

深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务明确

医保医疗医药协同发力 更好惠及民生

本报记者 杨彦帆

权威发布

日前,国务院办公厅印发了《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》(以下简称《重点任务》),聚焦医保、医疗、医药协同发展和治理,明确提出加强医改组织领导、深入推广三明医改经验、进一步完善医疗卫生服务体系、推动公立医院高质量发展等7个方面的工作任务。6月14日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会介绍有关情况。

以检查检验结果互认等为重点,加强“三医”数据共享和业务联动

今年的医改重点任务,提出要探索建立医保、医疗、医药统一高效的政策协同、信息联通和监管联动机制。

“医保、医疗、医药密不可分,共同为人民健康保驾护航,需要相关部门同向发力、形成合力,才能更好满足人民群众对美好生活的期待,才能使医改更加直接惠及民生。”国家卫生健康委副主任李斌表示,医疗是群众看病就医、保健康复的核心内容,与群众关系最直接、感受最具体。医保基金是群众看病就医的“保命钱”,也是医疗服务和医药产品的重要筹资来源。医药作为医疗卫生服务的重要手段,直接关系到服务的质量安全、能力和水平。

在政策协同方面,要加强党对深化医改的全面领导,突出以人民健康为中心,创新“三医”协同发展和治理的跨部门工作机制,使制定的各项改革政策目标一致、措施协同、

落地有声,提升治理的整体效能。

在信息联通方面,要把“三医”数据共享和业务联动放在更加突出的位置,以检查检验结果互认、费用一站式结算、电子病历规范查询、远程医疗、异地就医等业务应用场景为重点,切实提高协同治理、运行评价等决策和服务能力。

在监管联动方面,治理医药领域损害群众健康权益的现象和问题,需要标本兼治,强化部门联动,全链条加强监管,形成“三医”标准统一、相互衔接、相互配合的监管格局,通过建立健全联合执法、联合惩戒制度,切实维护人民群众的生命安全和健康权益。

继续大力推进医药集中带量采购

《重点任务》提出,深入推广三明医改经验,推进药品和医用耗材集中带量采购提质扩面,深化医疗服务价格、医保支付方式、公立医院薪酬制度改革等。

李斌介绍,将深入总结归纳三明及其他典型地区的好经验、好做法,研究起草进一步深入推广三明医改经验的政策文件,对全国推广三明等地医改经验进行再部署、再强化、再提升,扩大示范效应。

在推进药品和医用耗材集中带量采购提质扩面方面,国家医保局副局长黄华波说,2024年将大力推进医药集中带量采购工作,在集采品种选择上强调统筹协调。重点在国家 and 地方两个层面开展工作,做到国家和地方互为补充,持续扩大集采覆盖面。

黄华波表示,将进一步完善集采制度,巩固深化集采改革成果,更好地惠及广大群众,

从3个方面加大工作力度:一是提高地方联盟采购系统性和规范性,将条件具备的省级联盟采购提升为全国性联盟采购,牵头省份在报量管理、协议量执行、非中选产品挂网等关键环节明确规则,参与省份做好系统协同。二是加强集采执行过程的精细化管理,国家组织集采联合采购办公室和省际联盟采购的牵头省份将认真履职,监督监测集采中选结果执行情况。三是加强监督管理,发挥医保基金飞行检查作用。

“集采工作开展以来,国家药监局始终将中选产品作为重中之重,持续加强监管。这是为医改守好药品质量安全的底线。”国家药监局副局长黄果说,国家药监局强调实行监管全覆盖,对国家集采中选药品、医疗器械,实行生产检查和产品抽检“全覆盖”,并持续开展专项行动,注重强化智慧监管,持续加强部门联动。总体上看,我国集采中选产品质量整体保持稳定可靠。

提升基层能力,使更多常见病在县域内得到较好诊治

“提升基层服务能力、推动公立医院高质量发展是分级诊疗制度建设、落实分级诊疗的重要环节和主要抓手,对提高医疗服务质量和效率,方便群众就近看病、看好病具有重要意义。”李斌介绍,今年工作主要有以下几方面:

在提升基层能力方面,首先,要提高自身水平。加强中心卫生院能力建设,提升设备配备水平和医疗服务综合能力,重点加强儿科、呼吸科、口腔科、康复科等短板科室建

设。全面推进紧密型县域医共体建设,以促进人员、技术、服务、管理下沉为重点,增强县域整体服务能力,使更多常见病、多发病能够在县域内得到较好诊治。

其次,要给基层派“外援”。组织城市三级医院支援县级医院,城市二级及以上医院支持社区卫生服务中心,城市医院和县级医院支援乡镇卫生院,乡镇卫生院支援村卫生室,通过“组团式”帮扶,建立名医工作室、师带徒等多种方式,切实促进基层服务能力提升。

