家庭，户型面积标准120平方米，价格还不贵，条件真不错。”得知杭州要建设配售型保障性住房，“新市民”李新海十分憧憬，“从家乡湖南来杭打工已10年，期待有自己的房子。”

今年以来，全国各地保障性住房建设步伐加快。浙江杭州积极探索，以需定建、打造“好房子”，推动保障性住房建设取得新进展。

统筹规划，科学合理 确定供给规模

走进杭州市住房保障服务中心，一体化智慧平台电子大屏上，各区域保障性住房项目总数、总用地面积、总可建房源数一目了然；供需匹配模块中，本年度户籍人口数、流动人口数、未来3年土地储备数、企业就业人数等情况一清二楚。

当前，配售型保障性住房主要面向住房有困难且收入不高的工薪收入群体，以及城市需要引进的科技人员、教师、医护人员等人才群体。

杭州市住房保障服务中心主任谢小敏介绍，中心对接数据资源局，对户籍人口、无房人群、人才群体、社保缴纳等6个维度的数据进行系统摸底，测算出潜在购房人群规模。在此基础上，统筹考虑住房市场总体供需情况，以需定建，科学合理确定供给规模。

4月30日，《杭州市保障性住房配售管理办法（试行）》向社会公开征求意见，明确

保障对象方面，各地加快建立轮候机制，摸清工薪收入群体需求，以需定建。例如，广东东莞面向全体市民开展保障性住房购房意愿常态化登记，将保障性住房购房意愿调查与轮候库建设相结合。

保障用地供给方面，各地注重挖掘存量土地资源，清理回收闲置土地，将保障性住房布局在交通便利、配套齐全的区域。广东深圳提出“四跟”（跟着产业园区走、跟着大型机构走、跟着轨道交通走、跟着盘活资源走）发展战略，让保障性住房建设与城市发展、产业发展同频共振。

加快项目落地方面，各地加快推进项目开工，以绿色、低碳、智能、安全的“好房子”标准建设保障性住房。浙江杭州在供地、立项、方案设计审批等环节通过流程并联等一系列举措，压缩审批时间，实现全生命周期可视化展示与监管。

目前，西安、福州、广州、深圳、杭州等城市已开工建设了一批保障性住房项目，福州首个配售型保障性住房已接受首轮申请登记。

浙江杭州——

以需定建 打造“好房子”

本报记者 实皓

保障性住房适用范围、销售价格、户型标准、使用限制、回购情形、违规罚则等内容。目前，杭州配售型保障性住房主要依靠新建和转化两种途径。2021年，杭州探索建设人才共有产权房，配售型保障性住房政策出台后，尚未开工建设的共有产权房项目，迅速归并到配售型保障性住房体系中来。“原计划3年推出3万套共有产权房，相关辖区已明确地块并逐步推进。政策调整后，经过调整用地性质和重新规划设计，有多个项目可转型配售型保障房。”谢小敏说。

目前，杭州首批3个配售型保障性住房项目已开工，剩余9个项目计划年内开工，12个项目累计筹建房源9500余套。

提升品质，做好配套设施建设

走进杭州拱墅区桃源单元保障性住房项目建设现场，社区服务用房、居家养老用房、残疾人社区康复站、配套幼儿园等项目建设稳步推进。这是杭州已开工建设的配售型保障性住房项目中规模最大的一个。

“项目总建筑面积约17.34万平方米，共

1120户，主要有70、90、120平方米三类户型，计划2027年下半年竣工。”项目建设方拱墅城发集团相关负责人介绍，项目按照“绿色、低碳、智能、安全”标准设计施工，未来力争把保障性住房建设成“好房子”。

除了桃源项目，杭州已确定的配售型保障性住房大多布局在公共交通便利，周边教育、医疗、商业等配套较为完善的区域。计划今年开工的12个项目中有6个位于中心城区，多个项目距离地铁站800米内。

杭州市住房保障服务中心保障房业务处处长陈伟介绍，杭州市保障性住房建设品质指导意见正在制定中，将在考虑成本的同时，把老百姓日常所需的生活配套需求纳入建设方案，做好配套设施建设、公共服务供给等工作。

开工情况、项目名称、用地面积、责任单位……“杭州市人房地一体化智慧平台”里，桃源单元项目的进展情况清晰可见。可建房源项目进度一栏，还将项目分为供地阶段、开工阶段、施工阶段、交付阶段4个模块，对拆迁、取得规划许可证、取得建设工程施工许可证等节点的应完成时间进行标注，通过绿灯放行、红灯预警的形式，提前预判、精准管理。

