严明党的政治纪律　坚决维护党中央权威和集中统一领导

——关于《中国共产党纪律处分条例》政治纪律修订的重点内容

中央纪委国家监委法规室

政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩，是维护党的团结统一的根本保证，其本质要求是坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，坚决做到“两个维护”。习近平总书记强调，政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础，“必须执行政治纪律，带动各项纪律全面从严、一严到底”。新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）第六章“对违反政治纪律行为的处分”，聚焦新时代新征程党的使命任务，进一步严明政治纪律和政治规矩，推动维护党的团结统一。

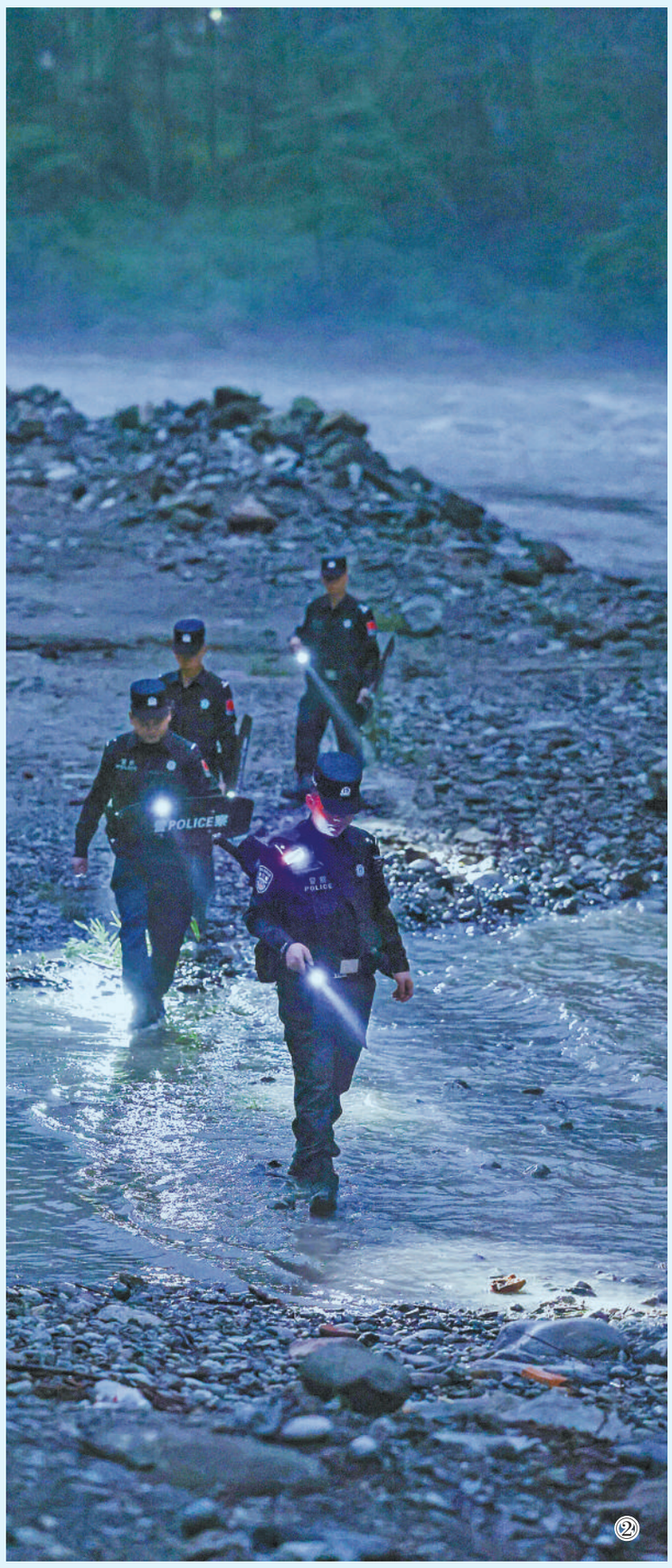
一是坚决维护党中央权威，保障党中央政令畅通。“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩，必须以严明纪律作保障。党的政治建设的首要任务，就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，在这一点上绝不能有丝毫含糊和动摇。《条例》第五十六条第二款，将贯彻党中央决策部署只表态不落实行为由原来的违反工作纪律调整到违反政治纪律；增写第三款，规定对不顾党和国家大局，搞部门或者地方保护主义行为的处分规定。《条例》作出上述修订，在于推动党员干部将维护党中央集中统一领导见诸行动、见诸实效，正确处理全局和局部、中央和地方的关系，自觉防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义，在落实党中央决策部署上坚决做到言行一致、不折不扣。