第三,要培养骨干人才。今年,将为中西部乡镇卫生院招收8000名左右的农村订单定向免费本科医学生。持续开展基层卫生人才能力提升培训项目,着力提升基层骨干人员常见病、多发病诊疗能力,健康管理能力和传染病的识别、处置等能力。指导各地推进大学生乡村医生专项招聘和编制等待遇保障工作,吸引大学生村医稳定服务农村。

在推进公立医院高质量发展方面,以省份为单位,持续推进公立医院高质量发展促进行动等一揽子行动方案,督促地方落实对公立医院高质量发展的支持政策。进一步指导11个综合医改重点省份率先探索各级各类公立医院高质量发展的路径。

《重点任务》还提出,开展探索赋予公共卫生医师处方权试点。国家疾控局副局长沈洪兵介绍,近期,国家疾控局会同国家卫生健康委、国家医保局联合印发了试点工作方案,并率先在黑龙江、广东、海南、重庆等地启动了公共卫生医师处方权的试点工作。下一步,将指导试点地区立足实际、积极稳妥、循序渐进,定期开展经验交流,做好总结评估,推动试点工作深入开展。

开创经济兴、百姓富、生态美的多彩贵州新未来

坚持以高质量发展统揽全局

本报记者 马跃峰 苏滨

6月14日上午,国务院新闻办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,贵州省有关负责同志围绕“坚持以高质量发展统揽全局 开创经济兴、百姓富、生态美的多彩贵州新未来”介绍了相关情况。

“2021年2月,习近平总书记到贵州考察调研,希望贵州‘坚持以高质量发展统揽全局,守好发展和生态两条底线,统筹发展和安全工作,在新时代西部大开发上闯新路,在乡村振兴上开新局,在实施数字经济战略上抢新机,在生态文明建设上出新绩,努力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来’。”贵州省委副书记、省长李炳军说,贵州牢记习近平总书记嘱托,坚定围绕“四新”主攻“四化”,也就是新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

2023年,贵州地区生产总值超过2万亿元,高质量发展成为贵州的主旋律。

打造现代化产业体系

“贵州49种矿产储量居全国前10位。近年来,贵州立足资源禀赋,大力推进‘富矿精开’,加快构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系。”李炳军说,贵州重点打造六大产业集群,各市县都在发展自己的主导产业。工业对经济增长的贡献率达43.8%,成为发展的“第一动力”。同时,大力推动山地特色农业、旅游业提质升级,贵州现代化产业体系的“四梁八柱”开始形成。

煤、电等传统产业加快转型升级提质。推动产业链延伸,大力推动煤化工与磷化工耦合发展;大力发展清洁能源,清洁能源装机占比超过56%,实现了水、火、风、光、储“多能互补”;磷化工向新能源电池材料产业延伸,推动“动力电池+储能电池”双赛道发展。

新兴产业、未来产业崭露头角。作为首个国家大数据综合试验区,贵州投运和在建的重点数据中心达到47个,已经成为国家“东数西算”八大枢纽节点之一。贵州将打造数据中心、智能终端、数据应用三个千亿元级产业集群,完善产业生态圈,在数字产业新赛道上跑出加速度。

百姓生活越来越幸福

打赢脱贫攻坚战后,贵州坚持把不发生规模性返贫作为底线,对脱贫人口进行监测和帮扶,实施居民增收三年行动。在守牢底线的基础上,学习运用“千万工程”经验,进一步推动富在农家、学在农家、乐在农家、美在农家“四在农家”建设。

着力发展乡村特色产业。立足独特的山地立体气候,贵州从品种、品质、品牌入手,推动特色产业扩大规模、提质增效,实现更好发展;培育壮大经营主体,推动农业全面升级;坚持农民在种植、养殖环节的主体地位,降低生产成本,发挥农民主观能动性,让产业发展更可持续。

截至2023年底,贵州已培育国家级茶叶龙头企业12家;过去5年,食用菌相关企业数量增加两倍,刺梨综合产值年均增长超30%,辣椒制品占据国内近70%的市场份额。如今的贵州,茶叶漂洋过海、小辣椒变成大产业、蜂蜜李成为“甜蜜”事业,老百姓的日子越过越红火。