“我们在供地、立项、方案设计、审批等环节，通过流程并联，压缩审批时间，依托数

字化平台实现项目全生命周期可视化展示与监管。”谢小敏说，杭州市住房保障和房产管理局会定期召开工作例会，协调相关部门做好项目推进。



上图：浙江杭州拱墅区桃源单元保障性住房项目建设现场。

马思捷摄

字化平台实现项目全生命周期可视化展示与监管。”谢小敏说，杭州市住房保障和房产管理局会定期召开工作例会，协调相关部门做好项目推进。

完善体系，持续提升 群众幸福感

完善体系，持续提升 群众幸福感

2019年，得益于公租房政策，李新海一家搬进了杭州钱塘区银海公寓，50平方米的两居室每月房租只需500多元，相较之前低了不少。

不仅如此，李新海的一儿一女也在公租房附近学校上学，“家门口就有社区图书馆，小区还会定期组织义诊、童趣游戏等活动，在这生活既方便又舒心。”

从公共租赁住房、保障性租赁住房等配租型保障性住房，到配售型保障性住房，不断完善的保障性住房体系，持续提升着群众幸福感。截至2023年底，杭州已累计筹集保障性租赁住房项目432个、房源21.32万套（间）。到2025年，还将筹建保障性租赁住房12万套（间）。针对配售型保障性住房，杭州已出台项目建设实施方案和开发贷实施细则，正在研究制定保障性住房配售基准价格实施意见等配套政策。

杭州市住房保障和房产管理局党组书记、局长王进表示，杭州将结合发展实际，以“人、房、地、钱”要素联动为指引，聚焦供地、配售、定价、资金筹集等关键性问题，严把准入条件、规范配售流程、落实封闭管理，更好保障相关群体的居住需求。

观察台

国有企业技术储备足、人才队伍强、资金实力雄厚，发展新兴产业有责任有使命，也有基础有条件

中国中车，创新发展储能装备，布局短短两年已构建起完整产业链并掌握核心零部件生产制造技术，中标量稳居行业第一。

中国移动，发力人工智能赛道，成功打造千亿参数多模态大模型，支持语言、视觉、语音、结构化数据等模态。

中国石化，加快发展氢能产业，已建成氢燃料电池供氢中心11座、加氢站128座，北京至上海“氢能高速”初步建成。

发力战略性新兴产业，国有企业特别是中央企业正在积极作为。2023年，中央企业、地方国有企业战略性新兴产业投资分别为2.18万亿元、0.73万亿元，占投资总额的比重分别达35.2%、17.1%；中央企业战略性新兴产业营收占总营收比重增加3.23个百分点。

当前，中央企业超过70%的资产集中在石油化工、冶金矿业、能源资源、建筑建材等传统行业，为服务国家战略、保障国计民生奠定了坚实基础，但也存在产业布局“现代感”不强等问题。针对此，2023年国务院国资委先后启动产业焕新和未来产业启航行动，鼓励国资央企以更大力度加快布局战略性新兴产业。力争到2025年战略性新兴产业营收占比显著提升，带动形成新的一批百亿元级产业；到2030年战略性新兴产业实现资产倍增。

发展新兴产业，国有企业有责任有使命，也有基础有条件。当前，新一轮科技革命和产业变革加速发展，战略性新兴产业已成为大国竞相角逐的新赛道。国有企业技术储备足、人才队伍强、资金实力雄厚，具有一定的比较优势。特别是在一些资金投入大、回报周期长、研发难度高的关键环节，国有企业应勇担重任、冲锋在前，联合产学研用等各方力量，推动实现技术突破，储备未来竞争力。

发展新兴产业，需要国有企业创新方式、深化协同。新兴产业具有技术更新快、产业发展快等特点，要求国有企业早投资、早布局、抢占先机。国投通过“控股直投+基金投资”等方式，投资参股粤芯半导体、寒武纪等一批独角兽企业；中国联通以联通5G母基金作为枢纽，合作成立4家市场化基金，撬动社会资本超200亿元……近年来，不少国有企业灵活运用并购重组、上市融资、产业协同、联合攻关等方式发展新兴产业，赢得宝贵战略时机，值得借鉴推广。