二是推动完整、准确、全面贯彻新发展理念，促进高质量发展。习近平总书记指出，要树牢造福人民的政绩观；完整、准确、全面贯彻新发展理念，是经济社会发展的工作要求，也是十分重要的政治要求；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。《条例》新增第五十七条，充实党员领导干部政绩观错位，违背新发展理念、背离高质量发展要求的处分规定，将搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”行为由原来的违反群众纪律调整到违反政治纪律。实践中，一些党员领导干部在贯彻高质量发展要求上掉队、走偏，有的是能力不足或者工作作风问题，但也有些是因为政绩观错位造成的。对于政绩观错位，把干事和个人名利捆绑在一起，热衷于树个人形象、捞政治资本，好大喜功、急功近利、贪图虚名，在贯彻新发展理念、推动高质量发展中偏离政治要求，给党、国家和人民利益造成大的损失的，应当以违反政治纪律进行惩戒。党员领导干部要切实贯彻党中央要求，牢记为民造福是最大的政绩，把新发展理念、高质量发展的要求落到实处。

三是推动发展积极健康的党内政治文化，营造良好政治生态。习近平总书记强调，党内上下关系、人际关系、工作氛围都要突出团结和谐、纯洁健康、弘扬正气，不允许搞团团伙伙、帮帮派派，不允许搞利益集团、进行利益交换，指出“有的案件一查处就是一串人，拔出萝卜带出泥，其中一个重要原因就是形成了事实上的人身依附关系”。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确规定，“对那些投机取巧、拉帮结派、搞团团伙伙的人，要严格防范，依纪依规处理”，强调“党内不准搞人身依附关系”。此次修订《条例》，在第五十四条有针对性地增写了对搞政治攀附行为的处分规定；新增第五十五条对搞投机钻营，结交政治骗子或者被政治骗子利用，以及充当政治骗子行为的处分规定。党员干部搞政治攀附，归根结底是为了谋求职务晋升，对“后台”“靠山”刻意贴靠、鞍前马后、任其差遣，把清清爽爽的同志关系异化为非正常的攀附、依附关系。党员干部结交政治骗子，本质在于投机钻营，为了提拔重用或者逃避纪法追究而热衷搞旁门左道，信奉所谓“潜规则”而找门子，从而被迷住了心窍，为政治骗子提供了条件。这些行为都是缺乏政治定力和政治自律的具体表现，严重污染政治生态，造成政治危害。《条例》对这些不讲党性、不讲原则、不讲规矩的行为进行坚决惩治，就是要加强党的政治建设，营造良好政治生态，切实维护党的团结统一。

四是规范政治言行，促进坚定理想信念。习近平总书记强调，对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受任何考验的精神支柱。《条例》针对执纪中发现的问题，在第五十二条增写对私自阅看、浏览、收听有严重政治问题资料，情节严重行为的处分规定；在第六十九条进一步完善对党员信仰宗教行为的处理处分规定，明确对信仰宗教的党员加强思想教育，要求其限期改正；在第七十条增写对党员个人搞迷信活动的处分规定。党员干部有这些行为，体现出其信仰迷茫、精神迷失，政治上的危害不容忽视。党员干部要将坚定理想信念、坚守共产党人精神追求作为安身立命的根本，永葆共产党人政治本色。

同党中央保持高度一致不仅是政治要求，而且是政治纪律。党员干部要严格执行和维护党的政治纪律，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以实际行动维护党的团结统一。



新时代·面孔

独龙江畔的巡护，一次又一次

本报记者　蒋雨师摄影报道

“穿好装备，带好胶带和防蚊虫喷雾，准备出发。”云南出入境边防检查总站怒江边境管理支队独龙江边境派出所民警高艳平一早便出发了。他常年驻守巡逻一线，早已对这一带的地形地貌、生态植被了然于心。

高黎贡山、担当力卡山两山对峙，独龙江从中流过，独龙江边境派出所就驻守于此。

独龙江边境派出所始建于1952年，2019年改革转隶移民管理机构，担负着边境巡护和6个建制村41个村民小组的治安管理任务。独龙江乡每年平均有280多天下雨，泥石流、山体滑坡等自然灾害频发，这为民辅警开展工作带来了诸多困难——茂密的原始森林，泥泞的狭窄道路，风雨剥蚀的危险竹桥，毒虫蛇蚁的叮咬……因此，每次巡逻前，民辅警都要“全副武装”。

当下正值雨季，独龙江迎来汛期。这天过了零点，高艳平才夜巡归来：“最近天天下雨，河水大涨，我们加强了沿江巡逻，有突发情况第一时间报告。”一位与高艳平一同巡逻的年轻民警跟记者说：“我就爱穿沾泥土的警鞋。”