近年来,贵州每年新增城镇就业60万人,有组织开展劳务输出,省外务工劳动力稳定在600万人左右;贵州县县通高速,村村通水泥路,产业路直通田间地头,快递包裹送到农民群众家门口、出门就能坐客车;建成5个国家区域医疗中心,省市区乡村五级医疗体系加快健全;贵州加强理工院校和理工学科建设,加快发展职业教育,让更多贵州孩子能上大学、接受更好的教育。

全力守护好绿水青山

绿水青山已经成为多彩贵州最亮丽的底色,成为贵州人民的“幸福不动产”。

“贵州持续加强生态保护和修复,全省森林覆盖率达到63%,世界自然遗产全国最多,动植物种类全国第三。中心城市空气质量保持优良,主要河流出省断面水质全部优良,每年为长江、珠江输送1000多亿立方米优质水源。”李炳军说。

坚定不移推动绿色发展。加快绿色低碳发展,推动磷化工、煤化工等传统产业升级改造提升,提高煤炭清洁高效利用水平,大力推进“电动贵州”建设。

坚定不移加强环境保护和生态建设。贵州坚持铁腕治污,坚决打好污染防治攻坚战,加强乌江等重点流域治理和生态建设,石漠化面积近10年来减少近一半。推进生态文明制度创新,出台了生态文明建设条例,创建了环保法庭,成立了生态产品交易中心,创新生态产品价值实现机制,开展了林业碳汇、碳票等试点。

“今天的贵州,正在全力谱写中国式现代化贵州篇章,朝着经济兴、百姓富、生态美的目标加快奋进。”李炳军说。

推动高质量发展·权威发布

一版责编:许诺 张帅祯 梁心怡
二版责编:蒋雪梅 吕莉 梁泽瑜
三版责编:于景浩 戴楷然 李安琪
四版责编:袁振喜 刘静文 郭玥

湖南桂阳探索绿色防控技术

“今年稻田一次药都没打!”

本报记者 申智林



三夏进行时

三夏时节,水暖田肥,分蘖末期的早稻禾苗在南岭北麓的春陵江畔扎根生长。

“按理,该治虫了。”抬头看看天,湖南省郴州市桂阳县仁义镇山河村种粮大户郭兴明说着,骑上摩托车往山里去。那里有今年新种的几十亩禾苗。

机耕道旁,风从林中穿出,拂过茵茵禾田,虫鸣鸟叫,响成一片。

“山边上的田,防虫治虫最‘伤脑筋’。”郭兴明介绍,林田交接地带,低矮灌木从容易滋生虫害,“一打药,虫子就往山上跑;药效过了,虫子又回到田里来。”虫害导致减产甚至绝收,曾是一些山区农田被荒废的原因之一。

走到田埂上,打眼一瞧,绿油油一片,连巴掌大泛黄的区域都没有,郭兴明放下心来——这说明钻心虫不多。否则,这种专啃食禾苗茎秆的螟虫,能蛀倒一大片。捧着禾苗从底部看到茎,又从秆看到叶,钻心虫没发现几只,只在一片叶子上找到了卷叶螟,这让他对早稻丰收的期待又多了几分。

仁义镇技术人员罗伟平从农田另一头走来,郭兴明赶紧招手。“虫害控制得奇好。”指着身周,郭兴明很兴奋,“今年稻田一次药都没打!”

“这说明田里的‘虫’,放对了!”罗伟平说。不打药治虫,还放“虫”入田?桂阳县几年前开始探索“以虫治虫”的绿色防控技术,将本就存在于自然界的害虫“天敌”,针对性投入指定区域,形成一支“益虫护卫队”,保护农作物。

“不要小瞧这种成虫身长也不足1毫米的小家伙。”从田里拿起一张早已完成孵化的赤眼蜂卵卡,罗伟平说,赤眼蜂是400多种农林害虫的“寄生性”天敌,它们把卵产到害虫的卵里,通过吸收害虫卵的营养实现寄生,这样害虫就无法大量孵化。

4月份,郭兴明申请到120亩稻田的赤眼蜂卵卡,以每亩5到10卡的标准投放,可出蜂2万—4万只。在25摄氏度的条件下,



上图:技术人员在山河村生物治虫的稻田里查看水稻生长情况。

何禹军摄(人民视觉)

左图:益蜂成虫。

廖诗卉摄(人民视觉)

