

# 用贯穿党的创新理论的立场观点方法引领纪律建设

## ——关于《中国共产党纪律处分条例》总则修订的重点内容

中央纪委国家监委法规室

《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)总则是整部法规的基础部分,对《条例》全篇具有统领性。新修订的《条例》总则部分坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,以党章为根本遵循,坚持严的基调,强化系统观念,集中体现了新时代新征程全面加强党的纪律建设新任务新要求。

一是丰富指导思想和总体要求。作为党的纪律建设的基本法规,《条例》坚持用贯穿党的创新理论的立场观点方法引领纪律建设,充分体现以习近平同志为核心的党中央强化正风肃纪的理论创新和实践创新成果,为新征程上一刻不停推进全面从严治党提供坚强纪律保障。《条例》贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述精神和党的二十大精神,在第二条中增写“弘扬伟大建党精神”“坚持自我革命”“推动解决大党独有难题、健全全面从严治党体系”“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障”等内容,在第三条中增写“坚守初心使命”“切实践行正确的权力观、政绩观、事业观”等内容,进一步明确纪律建设的宗旨目标、功能定位和形势任务,保证党的纪律建设始终在党的创新理论指引下与时俱进,强化各级党组织纪律建设责任,引导党员干部切实增强遵规守纪的自觉。

二是坚持从严要求。党的二十大报告强调,坚持以严的基调强化正风肃纪。党纪处分是对违纪党员进行纪律惩戒的方式,必须体现为严肃的责任后果。新修订的《条例》,将习近平总书记强调的“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去”写入第四条党的纪律处分工作原则中,体现了发扬彻底的自我革命精神。在第十条规定警告、严重警告影响期内不得提拔职务的基础上,

增写不得“进一步使用”,第十一条增写“对于在立案审查中因涉嫌违纪被免职的党员,审查后依照本条例规定应当给予撤销党内职务处分的,应当按照其原任职务给予撤销党内职务处分”,体现错责相当、过罚一致,使违纪党员受到应有的严肃处理。在第十四条增写党纪处分和组织处理可以合并使用方面的规定,推动形成惩戒合力。增写第二十一条,规定“党员在党纪处分影响期内又受到党纪处分的,其影响期为原处分尚未执行的影响期与新处分影响期之和”,进一步完善多个违纪行为的影响期计算规则。这些规定彰显了整部法规严的基调,体现了对党员干部的从严管理监督。

三是深化运用监督执纪“四种形态”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央创造性提出并实践监督执纪“四种形态”,让党员干部更加真切感受到管严就是厚爱、治病为了救人,更加严格地要求自己。《条例》第五条总结全面从严治党实践经验,进一步完善对监督执纪“四种形态”的规定,推动各级党组织深化运用“四种形态”。其中,将党的二十大党章修正案有关修改内容细化具体化,充实完善第一种形态的内容,增写了“及时进行谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉”的处理方式,重在提示党组织要在用好第一种形态上下功夫,抓早抓小、防微杜渐,主动、严肃、具体地履行日常管理监督职责,真管真严、敢管敢严、长管长严。同时,将第四种形态中的“涉嫌违法立案审查”修改为“涉嫌犯罪追究刑事责任”,使“四种形态”的表述更为精准,更加清晰地表达出纪、法、罪的递进关系和“四种形态”环环相扣、层层设防的要求。

四是落实“三个区分开来”。党的二十大报告指出,坚持严管和厚爱相结合,加强对干部全方位管理和经常性监督,落实“三个

区分开来”,激励干部敢于担当、积极作为。《条例》在第十九条增写第二款、第三款,分三款规定了不予处分、不予处分、不追究党纪责任,总体上形成了对一般违纪、轻微违纪、不属于违纪等不同情形分别给予相应处理的系统规范,为落实“三个区分开来”奠定了党纪处分方面的基础制度,有利于切实把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来。其中,第三款规定,党员行为虽然造成损失或者后果,但不是出于故意或者过失,而是由于不可抗力等原因所引起的,不追究党纪责任。这体现了党的纪律处分工作应全面把握党员行为的主观要素,强调违纪行为需要同时具备客观违规性和主观有责性,将基于不可抗力等原因而实施的行为,与出于故意或者过失而实施的过错行为区别开来,明确了对于无过错行为不追究党纪责任的基本原则。这有利于更好地落实“三个区分开来”,防范和纠正不考量具体情由就随意执纪的问题,避免因单纯地客观归罪而挫伤党员干部积极性,结果带来消极避责、瞻前顾后、畏首畏尾的现象。