独龙江边境派出所民警平均年龄不到30岁，却是一支经验丰富的队伍。5月3日上午，受强降雨影响，独龙江公路边坡坍塌、道路中断，300余名游客被困。塌方点整条道路被拦腰中断，其间仅有一条用挖掘机挖出的狭窄便道，一侧是悬崖，一侧是塌坡，时有滚石坠落，随时可能发生次生灾害。

独龙江边境派出所一组警力在塌方沿线路段站成“人墙”，时刻观察边坡、路况并及时预警，一组警力护送游客通过危险路段，就这样一趟又一趟、一日接一日地接力往返，直至300多名游客全部平安转移。参与救援的民警张耀威说：“滞留群众得到平安转移，我们的辛苦都是值得的。”

独龙江边境派出所探索建立警地联防守护平安工作机制，将警务前移至6个警务室、7个联防所、41个村民小组。“我们要服务好辖区的群众，不断在维护稳定、服务发展、爱民为民上下功夫。”独龙江边境派出所所长张启雷说。

图①：依山傍水的独龙江乡。

图②：独龙江边境派出所民警在独龙江边夜巡。

图③：独龙江边境派出所民警在独龙江乡献九当村入户走访。

本版责编　季健明　赵晓曦　许丹旸

版式设计　蔡华伟

广州市天河区采取恢复性司法举措——

巧执行助力还绿于园

本报记者　贺林平

6月5日，广东省广州市天河区人民法院执行局法官王华睿出了趟外勤：在华南国家植物园内人工湖，他看到湖边围栏已全部拆除，重新种上绿植；鼎湖水库水清岸绿、鱼儿畅游……

可在一年前，水库周边还有塑料瓶、泡沫箱等垃圾。这一变化，得从一场还绿于园的执行说起。

华南国家植物园是我国第二个国家植物园。10多年前，植物园将园内的人工湖出租给赵某，双方约定赵某需每年投放指定数量的观赏鱼直至合同到期。但赵某在第一年投放了8万条观赏鱼之后，就未再依约履行。与此同时，鼎湖水库的看管人谭某也在水库边上建起房舍，开荒种菜、养鸡养鸭，污染了周边环境。在多次要求赵某、谭某整改均无果的情况下，华南国家植物园将两人分别告上法庭。

接到天河区法院作出“恢复原状、返还园方”的判决后，赵某称“刚放没多久的鱼苗还不能卖钱，要搬迁必须补偿损失”，华南国家植物园则认为“其投放的鱼苗应自行转移处理”。双方就此争执不下。

鱼苗搬运过程中能否存活是个问题，而且一旦破坏了湖水生态，园方还要再行修复，并重新投放鱼苗，造成无谓的浪费，法官建议园方向赵某回购已投放的观赏鱼，可以实现双方利益最大化。天河区法院执行法官经多次组织磋商，最终促成双方达成和解协议，园方根据评估价格回购观赏鱼，赵某自行腾退场地。针对谭某要求园方补偿其在水库边修建围栏等安全设施投入的诉求，法院释法说理，谭某最终配合清场交付。

案件执行完毕，还只是完成了还绿于园的第一步。“做好环境修复、规范场地管理才是最终目的。”王华睿说。紧接着，天河区法院向华南国家植物园发出司法建议，提出尽快修复园内人工湖和鼎湖水库周边环境。

“守护青山绿水，不仅是环保部门的职责，也是司法机关应有的担当。”天河区法院党组成员、执行局局长黄秋盈说，“我们用心办好百姓身边案，及时做好源头化解工作，引导各方达成共识，通过恢复性司法实践保障生态文明建设。”

新闻看法

航班调整、机型改变引发消费纠纷

如何区分机票退改签中的各方责任

本报记者　魏哲哲

当下，航空出行是不少人出游的选择，航班取消、变更机型等情况也时有发生。“很多时候，航空公司、订票平台在提供订票服务时存在一定问题，消费者往往选择诉讼维权。”北京市第四中级人民法院相关负责人说。

退票手续费容易引发诉讼。罗某在某旅行类网络平台上购买了一张机票，其中包含机票14272元，税费3444元。购票时，罗某查看了相关“退改签规则”，规则显示“提前3小时退票的，票面全退，可退税款158元”。在退票时，罗某被扣除了3286元的税费。罗某主张因网络平台“退改签说明”显示不清，未清楚表明退款金额不涵盖税款部分，导致其产生“款项全退”的错误认识。

北京四中院审理后认为，罗某将“票面全退”理解为“款项全退”系其误解，APP“退改签规则”并不存在标注不清、混淆等情形，驳回了罗某的诉讼请求。“预订机票时，消费者首先关注的是价格和时间，对退改签规则缺乏足够的重视。”北京四中院法官介绍，机票价格由票面价格、其他税费组成，退改签规则中标注的“票面全退”不能理解为“款项全退”，其中税费如何退款还需要依据退改签规则执行。