赤眼蜂大约12天就可繁殖一代,然后在田间循环往复,起到持续防控害虫的作用。

“万一有‘漏网之虫’怎么办?”还有捕食性昆虫嘛!”罗伟平说。郴州市天敌昆虫繁育基地里,绿色防控技术已实现农作物虫害生命周期的立体防控。“害虫卵粒阶段,有赤眼蜂等寄生防控;害虫幼虫阶段,有捕食性的天敌昆虫如益蜂、彩纹猎蝽、螞蟥等猎食;害虫成虫阶段,用食诱等技术诱捕。”基地技术人员肖艳松说。

此外,针对一些主要害虫,通过本地化选育,基地还找到了多种天敌昆虫共同治理。“比如蚜虫类害虫危害较大,我们就推广了蚜茧蜂、异色瓢虫、草蛉等数十种天敌昆虫来防控。”肖艳松说。

随着技术逐步成熟,绿色防控技术更多运用在粮食、蔬菜、水果等领域。今年,桂阳县放飞寄生性、捕食性天敌昆虫41亿多只,农业防控面积达60多万亩。

从药物治虫到生物治虫,郭兴明体会到绿色防治的好处。去年光是农药方面的开支,每亩地的成本就有40多元,还没算上更大头的人工费用。如今,这笔花销都省了下来。

“更重要的是,农药减量,虫害减轻,绿色防治让粮食品质进一步提升。”桂阳县农业农村局有关负责人说。

(上接第一版)

李强强调,今年以来,中国经济回升向好势头持续巩固增强。从长远看,中国经济长期向好的趋势不会改变。中国的新发展是世界的大机遇。我们愿同各国继续分享机遇,实现共同发展。

拉克森在致辞中表示,对华关系是新西兰最重要的对外关系之一。过去半个多世纪以来,中新发挥经济互补优势,不断拓展各领域交流合作的广度和深度,为两国发展注入强劲动力,推动中新关系焕发出蓬勃生机与活力。今年是中新建立全面战略伙伴关系10周年,是两国关系发展进程中的一个重要里程碑。新方将继续把对华关系放在对外关系的优先位置,愿同中方一道,弘扬友好传统,深化经贸、农业、知识产权、教育、旅游等领域交流合作,加强沟通对话,共同应对气候变化、环境保护等全球性挑战。

欢迎宴会前,两国总理会见了新西兰各界友好人士。李强对大家长期以来为中新关系发展所作贡献表示感谢,勉励大家再接再厉,为中新关系发展和两国人民友谊发挥更多积极和建设性作用,推动中新全面战略伙伴关系迈上新台阶。

吴政隆出席欢迎宴会。

RCEP全面生效一周年

区域开放合作迈上新台阶

本报北京6月14日电(记者罗珊珊)今年6月,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)全面生效满一周年。商务部新闻发言人介绍,RCEP是世界上参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自贸协定,是亚太区域经济一体化重要里程碑。RCEP全面生效一年来,进一步促进了本区域更大范围、更高水平和更深层次的开放合作,有力提振全球经济复苏的信心。

激发区域经济发展活力。2023年,RCEP区域内部贸易达到5.6万亿美元,较协定正式生效前的2021年略有增长。区域内产业链供应链合作愈发紧密。2023年,RCEP区域共吸引绿地投资2341亿美元,增长29.8%,是2021年的2.2倍。

助力我国扩大高水平对外开放。货物贸易稳中有进,2023年,我国对RCEP其他14个成员国合计进出口12.6万亿元,比2021年增长5.3%。投资合作持续升温,2023年,我国对RCEP其他成员国非金融类直接投资流量达到180.6亿美元,同比增长26%,高于我国对全球投资增速14个百分点。更多企业从RCEP中获利,收款减让达23.6亿元。

下一步,商务部将持续高质量推进RCEP实施工作。充分发挥2024年中国担任RCEP联合主席国作用,引领各方高水平履约,不断提升协定在区域整体的实施效果。同时,继续为企业用好用足RCEP等自贸协定优惠措施提供支持和服

5月城市轨道交通客运量达27.9亿人次

本报北京6月14日电(记者韩鑫)交通运输部数据显示:5月份,31个省市区和新疆生产建设兵团共有54个城市开通运营城市轨道交通线路310条,完成客运量27.9亿人次。

5月份,54个城市轨道交通运营里程为10286.2公里,实际开行列车349万列次;客运量环比增加0.3亿人次,增长1.1%,同比增加2.9亿人次,增长11.7%。