五是促进执纪执法贯通。习近平总书记强调,严格按照纪律和法律的尺度,把执纪和执法贯通起来,使全面从严治党任务真正得到落实。《条例》在第四条关于党的纪律处分工作原则第三项中增写“执纪执法贯通”的内容,在第二十八条进一步规定,“做到适用纪律和适用法律有机融合,党纪政务等处分相匹配”,体现了党内监督和外部监督的内在一致性和互补性。同时,在相关条款中将上述精神和要求落实落细。比如,第十一条规定,对党员给予撤销党内职务处分,“对于在党外组织担任职务的,应当建议党外组织撤销其党外职务”,也就是建议依法给予撤职处分;第三十五条第二款细化规定,“党员依法受到撤职以上处分的,应当依照

本条例规定给予撤销党内职务以上处分”。此外,参考刑事法律规则,将第二十六条经济方面共同违纪的处分标准,由原来的“按照个人所得数额及其所起作用”修改为“按照个人参与数额及其所起作用”;第四十二条进一步明确经济损失计算标准,第四十三条规定对主动上交的经济损失赔偿应当予以接收处理,促进适用纪律和适用法律双向融合。

六是完善纪法衔接条款。习近平总书记指出,要坚持依法治国和依规治党有机统一,强调“注重党内法规同国家法律的衔接和协调”。为促进纪法衔接,新修订的《条例》进一步完善对违法党员的纪律处分规范,主要体现在第三十条的三款规定中。第一款回应执纪实践中的需求,对违反刑法以外的其他违法行为的主要类型进行了细化列举,规定党组织在纪律审查中发现党员“有其他破坏社会主义市场经济秩序、违反治安管理违法行为”,损害党、国家和人民利益的,应当视具体情节给予处分。第二款具体列举了对违反国家财经纪律,应当受到党纪处分的违法行为类型,新增规定“违反国家财经纪律,在公共资金收支、税务管理、国有资产管理、政府采购管理、金融管理、财务会计管理等财经活动中有违法行为的”,视情节给予党纪处分。第三款强调“党员有嫖娼或者吸食、注射毒品等丧失党员条件,严重败坏党的形象行为的,应当给予开除党籍处分”,体现了对此类严重失德失范行为的严肃处理。

学习《条例》总则,是全面掌握《条例》分则内容的重要基础。我们要深入领会党中央要求,认真学习和把握《条例》总则修订的重点内容,带动对分则各项纪律的学习理解,增强贯彻执行《条例》的自觉,切实维护纪律的刚性、严肃性。

## 第三轮第二批中央生态环保督察完成进驻

本报北京6月13日电(记者寇江泽)记者从生态环境部获悉:第三轮第二批中央生态环境保护督察全面完成督察进驻阶段工作。截至6月9日,各督察组共收到群众来电、来信举报38773件,受理有效举报32781件,经梳理合并重复举报,累计向相关省(市)转办24314件。相关省(市)已办结或阶段办结14692件。其中,立案处罚2258家,立案侦查77件;约谈党政领导干部877人,问责党政领导干部208人。

第三轮第二批7个中央生态环境保护督察组于5月7日至9日陆续进驻上海、浙江、江西、湖北、湖南、重庆、云南7省份,统筹开展流域督察和省域督察。

各督察组既关注长江经济带流域性整体性问题,以及生态环境共性问题,也找准各省(市)突出问题,坚持动真碰硬,深入一线、深入现场,查实一批突出生态环境问题,核实一批不作为、慢作为,不担当、不碰硬,甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题,曝光典型案例28个。坚持实事求是,务求督察实效,坚决反对生态环境保护“一刀切”和问责泛化、简单化以及以问责代替整改等问题,不断改进和优化督察流程方法,努力减轻基层负担。

对已经转办、待查处整改的群众举报问题,各督察组均已安排人员继续督办,确保群众举报问题能够查处到位、整改到位、公开到位。

### (上接第一版)

泰州靖江的江苏亚星锚链公司工厂,四五层楼高的生产设备将重达1吨的链环循环成链。“我们自主研发材料、装备,全链条提升高端化水平。”亚星锚链公司董事长陶兴介绍,公司产品海工系泊链全球市场占有率约50%。

向智能提速——江苏实施制造业“智改数转”三年行动,逐群逐链推进,截至去年底,制造业关键工序数控化率达63.7%,居全国前列。

车、钻、铣、刨、磨……500多台机床协同作业,而“指挥”就是数字孪生平台的“智慧大脑”。这是江苏盐城苏盐阀门机械有限公司去年投产的智能化车间,生产的阀门用于油气、海洋、核电装备,质量控制极为关键。公司副总经理王寅介绍:“智能化改造后,产品合格率达95%提高到99.9%。”