发展新兴产业，还要明确方向、突出重点。国有企业发展新兴产业，要立足自身、结合实际，找准产业切入点。例如，中国石化选择氢能作为主攻方向，中国海油不断迈向深海，中国铁建发力地下空间建设……每家企业都要依托主营业务选择主攻方向，沿着技术变革趋势不断延伸产业链、攀登价值链。

发展新兴产业，也离不开国企改革的持续深化。无论是国资监管机构还是企业总部，都应针对新兴产业相关行业和相关基金区分初创期、成长期和成熟期等不同阶段，实施差异化、长周期的考核评价和中长期激励机制，算好全局账、长远账。

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。期待国有企业加快布局调整、不断突破新技术、研发新产品，与非公有制企业携手发展战略性新兴产业，为经济高质量发展注入强劲动力和支撑力。

资讯速递

央企高标准履行社会责任指导意见印发

本报电 日前，国务院国资委印发《关于新时代中央企业高标准履行社会责任的指导意见》（以下简称《意见》）明确，到2025年，中央企业社会责任工作体系更加规范成熟，社会责任理念与企业经营管理进一步深度融合，涌现一批优秀履责典范，形成若干典型履责模式。《意见》提出，中央企业应统筹社会责任理论与中央企业特色履责实践；统筹企业自身高质量发展与功能价值实现，更好发挥科技创新、产业引领、安全支撑作用；统筹社会责任整体工作与所属各领域具体工作，实现社会责任各项工作协调一致、运转高效。

(李心萍)

百千瓦级电氢双向转换装置投运

本报电 日前，我国首套自主研发的百千瓦级电氢双向转换装置在广州投运。该装置可实现绿电和绿氢的双向转换，为可再生能源制氢、绿氢高效发电提供装备支撑。南方电网广东广州供电局氢能研究中心相关负责人介绍，这套装置实现了从材料到系统的全面国产化。目前该装置的制氢功率已达100千瓦，相比传统电解制氢技术电解效率提升约30个百分点，年发电量可达28万千瓦时。

(谷月)

本版责编：邱超奕
版式设计：张丹峰

新视点

开展风电和光伏发电资源普查试点工作

摸清“风光”家底 促进高质量发展

本报记者 丁怡婷

摸清“风光”资源底数，是我国新能源行业规划和重大项目布局的基础支撑，是推动风电和光伏发电实现高质量发展的基础条件。

近日，国家发展改革委、国家能源局等部门联合印发《关于开展风电和光伏发电资源普查试点工作的通知》（以下简称《通知》）。普查试点工作的主要内容是什么？具体将如何开展？

国家能源局有关负责人介绍，“十四五”以来，我国风电和光伏发电装机规模年均增长超过1亿千瓦，实现跃升式增长。截至2023年底，我国风电和光伏发电装机规模分别达4.4亿千瓦和6.1亿千瓦，二者之和占全国电源总装机的36%。但与“双碳”目标的要求相比，发展任务还较为艰巨，必须统筹好风光、土地、电网等相关要素，摸清风电和光伏

发电等新能源资源底数。

目前，第三次国土调查、国土空间规划、生态保护红线划定、林草等要素基本底数已基本确定，相关土地政策等管理规定已相对明确，遥感、气象和大数据等最新技术的应用，让开展资源普查具备了一定基础和条件。

《通知》明确，按照普查基础良好、对象覆盖全面、具有区域典型性的原则，选择河北、内蒙古、上海、浙江、西藏、青海等6个省份作为试点地区，以县域为单元，扎实开展普查试点工作。

为何选择这6个省份先行试点？“在全国范围内开展风电和光伏发电资源普查重要且必要，但由于全国普查尚缺少成熟经验，因此考虑先在部分地区开展普查试点，积累经验后再向全国推广。”国家能源局有关负责人表

示，6个试点省份均具有一定的资源普查工作基础，且能够涵盖陆上风电、陆上光伏发电、海上风电、海上光伏发电、光热发电、海洋能等资源品种；在区域地形方面涵盖华北、西北、西南、南方等地区，地形特点涵盖平原、高原、山地等类型；在资源开发方面涵盖“沙戈荒”基地式规模化开发、近海和深远海开发、水风光互补开发、分散分布开发等类型。

《通知》提出，各试点地区根据自身资源禀赋，因地制宜开展陆上风电、地面光伏和屋顶分布式光伏发电资源普查，具备条件的地区可拓展至光热及领海范围内海上风电、海上光伏、海洋能等其他新能源发电资源普查。

试点工作将分3个阶段开展。今年6月至9月为试点准备阶段，建设技术标准体系和