机票的退改签规则会因购票时间、渠道、舱位等不同而有较大差异，有的规则是按退改签时间列举手续费扣除金额，有的规则是按退改签时间列举退款金额，有的会单独就税费退款金额进行说明。法官提示，不论是通过官方自助购票、官方人工购票还是代理平台购票，对于复杂的退改签规则，旅客尽量在付款前与对方进行确认。

一次，王先生在某公司经营的旅行APP上购买了两张公务舱机票，购票页面显示此趟航班的执飞飞机为空客A330（大）。但在登机后王先生发现，执飞飞机为A321中型客机，该机型的公务舱与空客A330（大）机型的公务舱在服务、立体空间以及座椅质量上都存在明显差别，且两款客机的票价也相差较大。

王先生认为，涉案旅行APP在售票页面标识的飞机型号与实际执飞飞机型号不符，诱导消费者以远高于小飞机的票价购买大飞机的公务舱座位，构成了欺诈，便将该公司起诉到北京互联网法院。北京互联网法院法官封瑜介绍，该公司是电子商务平台经营者而非出票代理方或承运航空公司，无权调整机型变动，航空公司变更机型也没有通知该公司的义务。没有证据证明该公司事先明知机型变更或机型有误却故意隐瞒，因此不构成欺诈。

“消费者在电商平台上购票，但实际出票人绝大多数非平台本身，双方之间成立网络服务合同，消费者与航空公司成立航空旅客运输合同。当航空公司调整航班，消费者知晓所购机票对应的航班信息调整的时间会相对滞后。”封瑜说，如果乘客认为“货不对板”但平台尽到了信息披露义务时，应向航空公司主张相关权利。

“航空公司要切实履行告知义务、补救义务和损害赔偿义务，保障旅客知情权、选择权、索赔权等基本权利，航班信息调整时应及时通知旅客。”北京四中院法官提醒，消费者在购票时应详细了解机票退改签规则，理性消费，避免因为忽视信息导致不必要的纠纷。

首批贯彻实施行政复议法典型案例发布

本报北京6月16日电　（记者**张璁**）近日，司法部发布第一批贯彻实施新修订的行政复议法典型案例，为各级行政复议机关办理行政复议案件提供示范和指引。

本次共发布6件典型案例，涵盖了市场监管、生态环境、社会保障、医疗保险、城建、交通等领域，包含了新修订的行政复议法规定的行政协议、政府信息公开等新类型案件。这批案例中，新修订的行政复议法规定的调解、先行化解、行政复议意见书等许多新机制、新举措得到运用，有效地解决群众实际利益诉求，实现定分止争，既防止了程序空转，也推进了严格规范公正文明执法。

在加大行政复议监督纠错力度、促进和规范依法行政方面，行政复议机关认真贯彻实施新修订的行政复议法，在查清事实和证据的前提下，优先适用变更决定，进一步凸显其在行政复议决定体系内的重要地位。

成渝两地高新区推出远程帮办服务

一个窗口　三方连线　两地通办

本报记者　王欣悦

“在重庆也能办理成都的社保业务，省了不少精力。”前不久，身在重庆高新区的四川开尊建筑工程有限公司人力资源经理黄女士，线上办理业务时系统报错。得知成渝两地开启了“虚拟综窗”远程帮办服务，黄女士来到重庆高新区政务服务中心办理业务。

“现场窗口工作人员检查了材料，并通过‘虚拟综窗’连线成都当地窗口工作人员对材料远程扫描收取，全程都能随时沟通。”不到半小时，黄女士就办好了业务。过去，群众跨省办理政务服务事项，也可到本地政务服务中心提交材料，由本地窗口代收后，邮寄到业务主管地部门，再等待审核通过的结果。但办理流转环节多、材料邮寄耗时久，特别是因沟通不及时、信息不对称，业务主管地部门发现材料不符合要求后仍需通过原渠道退回，造成群众办事“多等待”。

四川成都高新区智慧城市运行局、重庆高新区政务服务和社会事务中心联合印发《成渝高新区开展政务服务“跨域通办”“虚拟综窗”服务工作方案》，助推两地高新区均率先开启跨域通办“虚拟综窗”服务，实现一个窗口、三方连线、两地通办。自今年5月1日起，成渝两地高新区企业群众要互办政务服务业务的，只需到本地政务大厅，通过“虚拟综窗”和异地窗口“面对面”完成业务咨询、材料核验、系统登录、帮办代办、业务受理等全部工作，并可在承诺时限内收到结果。