据介绍,江苏下一步将引导人工智能企业与制造业企业协同创新,提升企业在研发设计、生产制造、中试检测等环节的智能化水平。

向绿色发展——江苏以钢铁、化工、建材等行业为重点,每年实施百项节能降碳技改项目,累计培育国家绿色工厂349家、绿色园区33家。

在汽解放汽车锡柴工厂,每105秒就有一台解放重卡柴油机或天然气发动机下线。一汽解放动力总成事业部党委书记董亚洲说:“这是一座绿色工厂,使用13兆瓦光伏发电,可满足工厂50%的能耗需求;布置1012口换热井,利用地热交换保持恒温,较常规省电超45%。”

### 强链补链延链 新兴产业“长成林”

一台起重机最高能吊多高?最重能吊多重?170米高,230吨重。这是徐工集团生产的一款轮式起重机给出的答案。3个月前,这款起重机在河北衡水完成了单机容量6.25兆瓦的风机安装,将重120吨的机舱和长95米、重28吨的扇叶吊至160米的高空,仅用时20分钟,第七次打破全球最大轮式起重机纪录。

徐州重型机械有限公司副总工程师张正伟介绍,最近三年,徐工千吨级起重机每年都在创造新纪录,传统重工企业持续向高端挺进。去年,江苏工业战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业比重分别达41.3%、49.9%,高新技术产品出口额占全省外贸出口比重达33.6%。

围绕先进制造业的50条产业链,江苏近年下足功夫,着力提升产业链供应链韧性。在理想汽车常州智能制造基地,平均每40秒就有一辆新能源汽车下线。造得快,离不开24条全自动化生产线,3000多种零部件智能配送至相应工位。在常州,新能源汽车产业链已覆盖传动系、制动系等十几个领域,聚集3400多家相关企业。

产业链支撑,聚链成群。去年,江苏印发方案,分集群、按梯次推动战略性新兴产业发展,加快建设具有完整性、先进性、安全性的现代产业体系。

南京智能电网产业集群是国家先进制造业集群之一,以南瑞集团为龙头,已聚集相关企业近1200家,产业规模超过3600亿元。“家庭供电系统靠的是保险丝,而庞大电力系统的安全,离不开继电保护装置的维护。”南瑞继保电气有限公司副总经理何雪峰介绍,平均一分钟完成一块电路板的检测,相关数据回传至中央数据库便于追踪,待出厂设备在50摄氏度的环境中经过至少48小时试运行进行故障测试……三峡工程、南水北调、白鹤滩水电站等国家重大工程建设,都有南瑞的产品。

### 新领域新赛道新突破 未来产业“快生根”

走进位于张家港的江苏国富氢能技术装备股份有限公司车间,28台自动化机床上,飞旋的刀头切割金属,正负极材料、垫片、镊网等被焊接成一个个小单元。通过300个小单元叠加而成的电解槽,能制取99.9999%纯度的氢。企业可年产500套这样的制氢设备,年销售额30多亿元。

氢能利用,抢抓未来。“西氢东送”的一大制约是运输难题。国富氢能已完成国内首个日产10吨氢液化系统关键装备研发,年内将正式投产,可大幅降低运输成本。西部绿氢以液态形式运往东部,在新能源车加氢、半导体等领域将得到更广泛应用。

张家港是“长三角氢走廊”的重要一站,制氢、储运加装设备及氢燃料电池等全产业链相对完整,40余家涉氢企业年产值超百亿元。未来产业像一块块拼图,逐渐整合出明天的样貌。江苏省未来网络创新研究院团队总监魏亮说:“传统互联网就像一条普通马路,拥堵难以避免;确定性网络相当于一套网络高铁,车辆准时准点,管控精准。”未来网络高通量、低时延、低抖动、高可靠的优势,将成为航空航天、东数西算等领域的重要基础设施。

江苏2019年牵头建设国家重大科技基础设施——未来网络试验设施,目前已开通覆盖40个城市和100多个边缘节点的试验网络。新的技术和应用场景不断涌现。医生可以把检测报告、三维构造交互在真实的手术现场;学生可以置身虚拟场景“亲历”历史;运动员可以随时“到”球场酣畅挥杆……昆山打造元宇宙产业园区,目前已有硅基智能、亮风台等50余家相关企业入驻。

依托传统优势,江苏积极布局培育未来产业:到2026年,推进100项前沿技术、培育100家示范企业、升级100家科创园区、开发100个应用场景、研制100项标准规范……传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业提前布局,江苏正为新质生产力厚植发展沃土。

(本报记者王汉超、林琳、姚雪青、郭雪岩、尹晓宇参与采访)

本版责编:吴燕 张伟昊 张安宇

# 我国深海考古取得重大发现

## 南海西北陆坡一号、二号沉船遗址提取文物九百余件(套)

本报记者 王珏 珏

6月13日,国家文物局在海南琼海召开“考古中国”重大项目重要进展工作会,发布南海西北陆坡一号、二号沉船遗址考古最新成果。2023年5月至2024年6月,国家文物局考古研究中心、中国科学院深海科学与工程研究所、中国(海南)南海博物馆对南海西北陆坡一号、二号沉船遗址开展了3个阶段的深海考古调查,共提取出水陶器、瓷器、原木等文物928件(套)。

南海西北陆坡一号、二号沉船遗址位于海南省三亚市东南约150公里海域。其中,一号沉船遗址由核心区、环形区和条形区组成。核心区为船体和大量堆叠有序、码放整齐的船货构成的堆积,长约37米、宽约11米。一号沉船遗址3个阶段调查共提取出水青花、青釉、白釉、青白釉、红绿彩、珐华、单色釉、素三彩等瓷器,以及酱釉陶器、铜钱等文物890件(套),部分瓷器外底有款,款文有“福”“正”“太平”“吴文自造”等。

在中国(海南)南海博物馆地下库房,釉色温润如玉的龙泉瓷、花纹复杂多样的青花瓷等提取出水的陶瓷器琳琅满目。其中,一件翠蓝色的珐华瓶格外引人注目,一朵白色的花“绽放”在瓶身正中。中国(海南)南海博物馆馆长张凝灏介绍,以往沉船考古均未发现珐华器,一号沉船中珐华器的发现,直接证明了明代中期景德镇珐华器曾作为商品对外销售。

二号沉船遗址由核心区 and 散落区组成。核心区南北长约21米,东西最宽约8米,以排列整齐、堆叠有序的原木堆积为主,另有少量陶器、铅锡器等。二号沉船遗址3个阶段考古调查共提取出水原木、瓷器、陶器、螺蛳壳、鹿角等文物38件。

“原木为柿科柿属的乌木,该树种自然分布地区为斯里兰卡、印度南部等。”国家文物局考古研究中心研究馆员宋建忠说,一号沉船载满外销的陶器,二号沉船承载了海外输入的木材,两处沉船再现了明代中期海上贸易的繁荣景象。尤其

是一号沉船的珐华器、二号沉船的乌木均是沉船考古的首次发现。

据了解,南海西北陆坡一号、二号沉船遗址深海考古调查首次应用了多种深海技术和装备。如三维激光扫描仪和高清相机完成了沉船遗址分布区域的全景摄影拼接和三维激光扫描;潜水器柔性机械手提取文物,采集了大量海底沉积物、底层海水、海洋生物等样品;采用载人潜水器和无人潜水器结合作业的形式,探索深海考古调查的路径和模式……

南海西北陆坡一号、二号沉船发现于2022年10月。今年5月6日,国务院核定公布南海西北陆坡一号、二号沉船水下文物保护区。海南省统筹协调,推进国家文物局水下考古南海基地、中国(海南)南海博物馆二期、海南省文物考古研究院(南海深海考古研究院)等相关机构建设,为全面加强深海文物保护管理和利用工作提供保障。中国(海南)南海博物馆馆长辛礼学说,中国(海南)南海博物馆二期计划于2028年建成,届时出水文物将和公众见面。

国家文物局副局长关强说,南海西北陆坡一号、二号沉船遗址保存相对完好,文物数量巨大,年代比较明确,是我国深海考古的重大发现,实证了中国先民开发、利用、往来南海的历史事实,再现了明代中期海上贸易的繁荣景象,是我国古代海上丝绸之路贸易往来与文化交流的重要见证。南海西北陆坡一号、二号沉船的水下考古工作,标志着中国水下考古从近海走向深远海,具有重要的里程碑意义。

图①:深潜设备对水下文物进行提取。  
图②:从二号沉船提取出水的乌木。  
图③:从一号沉船提取出水的珐华梅瓶。  
图④:载人潜水器布放现场。

以上图片均为国家文物局提供  
版式设计:汪哲平